

**IMPACTO DE LA MOVILIDAD FRONTERIZA EN EL DESARROLLO SOCIAL DEL  
DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA**

**BARLIZA FREYLE NORALIT MARIA**

**UNIVERSIDAD DE LA GUAJIRA  
CENTRO DE ESTUDIOS DE POSTGRADO  
MAESTRÍA EN CIENCIAS SOCIALES  
RIOHACHA – LA GUAJIRA  
2020**

**IMPACTO DE LA MOVILIDAD FRONTERIZA EN EL DESARROLLO SOCIAL DEL  
DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA**

**BARLIZA FREYLE NORALIT MARIA**

**Trabajo de investigación presentado como requisito para optar al grado  
Magister en Ciencias Sociales**

**Directora  
REMEDIOS PITRE REDONDO**

**UNIVERSIDAD DE LA GUAJIRA  
CENTRO DE ESTUDIOS DE POSTGRADO  
MAESTRÍA EN CIENCIAS SOCIALES  
RIOHACHA – LA GUAJIRA  
2020**

## NOTA DE ACEPTACIÓN

---

---

---

---

**PRESIDENTE DEL JURADO**

---

**JURADO**

---

**JURADO**

**Riohacha, julio de 2020**

## **DEDICATORIA**

Quiero dedicar mi grado de maestría a Dios, a mi compañero permanente Saúl Aguilar Cortes, a mi hija: Camila Andrea Aguilar Barliza, a mi familia que es lo mejor y más valioso que Dios me ha dado, a mis compañeros Manet Sierra Mejía y Fredy González Zubiria, quienes me motivaron constantemente para alcanzar mis anhelos, de igual manera mis agradecimientos a la Universidad de La Guajira y especialmente a su rector doctor: Carlos Robles Julio.

**BARLIZA FREYLE NORALIT MARIA**

## **AGRADECIMIENTOS**

Mis agradecimientos primero a Dios, a mi compañero Saúl Aguilar Cortes, a mi hija Camila Andrea Aguilar Barliza, y a mi familia, sin el apoyo de ellos no hubiese sido posible alcanzar este logro que me llena de alegría.

**BARLIZA FREYLE NORALIT MARIA**

## TABLA DE CONTENIDO

LISTA DE TABLAS.....	9
LISTA DE FIGURAS.....	10
LISTA DE ANEXOS.....	11
RESUMEN .....	12
ABSTRAC .....	13
1. EL PROBLEMA .....	14
1.1. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA.....	14
1.1.1. Formulación del problema .....	22
1.1.2. Sistematización del problema.....	22
1.2. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN .....	23
1.2.1. Objetivo general .....	23
1.2.2. Objetivos específicos.....	23
1.3. JUSTIFICACIÓN.....	23
1.4. DELIMITACIÓN .....	25
1.4.1 Delimitación temática .....	25
1.4.2 Delimitación espacial.....	25
1.5.3 Delimitación temporal.....	27
2. MARCO TEÓRICO.....	28

2.1. ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN.....	28
2.2. BASES TEÓRICAS.....	31
2.3. MARCO LEGAL.....	50
2.4 CATEGORÍAS, SUBCATEGORÍAS Y UNIDADES DE ANÁLISIS.....	50
3. MARCO METODOLÓGICO.....	53
3.1. ENFOQUE DE LA INVESTIGACIÓN.....	53
3.2. TIPO DE INVESTIGACIÓN.....	53
3.3. DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN.....	54
3.4. POBLACIÓN Y MUESTRA .....	54
3.5 TÉCNICAS E INSTRUMENTO DE RECOLECCIÓN DE DATOS.....	59
3.6 TÉCNICAS DE ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE LA INFORMACIÓN ...	60
4. RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN.....	61
4.1 PROCESO DE ANÁLISIS .....	62
4.1.1. Procesos generados por la movilidad fronteriza.....	63
4.1.2. Incidencia de las relaciones generadas.....	71
4.1.3. Funcionamiento de estructuras de apoyo.....	78
4.1.4. Relaciones de apego y desapego .....	85
4.2 DISCUSIÓN .....	94
4.3. MODELO VINCULATIVO PARA EL ENTENDIMIENTO DEL IMPACTO SOCIOCULTURAL OCASIONADO A PARTIR DE LA MOVILIDAD FRONTERIZA Y SU INCIDENCIA EN DECISIONES DE DESARROLLO SOCIAL.....	98

4.3.1. Introducción.....	99
4.3.2. Procesos generados por la movilidad y migración .....	100
4.3.3. Enfoque del impacto sociocultural en las relaciones generadas por las movilidades .....	101
4.3.4. Funcionamiento de estructuras de apoyo en torno al impacto sociocultural y los desplazamientos en el Departamento de la Guajira, Colombia .....	105
4.3.5. Supuestos aplicativos en torno al impacto sociocultural ocasionado a partir de la movilidad fronteriza y su incidencia en decisiones de desarrollo social .....	107
4.3.6. Elementos aplicativos del modelo .....	108
5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....	110
5.1 CONCLUSIONES .....	110
5.2 RECOMENDACIONES.....	114
BIBLIOGRAFÍA.....	116
ANEXOS .....	119



## LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Marco normativo nacional de la movilidad fronteriza en torno a migrantes venezolanos. ....	50
Tabla 2. Matriz de categorías, subcategorías y unidades de análisis. ....	52
Tabla 3. Población muestra. ....	56
Tabla 4. Matriz de Macro categorías, categorías y subcategorías. ....	62
Tabla 5. Impacto sociocultural en las relaciones generadas por las movilidades. ....	103
Tabla 6. Causas que originan el proceso de movilización. ....	105
Tabla 7. Supuestos base para el diseño del modelo vincutivo. ....	108

## LISTA DE FIGURAS

Figura 1. Árbol del problema. ....	21
Figura 2. Delimitación espacial de la frontera Colombo-venezolana. ....	26
Figura 3. Población migratoria en el departamento de La Guajira, 2016.....	57
Figura 4. Población migratoria en el departamento de La Guajira, 2017.....	57
Figura 5. Población migratoria en el departamento de La Guajira, 2018 (Enero – Septiembre).....	58
Figura 6. Procesos generados por la movilidad y migración. ....	101
Figura 7. Personas en movimiento-movilidad: vulnerabilidades.....	104
Figura 8. Punto de compromiso para el modelo aplicativo. ....	107

## LISTA DE ANEXOS

Anexo A. Formato de instrumento.....	119
Anexo B. Registros fotográficos.....	123

## RESUMEN

La presente investigación, pretende hacer un abordaje desde concepciones teórico – prácticas que busquen develar el impacto sociocultural generado a partir de la movilidad fronteriza y su incidencia en decisiones de desarrollo social asumidas actualmente en las comunidades ubicadas en el sector fronterizo, especialmente las comunidades wayuu del Departamento de La Guajira – Colombia. Para la construcción de este análisis se utilizarán como referentes teóricos los postulados de: Ascher (2017), Hercé (2016), Módenes (2015), Chang (2017), Aguilar y Costilla (2016), Bradshaw y Linares (2017), Cairo (2018), Svampa (2017), O'Donnel (2015), Mann (2017), Giddens (2016), Faria (2014), Tomassini (2015), García y Beltrán (2017), Queralto (2015) y Pettigrew y Meertens (2015). La investigación se orientará bajo el enfoque cualitativo, donde el tipo de investigación fue el fenomenológico y como técnicas e instrumentos de recolección de información se utilizó la observación y la entrevista. La población objeto de estudio estuvo conformada por las entidades que conforman el Puesto de Mando Unificado departamental, en total fueron veintitrés (23) personas miembros de las mismas. Finalmente se genera un modelo vinculatorio para el entendimiento del impacto sociocultural ocasionado a partir de la movilidad fronteriza y su incidencia en decisiones de desarrollo social asumidas actualmente en las comunidades del Departamento de la Guajira – Colombia.

**Palabras clave:** Movilidad Fronteriza, Permanencia, Impacto Sociocultural, Desarrollo Social.

## ABSTRAC

This research aims to make an approach from theoretical and practical concepts that seek to reveal the sociocultural impact generated from border mobility and its impact on social development decisions currently assumed in the communities of the Department of La Guajira - Colombia. For the construction of this analysis, the postulates of: Ascher (2017), Hercé (2016), Módenes (2015), Chang (2017), Aguilar and Costilla (2016), Bradshaw and Linares (2017), Cairo will be used as theoretical references. (2018), Svampa (2017), O'Donnel (2015), Mann (2017), Giddens (2016), Faria (2014), Tomassini (2015), García and Beltrán (2017), Queralto (2015) and Pettigrew and Meertens (2015). The research will be guided by the emergent, interpretive, qualitative paradigm and as a method based on reality it will be the phenomenological-hermeneutical. In its methodical perspective, the scenarios will be the entities that make up the departmental border committee and entities related to the subject for which twenty-three (23) members of the same population were taken as the investigative population universe. The information will be collected from an in-depth interview and a focusgroup, both techniques combined with categorization and structuring. The reliability or validation that is expected to be applied will be the triangulation of sources and theoreticians. Finally, a linking model is generated to understand the sociocultural impact caused by border mobility and its impact on social development decisions currently assumed in the communities of the Department of La Guajira - Colombia.

**Keywords:** Border Mobility, Permanence, Sociocultural Impact, Social Development.

## **1. EL PROBLEMA**

Las investigaciones formales parten de la concepción general de la situación problemática que se estudia, en esta se describen las causales u origen del problema central, donde se contextualizan los componentes que intervienen en este fenómeno que se pretende abordar, para poder conocer cada una de sus características, pronóstico y efectos, los cuales infieren en la investigación que se pretende desarrollar.

### **1.1. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA**

La noción de frontera ha experimentado cambios a lo largo de la historia, asimismo posee distintos significados y diversas acepciones por disciplina. Respecto al primer punto podemos afirmar que la historia de la idea de fronteras es amplia y retrotrae a la antigüedad, pero claramente los contenidos han variado en el tiempo. Según Brunet-Jailly (2005, p. 635), durante el Imperio Romano y bajo la política de expansión, la distinción entre civilización y barbarie fue central para jerarquizar los espacios dominados.

En la Edad Media el sistema feudal estuvo más preocupado por el control y defensa de los territorios y pueblos que de la delimitación de los espacios. Las fronteras eran lejanas y se desplazaron hacia las medianías del océano Atlántico. Más tarde los geógrafos, y gracias a las técnicas de mapeo, pudieron avanzar hacia una visión espacial de las posesiones y establecer los borderlands, frontier o zonas fronterizas (Brunet-Jailly, 2005).

Desde el punto de vista de los significados por disciplina, la categoría frontera es polisémica y en general alude a límites políticos y a discontinuidad (Bartolomé, 2008, p. 36). Así una primera distinción relevante es la de límite y frontera, la que nos remite casi automáticamente a la geografía y alude, de manera general, a una línea de separación

o discontinuidad entre dos espacios que a partir del siglo XX se equiparó a frontera (Gasca, 2002).

Durante el proceso de consolidación de los Estados nacionales el concepto de frontera aludió directamente a la escala nacional y al territorio como “soporte natural e inequívoco de los Estados, en tanto se entendía que el territorio (y sus fronteras) y no la cultura o las etnias era lo que definía a la nación” (Núñez, 2014, p. 75).

A partir de los contenidos de límite y frontera se construyó la idea de territorios homogéneos, cuya demarcación estaba dada por un contorno (el límite) externo y como línea de expansión interna con un carácter marcadamente geopolítico. Estos supuestos fueron revisados en el debate latinoamericano de los años noventa, especialmente en los foros de Geocrítica, en los que se dio cuenta de los procesos de desnaturalización de las fronteras y las formas de abordar los distintos significados sociales y políticos de las mismas. Así como la consideración de los actores y las prácticas materiales y simbólicas en torno a las fronteras de acuerdo con distintas escalas (Hevilla, 1998; Hevilla y Zusman, 2008; Zusman, 1999).

Asimismo, no es posible dejar fuera del análisis la frontera de México-Estados Unidos, que se ha erigido como modelo emblemático de las fronteras (Ribas, 2011, p. 17), especialmente por la desigualdad y la asimetría que contiene. A partir del estudio de dicha frontera se ha desarrollado una amplia producción sobre ese espacio y la sociedad fronteriza. Según Zúñiga (2009) la producción al respecto ha transitado de la idea de sociedad nortea, como una variante de la sociedad mexicana situada al norte del país, a frontera invadida para denunciar la presión y penetración extranjera y, más tarde, plantear la idea de defensa, de una frontera resistente, como reacción a la “invasión” del otro y a la pérdida de valores nacionales.

En la década de los años ochenta y noventa la frontera fue vista como un laboratorio de la posmodernidad donde las sociedades fronterizas no se defienden o peligran, sino que se mezclan y se constituyen en fronteras híbridas (Zuñiga, 2009). Actualmente, y en consonancia con los debates de la academia anglo, existe un interés por conocer la perspectiva de los habitantes de las fronteras para captar sus propias definiciones y

percepciones de habitar los espacios fronterizos; como espacios de difusión, intercambio y convivencia donde el foco está puesto en los habitantes y no en los aparatos de control estatal de los territorios.

Los progresivos cambios socio-económicos y territoriales como resultado de la movilidad y de la globalización económica, aun cuando no son uniformes e iguales en todas partes, revelan también diversas modificaciones en las tradicionales fronteras. En este contexto las fronteras reafirman su carácter polifuncional, estrechamente relacionado con sus actores e intereses.

En otros casos las fronteras se amplían con el objetivo de articular procesos de integración y de zonas de libre comercio, eliminando las barreras al flujo comercial y los desplazamientos humanos en su interior, pero al mismo tiempo levantando otras barreras materiales o estableciendo normativas excluyentes, para quienes están fuera de su alcance. No obstante, en la actualidad las fronteras no tienen la misma finalidad de otros tiempos y lugares históricos, como defensa del territorio político, sino con el especial cometido de impedir el acceso a sus territorios económicos protegidos de aquellos que, por absoluta necesidad humana, buscan un sitio de trabajo fuera de sus lugares originarios. Allí se conjugan las fronteras económicas y políticas bajo un mismo propósito.

Partiendo de esta concepción, se puede detallar la forma en la que las situaciones conflictivas, así como los problemas relacionados con el territorio, de igual forma los elementos que se desprenden de estas situaciones negativas, están relacionadas con diferentes factores socio-políticos, los cuales son un obstáculo en cuanto al desarrollo social de un territorio. En este contexto, la frontera se convierte en un lugar particular que va más allá de delimitar un territorio, pues en este escenario se presentan diferentes factores sociales relacionados con la movilidad fronteriza.

En este sentido, se requiere aplicar políticas de desarrollo social más allá de los predominantes acuerdos de intercambio comercial, que establezcan prioridades en los espacios interfronterizos en aspectos tan significativos como el mejoramiento de las condiciones y la calidad de vida de sus habitantes, la defensa entre países vecinos del medio ambiente, y el desarrollo económico, para lo cual es necesario hacer esfuerzos en



el despliegue de las capacidades científicas y técnicas que permitan explorar sus potencialidades más allá de sus tradicionales actividades.

Este ámbito exploratorio implica dar respuestas a las oportunidades, ventajas, obstáculos y formas organizativas de funcionamiento que, en un espacio interfronterizo, posibilite, sin prejuicios nacionalistas, desplegar acuerdos bilaterales para aprovechar las potencialidades económicas. La idea es la mejora continua de los pobladores de las zonas fronterizas, que solo han sido espectadores de la gran movilidad económica en la frontera, el intercambio comercial y el gran paso para muchas personas, pero que no les han dejado el beneficio correspondiente de manera organizada y sobre todo fiscalizada por algún ente gubernamental.

Esto requiere de las políticas gubernamentales rupturas con las concepciones fronterizas que le asignan un intocable y exclusivo valor para la seguridad y defensa territorial, para tratarlas como espacios de múltiples dimensiones adecuados e imprescindibles para su desarrollo integral. En el caso específico de Colombia y Venezuela, es fundamental profundizar en los acuerdos de integración a escala estatal, que permitan dar mayor continuidad a las relaciones bilaterales, caracterizadas hasta los momentos por un sentido pendular de distanciamientos y acercamientos.

Asimismo, en la frontera Colombo – venezolana han tenido una vasta influencia los problemas limítrofes y fronterizos, pero al mismo tiempo alejados de una realidad socio-espacial fronteriza de imbricación social, tal como ocurre particularmente entre las fronteras del Departamento de la Guajira y el Estado Zulia, donde se ha generado históricamente una integración de hecho. Esta circunstancia constituye un soporte geopolítico y geoestratégico que fortalece las ventajas comparativas y competitivas de estas fronteras.

En un mundo en que las transformaciones territoriales avanzan con tanta rapidez, es cada vez más imperativo que estos países abran sus puertas a la búsqueda de nuevos espacios para el desarrollo social de sus habitantes. Por otra parte, resulta adecuado integrar las fronteras a los grandes procesos de integración multilateral. En ese sentido ha sido altamente positivo los esquemas de integración latinoamericana en la primera

década del siglo XXI, y en el caso de las fronteras de Colombia y Venezuela, la reorientación que debe darse, sobre todo en la actualidad, donde por decisión del Gobierno de Venezuela, la frontera fue cerrada.

Ahora bien, en el mes de agosto del año 2015, la frontera entre Colombia y Venezuela, fue cerrada por el gobierno socialista venezolano, lo cual generó un gran impacto en la movilidad fronteriza de este sector, teniendo en cuenta que la migración de ciudadanos de ambos países era constante y las actividades comerciales que se desarrollaban en ambos territorios dependían en gran medida de la importación y exportación que se realizaba por esta frontera. Esta medida tomada unilateralmente, impactó de manera importante el normal desarrollo de todas las actividades entre los pueblos fronterizos, dando lugar a una serie de nuevas acciones que han trastocado la cotidianidad acostumbrada en la frontera, y que hoy ha producido importantes cambios que repercuten en la vida, la economía, la movilidad, entre ambos países.

Este impacto generado por el cierre de la frontera Colombo-Venezolana trajo como consecuencia un cambio en las actividades económicas que se desarrollaban en el sector, ocasionando una crisis económica que se ha visto reflejada en las condiciones de vida de muchas familias. A esto se le suma, la migración de miles de ciudadanos venezolanos al país, lo cual ha impactado en gran medida las actividades económicas, el bienestar social y ha provocado un déficit en las entidades e instituciones públicas, tanto en el área de la salud, como la educación y diversos sectores. Esto debido a que se ha incrementado el gasto de los recursos públicos, producto del aumento de la población migrante y de las estrategias que ha utilizado el Estado para atender a esta población.

De igual forma, la crisis que se ha generado con la migración de ciudadanos venezolanos al departamento de La Guajira, particularmente en la zona fronteriza, ha impactado en el desarrollo humano de este sector, debido a que los diferentes problemas socioeconómicos que se ha presentado producto de este fenómeno, han provocado carencias económicas en los distintos núcleos familiares. A esto se le suma, los sobre costos de las distintas instituciones públicas, las cuales han tenido que enfrentar grandes

retos en cuanto a la atención de esta población y la limitación de los recursos, todo esto ha impactado directamente en el desarrollo social del sector.

Se debe tener en cuenta que no todos los departamentos de Colombia, han incrementado en los últimos años las tasas de desarrollo económico, lo cual se ve reflejado en la calidad de vida de los ciudadanos y por ende en el desarrollo humano de un sector. Esto permite decir que aún se debe trabajar para mejorar estos niveles, en el logro del bienestar de las sociedades. La presente investigación, pretende entonces determinar el impacto de esa forma actual de movilidad fronteriza entre Colombia y Venezuela, son esos parámetros del desarrollo social, conocer que beneficios o prejuicios ha significado para los pobladores este fenómeno social con características muy particulares en el contexto de estudio.

Por todos estos aspectos antes mencionados, la presente investigación busca desvelar el impacto sociocultural generado a partir de la movilidad fronteriza y su incidencia en decisiones de desarrollo social asumidas actualmente en las comunidades del Departamento de la Guajira – Colombia, el mayor interés es hacer referencia al plano de separación-contacto, el cual se construye gracias a la articulación de procesos especiales y fenómenos sociales que se presentan en las zonas de frontera, así como de las personas involucradas en estos procesos, tal como es el caso del pueblo wayuu (Tanto Colombianos como Venezolanos) y actores de ambos países Colombia y Venezuela, los cuales según Arriaga (2012, p. 45) son entendibles a partir de dos posturas epistemológicas.

Es necesario para describir los procesos generados en el desarrollo de la movilidad fronteriza actual como base de nuevos comportamientos en las comunidades del Departamento de la Guajira, se parte del análisis de las colaboraciones relacionadas con el control migratorio que se presenta por medio de cooperaciones económicas y de una interacción constante entre ambos países. De esta forma, se presenta un modelo vinculativo para el entendimiento del impacto sociocultural ocasionado a partir de la movilidad fronteriza y su incidencia en decisiones de desarrollo social asumidas actualmente por las comunidades wayuu del Departamento de la Guajira.

Es de importancia determinar que describir los procesos generados en el desarrollo de la movilidad fronteriza actual como base de nuevos comportamientos en las comunidades del Departamento de la Guajira, se debe partir del reconocimiento de las formas de vidas de estas comunidades, así como de los elementos de construcción sociocultural que los describen, de esta forma se podrá conocer el proceso migratorio, partiendo de la realidad de este sector.

Por esto, se prestará especial atención al impacto sociocultural generado a partir de la movilidad fronteriza y su incidencia en decisiones de desarrollo social asumidas actualmente por las distintas comunidades, pero también por el gobierno local y departamental, pues desde esta descripción se podrán generar aportes relacionados con esta realidad social, resaltando que se está viendo afectado el desarrollo social de todo un departamento.

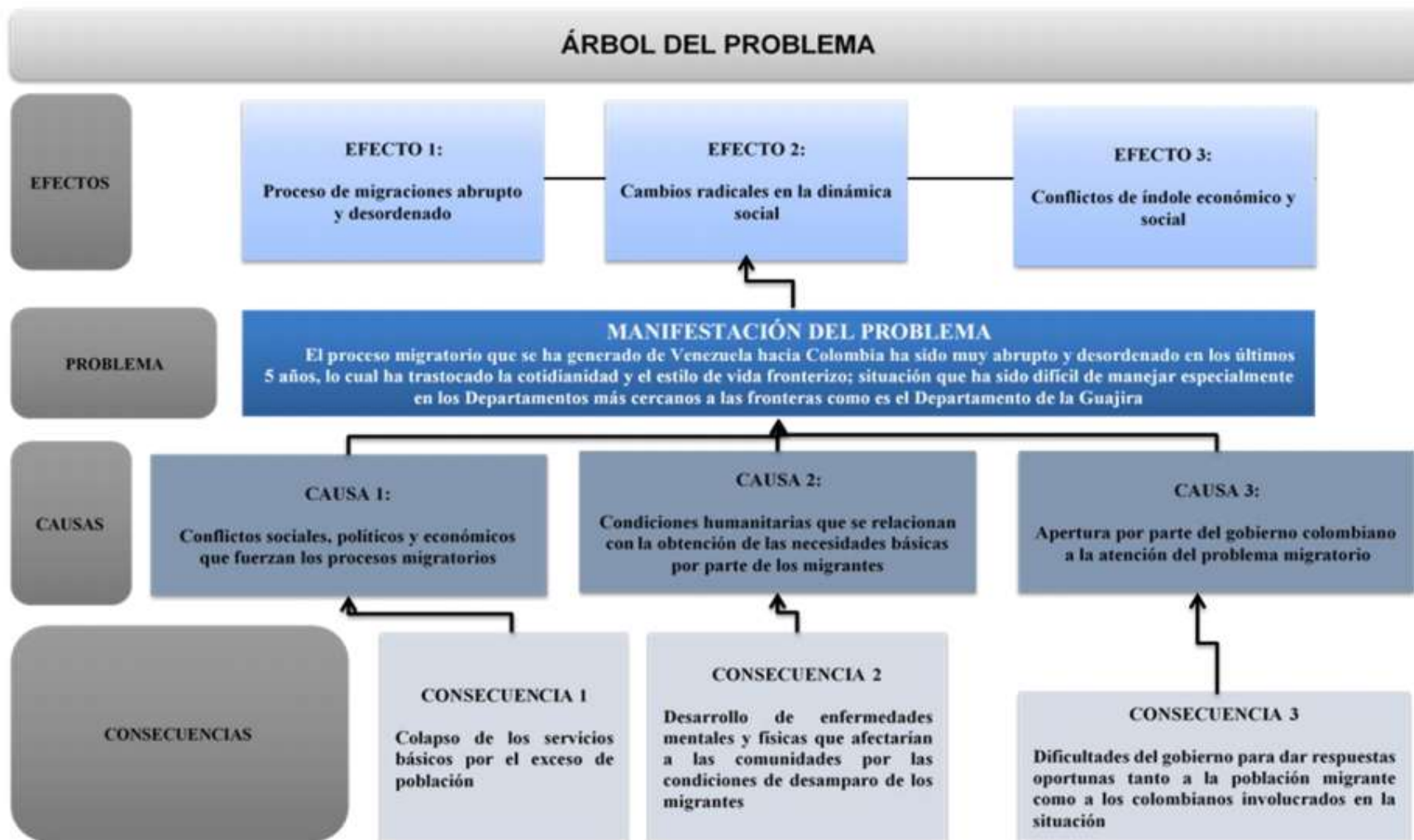


Figura 1. Árbol del problema.

Fuente: Elaboración propia (2019)

### **1.1.1. Formulación del problema**

Teniendo en cuenta los planteamientos antes mencionados, se plantea la siguiente pregunta de investigación: ¿Cómo se podrá desvelar el impacto sociocultural generado a partir de la movilidad fronteriza y su incidencia en decisiones de desarrollo social asumidas actualmente en las comunidades del departamento de La Guajira, Colombia?

### **1.1.2. Sistematización del problema**

Por otra parte, para poder comprender la incidencia de las relaciones generadas a partir del desarrollo de la movilidad fronteriza presentada en las comunidades del departamento de La Guajira, se plantean las siguientes preguntas secundarias:

¿Cómo se podrán describir los procesos generados en el desarrollo de la movilidad fronteriza actual como base de nuevos comportamientos en las comunidades del departamento de La Guajira, Colombia?

¿Se podrá comprender la incidencia de las relaciones generadas a partir del desarrollo de la movilidad fronteriza presentada en las comunidades del departamento de La Guajira, Colombia?

¿Se podrá indagar en el funcionamiento de estructuras de apoyo como base del desarrollo social que requieren las comunidades del departamento de La Guajira, Colombia?

¿Se puede interpretar las relaciones de apego y desapego que se originan en el fortalecimiento del desarrollo social en las comunidades del departamento de La Guajira?

¿Se podrá generar un modelo vinculado para el entendimiento del impacto sociocultural asociado a partir de la movilidad fronteriza y su incidencia en decisiones de desarrollo social asumidas actualmente en las comunidades del departamento de La Guajira, Colombia?

## **1.2. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN**

### **1.2.1. Objetivo general**

Analizar el impacto sociocultural generado a partir de la movilidad fronteriza y su incidencia en el desarrollo social del departamento de La Guajira, Colombia.

### **1.2.2. Objetivos específicos**

Describir los procesos generados en el desarrollo de la movilidad fronteriza actual como base de nuevos comportamientos en las comunidades del departamento de La Guajira, Colombia.

Comprender la incidencia de las relaciones generadas a partir del desarrollo de la movilidad fronteriza presentada en las comunidades del departamento de La Guajira, Colombia.

Indagar en el funcionamiento de estructuras de apoyo como base del desarrollo social que requieren las comunidades del departamento de La Guajira, Colombia.

Interpretar las relaciones de apego y desapego que se originan en el fortalecimiento del desarrollo social en las comunidades del departamento de La Guajira.

Generar un modelo vinculado para el entendimiento del impacto sociocultural asociado a partir de la movilidad fronteriza y su incidencia en decisiones de desarrollo social asumidas actualmente en las comunidades del departamento de La Guajira, Colombia.

## **1.3. JUSTIFICACIÓN**

Con respecto a las razones por las cuales es importante realizar la presente investigación, puede mencionarse el hecho de la gran movilidad que actualmente ocurre en estos espacios de la frontera, incrementando, no solo el tráfico de personas por esos espacios geográficos, sino por todas las actividades económicas que imperan en la zona.

Constituye la investigación, un aporte para conocer como es el impacto sobre la vida de los pobladores, sobre todo que beneficios pueden obtener de esa movilidad y de las actividades económicas que implícitamente llevan consigo. Esto permite establecer estrategias de responsabilidad social para estos pueblos vulnerables, que necesitan ese impulso para un verdadero crecimiento social económico que les permita crecer y mejor desarrollo como sociedad, con sus propias características, pero con infinidad de problemas.

Igualmente, otro elemento importante de destacar como resultado de la presente investigación, está el hecho de dejar un antecedente sobre el abordaje de la problemática, lo que permitirá en el futuro continuar con nuevas investigaciones del fenómeno objeto de estudio, adicionalmente dejará una guía para problemas similares en otros espacios fronterizos del país.

Por otro lado, metodológicamente el presente estudio abordará un fenómeno social relacionado con la movilidad fronteriza y el impacto de este en el desarrollo social de un territorio en particular, todo esto desde una perspectiva cualitativa donde se abordaran las distintas situaciones problemas relacionadas con los fenómenos antes mencionados. De esta forma, el estudio brindara a otros investigadores un instrumento de recolección de información como lo es la entrevista a profundidad.

Finalmente, la investigación es relevante a nivel social, debido a que el desarrollo de esta permitirá el conocer a profundidad los elementos relacionados con la movilidad fronteriza, con lo cual se conocerá el origen de esta, así como las variaciones que se han presentado en los últimos años, relacionados con los flujos migratorios desmedidos y el impacto de este en el desarrollo social del departamento de La Guajira. Por todo esto el estudio se justifica socialmente, debido a que servirá como herramienta para la comprensión de la migración que se presenta en el departamento y las implicaciones de esta en la sociedad.



## **1.4. DELIMITACIÓN**

### **1.4.1 Delimitación temática**

La presente investigación aborda una temática específica que es la movilidad fronteriza y su impacto en el desarrollo social, la cual será abordada bajo las teóricas de autores como: Lombada (2015); Jerez (2012); Betancur (2011); Salcedo & Peláez (2013); Ortiz (2014); Rosales & Joiro (2016); Martínez & Buitrago (2013), entre otros expertos en estas temáticas, los cuales soportaran la investigación bajo sus teorías.

### **1.4.2 Delimitación espacial**

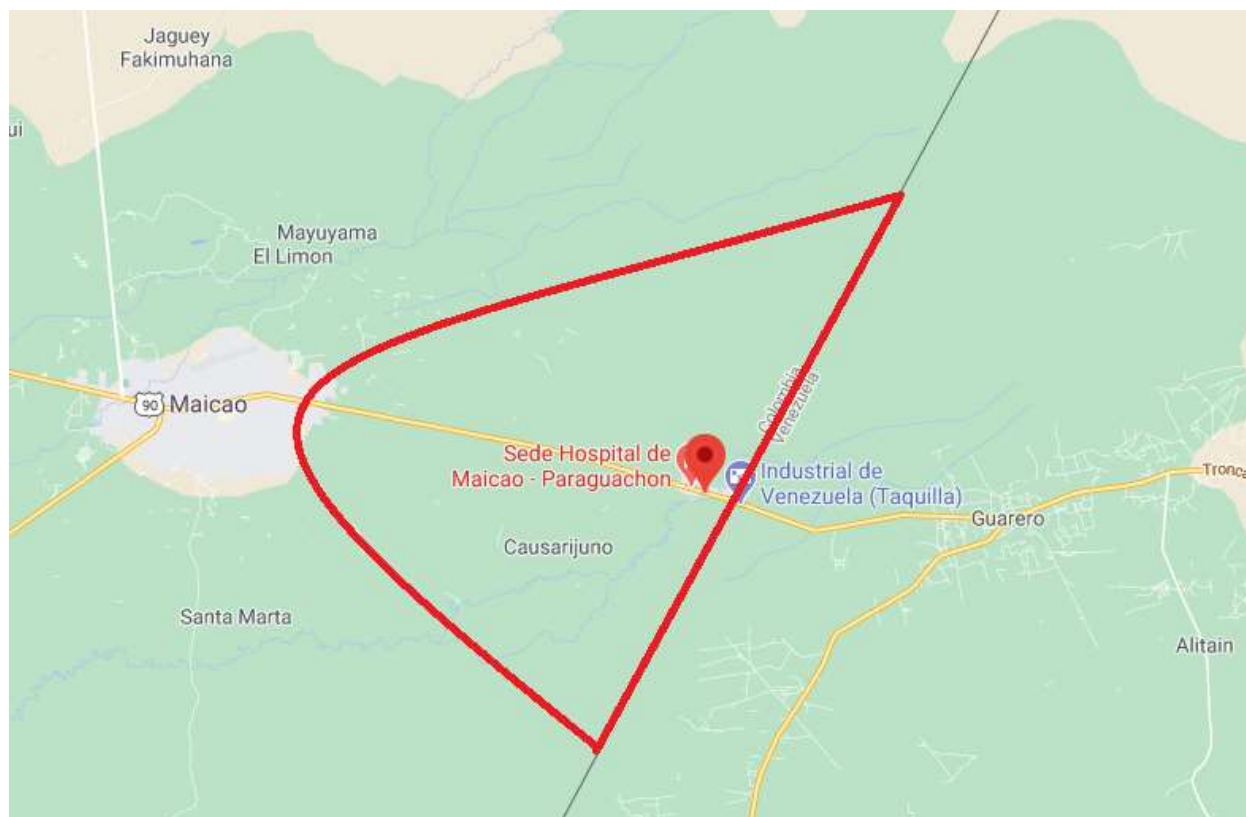
Par desarrollar el punto de la Precisión espacial del presente estudio, se debe empezar por caracterizar el ámbito territorial donde se ubica la investigación, la cual es la península de la Guajira. Que tiene espacios geográficos tanto en Colombia como en Venezuela, particularmente el estudio se desarrollara en la zona fronteriza de Colombia, particularmente en las comunidades wayuu del corregimiento de Paraguachon, perteneciente al municipio de Maicao. (Ver Figura 1).



Figura 2. Delimitación espacial de la frontera Colombo-venezolana.

Fuente: Tomado de Fuenmayor (2016).

Figura 3. Delimitación espacial del estudio



Fuente: Tomado de:  
<https://www.google.com.co/maps/place/Paraguach%C3%B3n,+Maicao,+La+Guajira/@11.3626803,-72.2038653,12z/data=!4m5!3m4!1s0x8e8bfa9b3c0183bf:0x8193ab6b6f3eea69!8m2!3d11.3615377!4d-72.13475>

### 1.5.3 Delimitación temporal

Para la realización de esta investigación se empleará un tiempo aproximado de veinte nueve (29) meses, dando inicio en el mes de octubre de 2017 y finalizando en el mes de marzo de 2020.

## **2. MARCO TEÓRICO**

En esta sección se presentan las investigaciones previas de las categorías de estudio, aprovechando las evidencias que se tengan al respecto, que sirvan de sustento para el desarrollo y soporte de la misma. En ese sentido se inicia con los aportes de estudios recientes de la temática expuesta y luego con el constructo teórico de diversos autores, con respecto al fenómeno objeto de estudio.

### **2.1. ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN**

Para la primera variable, relacionada con la temática de movilidad fronteriza, se tiene como inicio la investigación de Giraldo (2017) que se titula: Las migraciones colombianas al exterior: Retrospectiva de una realidad que no muta. Este trabajo fue un artículo de la Universidad de Manizales que fue publicado en la Revista Opción, vol. 33, núm. 83, 2017, pp. 620-642 de la Universidad del Zulia. Se destaca que el fenómeno migratorio actual incide en la vulneración de los derechos humanos de las personas. Los colombianos no han sido, ni son ajenos a esa realidad que se presenta de manera consuetudinaria.

Teóricamente, se trabajaron entre los autores a Kaplan (2002), Molano (2012) y Ocampo (1984). Para el presente artículo fueron utilizadas las herramientas del método histórico-hermenéutico, que representó la metodología de estudio. Es por ello que se justifican análisis en clave iushistórica, auscultando en los propios orígenes del fenómeno hasta llegar a la contemporaneidad, para encontrar las posibles causas de esos atentados contra la dignidad humana de las personas movilizadas y migrantes. Entonces, lo que pretende este artículo es escudriñar un poco en el génesis de la problemática hasta la situación actual, a fin de informar de manera sociohistórica sobre el problema.

También se tiene la investigación de Marín (2017) que se tituló: Interacciones de la dimensión poblacional con las otras dimensiones del desarrollo, en la zona fronteriza de Cúcuta (Colombia) – Bolívar – San Cristóbal (Venezuela). La misma fue presentada

como requisito para la obtención de la Maestría en estudios de población en la Universidad Externado de Colombia. Se destaca que la población cucuteña experimenta en su diario vivir una realidad territorial significativamente distinta a los demás pueblos colombianos de otros espacios, fundamentalmente por su condición de ciudad fronteriza, en donde se presenta una clara interrelación con los municipios venezolanos de Bolívar y San Cristóbal.

Se explican varios puntos de vista de diversos autores, entre los que se destaca García (2011), quien explica que “la ciudad de Cúcuta es considerada la mayor zona de intercambio terrestre, por su cercanía en el país vecino”, lo que genera flujos poblacionales, sociales y económicos con las ciudades contiguas venezolanas, condicionando las relaciones de estas dimensiones en las ciudades binacionales. Sin embargo, los niveles centrales desconocen el tejido de relaciones, y prevalece la visión tradicional que asocia la frontera a una línea de separación entre naciones que explica Ramírez, (2001) otro autor de relevancia en la investigación; este hecho conlleva a restringir las posibilidades de autogestión y desarrollo local, olvidando en la mayoría de los casos a la población.

La anterior premisa, enmarca uno de los puntos de partida de la presente investigación, la cual pretende como objetivo central exponer una nueva manera de enfocar los estudios poblacionales en la zona de frontera que comprende la ciudad de Cúcuta en territorio colombiano y los municipios de Bolívar y San Cristóbal en el territorio venezolano, fundamentado a partir de los avances obtenidos por la línea de investigación en Población y Desarrollo.

Con el fin de obtener un conocimiento básico de las condiciones poblacionales en la frontera, se proponen tres niveles de abstracción de la realidad en la zona de frontera, a partir del modelo BIT-PASE. En el primero, la dimensión poblacional, su dinámica, flujos y relaciones en la frontera, en el segundo, las otras dimensiones del desarrollo (ambiente, sociedad y economía) presentan una integralidad en la zona frontera que es pertinente considerarlas en conjunto y en un tercer lugar en las implicaciones de los contextos nacionales en las prácticas cotidianas de la población.

Resultado de lo anterior, el documento expone en un primer capítulo los elementos conceptuales y metodológicos que a manera de hilo conductor estructuraron la proposición problemática, con los objetivos, las variables y la metodología propuesta, soportados a su vez en el marco teórico que apropia el enfoque establecido por el modelo BIT-PASE adaptado específicamente para las configuraciones presentes en zonas fronterizas, abstracción que soportan la base teórica de la cual se deriva la conceptualización de las variables que son definidas en este capítulo.

En cuanto al desarrollo de la investigación, se encuentra estructurado a partir de tres ejes fundamentales que dan respuesta a los objetivos del proyecto, en primer lugar se señalan las implicaciones de los flujos poblacionales en la dinámica demográfica y en la población de cada una de las unidades fronterizas, para lo cual se realiza una descripción del proceso de migración interfronteriza, movilidad, contrabando, desplazamiento y flujos laborales, con los indicadores que reflejan la intensidad del fenómeno en el periodo de estudio, identificando los cambios en los otros componentes de la dinámica demográfica que pueden ser explicados a partir de estos flujos.

En segundo lugar, se identifican las características compartidas y diferenciales que permiten definir o no, la zona de Cúcuta, Bolívar, San Cristóbal como unidad integral, dicha comprensión se realizó a partir de los lineamientos metodológicos establecidos en el modelo BIT-PASE, estableciendo las relaciones y tensiones en cada dimensión del desarrollo. En tercer lugar, se presentan las tensiones y el impacto del contexto político de cada país, en las entidades territoriales de Cúcuta- Bolívar y San Cristóbal, describiendo de manera particular los modelos económicos establecidos por cada país, adoptados en las Constituciones políticas y materializados a través de los planes de desarrollo, así como la documentación de las principales tensiones presentadas entre los dos países y su efecto sobre la población fronteriza.

Finalmente se presenta un capítulo con las conclusiones y recomendaciones del proyecto, que se orientan tanto al análisis derivado de la metodología y base conceptual empleados, como las medidas sugeridas para abordar los procesos de planificación conjunta que reconozcan la integralidad del eje fronterizo.

En relación a la segunda variable se tiene a Urra (2017) con la investigación: Paradigma de desarrollo social y humano. Orígenes y pioneros. El mismo es un artículo científico libre presentado en la Universidad Santo Tomás. Normalmente, se identifica el nacimiento del paradigma de desarrollo social y humano con el establecimiento del “Índice de Desarrollo Humano” de las Naciones Unidas en 1990 y con la obra de Max-Neef “El desarrollo a escala humana”, publicada en 1993. Es decir, se puede entender que el paradigma de desarrollo humano nace en la década de los noventa.

Sin embargo, es importante reconocer los trabajos previos de Seers, Burnley, Naciones Unidas, la Organización Internacional del Trabajo, el Banco Mundial, Nerfin y Streeten, que prepararon el camino para que el paradigma del desarrollo social tuviera una base conceptual, filosófica, sociológica y política. Este trabajo forma parte de la tesis doctoral del autor, titulada “Estado, Mercado, Academia y Comunidad. una cuádruple hélice para el Desarrollo Integral y la Innovación”. Este material no ha sido sometido a revisión de pares en revistas académicas, pero se ha compartido y enriquecido con observaciones de estudiantes y docentes del espacio académico “Sociología del desarrollo” de la carrera de Sociología de la Universidad Santo Tomás (Colombia).

## **2.2. BASES TEÓRICAS.**

### **Territorialidad como construcción social**

Tradicionalmente, el concepto de territorialidad como construcción social se le estudiaba desde dos perspectivas: la geografía política y el Derecho Internacional. Dicho enfoque se explicaba, porque cada país quería, de un lado, verificar el funcionamiento de su organización estatal y el grado de control que ejercía sobre su territorio, y del otro, establecer el tipo de reconocimiento que la comunidad internacional, en especial, los países vecinos, le atribuían a la soberanía y particularmente, en la localización física de sus límites.

Por esta razón, en el contexto de las relaciones internacionales hizo carrera la tesis de que tenía mayor validez la actuación del país vecino y que la de otros, situados a

mayor distancia, era menos importante, porque la anterior representaba con mayor exactitud la postura del “otro” frente a lo “mío”. Por eso, en los conflictos territoriales se partía de la base que los criterios entre vecinos sobre la naturaleza de las disputas territoriales prevalecían sobre los demás.

Pero, sin desmedro de esa caracterización política e internacional, el concepto de frontera fue siempre identificado en su complejidad, a la manera de un prisma que tenía distintas caras, para cuyo estudio era imprescindible referirse, así fuera tangencialmente, a otras disciplinas, cuya presencia se advertía siempre que se emprendía el estudio de dicha temática. Así sucedía, por ejemplo, con la sociología, la geopolítica, la historia, la antropología, la lingüística, la literatura o las relaciones internacionales.

Era la época, en que el individuo se encontraba mediatizado por el Estado, que se desempeñaba como actor protagónico y casi que único de las relaciones internacionales. El tratamiento a que un ciudadano era sometido en el extranjero, no tenía sentido, sino en la medida que directamente las autoridades centrales de un Estado se apersonaban de un problema, mediante el mecanismo de la “protección diplomática”.

En líneas generales, no tenía sentido demandar de otro Estado un trato preferencial, a menos que se tratara del jefe del Estado o de una persona investida de la autoridad respectiva, como en el caso de los agentes diplomáticos o consulares. Y en materia de movilidad, el asunto se reducía a salvaguardar el “jus sanguinis”, frente a la posibilidad de un eventual retorno del migrante al país de origen y en últimas, a garantizar la preservación de la identidad cultural en el país de destino. Así ocurrió con las diversas oleadas de inmigrantes europeos en dirección a América que traspusieron el atlántico con el propósito de iniciar de este lado una nueva vida.

En ese contexto, surgieron las primeras teorías y taxonomías acerca de las fronteras, de la cual Ratzel, el inventor de la Geopolítica, fue un destacado exponente de fines del siglo XIX, pero, en su formulación se percibía el aliento bélico que condujo décadas después a comprometerse con la Guerra Europea bajo el pretexto de que había que expandir las fronteras para tener una existencia digna. Por eso, tanto la teoría de Ratzel, como después las de Prescott o de Agnew y Livingston, focalizadas en el proceso de



demarcación, terminaron siendo unas concepciones militares enmarcadas más en un ambiente de conflicto que en el de la necesaria paz que el planeta siempre ha anhelado.

En Colombia, por ejemplo, el concepto de territorio vacío se asocia a la idea de desierto característico de la Península de La Guajira, en el que se impuso un modelo de Estado-Nación tradicional y, por ende, separador. En ese sentido, no es extraño que, en ese espacio territorial, estén localizadas algunas de las más importantes industrias extractivas, que para su instalación tuvieron un proceso de consulta popular muy elemental, si de verdad los gobiernos de la época lo intentaron. A propósito del segundo factor, citado por Cairo (2018), es decir, el tema de las burocracias en relación con el territorio estatal dice O'Donnel (2015, p. 78)

El Estado incluye, al menos, cuatro dimensiones. Una, las más obvia y reconocida casi exclusivamente por buena parte de la literatura contemporánea, es el Estado como un conjunto de burocracias. Estas burocracias, generalmente organizaciones complejas y jerárquicamente pautadas, tienen legalmente asignadas responsabilidades apuntadas a lograr o proteger algún aspecto del bien, o interés, público o común. La medida en que sus burocracias se ajustan a esas responsabilidades marca del grado de eficacia del Estado.

En consecuencia, la burocracia es, la dimensión organizacional del Estado de carácter jerárquicamente pautado encargado de llevar a la práctica las políticas públicas, dependiendo del espacio territorial que le haya sido atribuido. En lo que se refiere a las fuentes del poder social, probablemente el trabajo elaborado con mayor rigor intelectual es el de Michael Mann. Este autor, parte de la tesis de que las sociedades como tales no existen, sino lo que se advierte son los que llama Mann (2017) "redes organizadas de poder, que se interconectan y reconfiguran dentro y fuera de las fronteras y de las relaciones entre las distintas clases".

En torno, a los anteriores criterios fue evolucionando el concepto de frontera. De esa manera, fue paulatinamente abriéndose paso la noción de zonas fronterizas (borderlands), que se entendía como aquellas en las que las comunidades políticas se interpenetran mutuamente y en la que sus habitantes, de uno y otro lado, tienen frecuentes contactos, comparten vivencias e incluso llegan a forjar lazos familiares.

## **Movilidad fronteriza**

La movilidad fronteriza en Colombia según Tapia y González (2015), ha sido constante en los diversos sectores fronterizos del país, particularmente en el sector que limita como Venezuela, debido a que en estos sectores la movilidad ha sido constante y diversos. Tanto así, que se ha construido en algunos territorios una concepción del espacio más allá del territorio, donde se relacionan culturas y formas de vida, construyendo una concepción general de la frontera, como aquel espacio de interrelación y donde habitualmente se realizan procesos comerciales.

En este sentido, detallan los autores que se ha construido en ciertos sectores de frontera una percepción sociocultural ligada a una identidad transfronteriza, la cual caracteriza a las personas que residen en estos territorios, tal como se puede observar en los indígenas wayuu del departamento de La Guajira, los cuales tienen una concepción particular del territorio en el cual cohabitan y que no tiene una delimitación en la frontera colombo-venezolana, de esta manera la percepción de estos indígenas sobre su territorio se basa en una identidad cultural de su territorio y formas de vida, esta postura ha sido respetada por las dos naciones, generando una visibilización del fenómeno migratorio de este sector, como un proceso social regular en ciertas poblaciones.

De otro lado, Amilhat (2013), explica que la concepción de movilidad fronteriza en el contexto colombiano tiene una particularidad específica y es que esta movilidad varía dependiendo de la región en la que se presente. Particularmente detalla el autor que la movilidad que se presenta en el sur del país en países como Perú, Brasil y Ecuador tiene una particularidad y es que no es tan grande el flujo de migrantes, solo en algunas épocas del año se presenta un flujo elevado, así mismo detalla el autor, que en esta región particularmente, los migrantes que ingresan son de diversas nacionalidades, europeos, africanos y latinos de otros países diferentes a los antes mencionados, esto ocurre, porque muchos migrantes utilizan estos países como puente para ingresar a Colombia y desde este punto buscar nuevas rutas o destinos.

Por otra parte, Steiman (2012), resalta que las configuraciones sociales que se generan a partir de la movilidad fronteriza dependen de los factores sociales, políticos y culturales que se desarrollan en torno a estas movilizaciones. Explica el autor que estos factores antes mencionados, generan un aumento en el flujo migratorio o una reducción del mismo, de esta forma las causas de la migración parten de un condicionante social, aunque se debe resaltar que en muchas ocasiones la movilidad se presenta a raíz de una catástrofe natural, la cual no puede ser controlada por el hombre, así como su impacto en este.

Por todo esto, se debe tener en cuenta que la movilidad fronteriza es considerada como un fenómeno social de alto impacto en los distintos territorios, esto puede generar un desequilibrio en los factores sociales, económicos, políticos, culturales y ecológicos, debido a que los grandes flujos migratorios generan un impacto en el desarrollo social de un territorio en general. De esta forma, la movilidad se presenta como una construcción social activa, que influye en un contexto amplio e influye en las condiciones de vida de los pobladores de los sectores fronterizos.

### **Movilidad fronteriza contemporánea**

Se puede afirmar, sin riesgo de equivocación alguna, que no existe hoy área del conocimiento en el que no se hable de movilidad fronteriza, articulando por lo general, la temática que se pretende estudiar al fenómeno que como técnica de análisis es válida, en la medida en que la gran mayoría de las actividades resultan afectadas por esta. Por esa razón, los estudios sobre movilidad fronteriza ocupan hoy un vasto espacio dentro de las denominadas ciencias sociales, sin perjuicio de la intensidad que se reconoce en ciertas áreas como la economía o las finanzas, en los que el proceso ha podido revelar todas sus virtudes y defectos.

En ese sentido, se han realizado análisis que como los de Beck (2017) o Giddens (2016), demuestran toda la influencia que tiene el proceso globalizador. En cambio, en otras áreas como la política, la cultura o el derecho, los trabajos que se conocen son no

solo escasos, sino en su gran mayoría carentes de la profundidad requerida. Por ende, el balance en tales materias es todavía preliminar.

En el caso particular de las fronteras, que se enmarca en el contexto de los estudios culturales, los diversos análisis del proceso globalizador son reducidos, muy a pesar de que se sabe que este ha contribuido en alto grado al derrumbe de aquellas. Resulta curioso, que siendo la movilidad fronteriza un concepto, que por su naturaleza supone una expansión, aun cuando sirva como soporte en el estudio de otros como la integración, no se haya estudiado con todo el énfasis lo que está sucediendo en el área geográfica que separa a un Estado de otro Estado.

Sin embargo, la movilidad fronteriza no es un fenómeno de reciente data, solo que ahora tiene unos componentes de los que carecía en el pasado, como en el caso de la incorporación a este de los medios electrónicos de información. En efecto, desde que el mundo se hizo suficientemente grande, y permitía que una cultura entrara en contacto con otra u otras, casi siempre violento, operando entre lugares más o menos distantes, comenzó el fenómeno de la movilidad fronteriza.

Por otro lado, el proceso de movilidad fronteriza no sería posible, ni antes ni ahora, si no existiera la comunicación con la cual el ser humano se pone en contacto con sus semejantes. En ese sentido, podría definirse a la movilidad fronteriza como la interacción eficaz entre las distintas sociedades que habitan el planeta y cuyos efectos de interdependencia se extienden a la gran mayoría de los niveles de la vida social.

No podría hablarse de movilidad fronteriza sin la existencia de una sociedad de la información, capaz en el momento actual de trabajar en red y de comunicarse en tiempo real con los lugares más distantes. Por tanto, la sociedad de la movilidad fronteriza es también, por definición, una sociedad tecnológica en la que las comunicaciones se convierten en su principal factor de estructuración interna y de desarrollo de las relaciones entre sus distintos componentes.

### **Gestión de flujos migratorios globales**

El abordaje actual de las migraciones plantea dos retos fundamentales. El primero de ellos se sitúa en la dimensión internacional del hecho migratorio y, como ya hemos visto, se centra en la necesidad de gestionar los flujos migratorios globales (política de permisos, control de flujos, cooperación al desarrollo). El segundo se deriva del hecho de que las migraciones se concretan siempre en el ámbito local y las personas terminan asentándose en comunidades locales dinámicas, complejas y con su propio acervo histórico cultural.

El reto está en construir convivencia y comunidad en esos contextos sustentados en la diversidad humana en relación al origen nacional, cultura, religión, objetivos vitales, lo cual según Martínez, Martínez y Calzado (2017), nacen por el incremento de la diversidad humana que se deriva de la incorporación de esos nuevos ciudadanos (más de hecho que de derecho) está teniendo un importante impacto en las distintas comunidades donde se asientan. Este impacto tiene un componente positivo que no siempre es percibido como tal y mucho menos valorado suficientemente.

Por el contrario, los resultados negativos de esta incorporación toman un protagonismo que muchas veces no se corresponde con la estricta objetividad de los hechos: creencias erróneas sobre la inseguridad ciudadana, sobre el incremento del paro, sobre la pérdida de identidad de las comunidades, sobre la incompatibilidad entre los distintos patrones culturales.

Todo ello dificulta, si no impide, la incorporación plena (jurídica, cultural, psicosocial) de los inmigrantes a la comunidad, lo que puede derivar en problemas en los ámbitos: (1) Individual: depresión, adicciones (2) Intergrupales: prejuicios, actitudes negativas (3) Institucional: discriminación en el acceso a los servicios, dificultades para el reagrupamiento familiar, ausencia de documentación administrativa de regularización (4) Comunitarios: imposibilidad de la participación política, conflictos vecinales, problemas con la vivienda (5) Jurídicos, laborales.

## **Movilidad Comunitaria**

Según Giménez (2016), las relaciones interpersonales en contextos multiculturales pueden estar atravesadas por elementos de naturaleza distinta, y no podemos atender únicamente ni a la dimensión cultural de los actores y las actrices presentes en la relación, ni tampoco a la dimensión estructural o la meramente interpersonal que exista entre en los sujetos en contacto. Sería limitar el análisis y empobrecerlo, cuando necesitamos contemplar la complejidad de las situaciones.

En todos los órdenes de la vida tendemos a considerar que la pluralidad de opciones sobre un mismo hecho u objeto es un factor de riqueza, de amplitud de posibilidades Vázquez (2015). Como se comentó en párrafos anteriores, el incremento de los flujos migratorios ha acentuado en las últimas décadas la complejidad y heterogeneidad de las sociedades actuales. Las sociedades actuales tienen un importante reto en gestionar adecuadamente los espacios, formales e informales, en los que se produce el contacto personal entre sujetos de origen diverso y evitar que desempleo, desamparo, economía sumergida, precarización laboral, hacinamiento o inseguridad ciudadana se asocien con el fenómeno migratorio y, por ende, con las personas inmigrantes.

Una gestión inadecuada de esa diversidad existente actualmente en las sociedades actuales puede dar lugar a mecanismos injustos y discriminatorios que afectan fundamentalmente a los grupos minoritarios. En este sentido el paradigma Socio-Político es muy relevante para las Ciencias Sociales y su piedra angular está en la relación entre diversidad humana e injusticia social. Ideología, poder, opresión y empoderamiento son conceptos clave en este paradigma según Rappaport (2017). La Ideología nos ayuda a comprender los intereses de los grupos poderosos en la sociedad y criticar el papel de las Ciencias Sociales al servicio de esos grupos (blancos, varones, heterosexuales).

En consecuencia, la opresión sería el injusto ejercicio del poder por parte de esos grupos sobre el control de las ideas y los recursos, lo que sostiene la asimetría en las relaciones intergrupales y el disfrute de aquellos. La opresión conduce al desempoderamiento de los grupos sociales no dominantes y las ideologías que las

sustentan se basan en criterios de resultados (éxito vs fracaso) o atribuyendo características deficitarias de carácter innato a los grupos oprimidos.

### **Movilidad Cultural**

El término movilidad cultural se genera en la década de los 70 como respuesta a las dificultades de relación entre inmigrantes y profesionales de los servicios de salud sobre todo en el mundo anglosajón. Por tanto, surge como constructo alternativo para luchar con el trato opresivo que reciben los grupos minoritarios (personas inmigrantes, por ejemplo) en la prestación de servicios públicos. La movilidad cultural es, en esencia, un proceso de aculturación (cambios) en las sociedades (culturas) dominantes (de acogida) para alcanzar la igualdad intergrupala.

Está estrechamente vinculada con el concepto que Vázquez (2002) denomina acción intercultural, entendida como una forma de intervención que se caracteriza por abordar la realidad de la presencia de ciudadanos diversos en un mismo espacio atendiendo tanto a factores culturales, socio-estructurales, personales y situacionales. Se basa, por tanto, en el abordaje de la diferencia, pero no la reduce únicamente a sus elementos de naturaleza étnica, sino que introduce otros aspectos para abordar su análisis.

Siguiendo a Cross, Bazron, Dennis, y Isaacs (2015), la movilidad cultural comprendería un conjunto congruente de comportamientos, actitudes y políticas que confluyen en un sistema, organización, o entre los profesionales que les permitan trabajar de manera efectiva en situaciones multiculturales. De esta primera aproximación se deriva que la movilidad cultural puede conceptualizarse en los distintos niveles de análisis/intervención: (1) nivel individual: sensibilidad personal del/a profesional, alianza y construcción del rapport con el usuario del servicio, (2) nivel organizacional: estructura, recursos humanos, características del entorno físico y de los servicios, (3) comunitario: organizaciones sociales, sistema de servicios.

Por todo esto, se puede afirmar que la movilidad cultural que se ha presentado con los flujos migratorios en el sector fronterizo del departamento de La Guajira, en los últimos 4 años, ha motivado una dinámica cultural, presentándose nuevas

representaciones culturales, donde la llegada de diversos migrantes (artistas, escritores, escultores, artesanos, músicos, etc.) ha generado un proceso intercultural, donde se mezclan diversas formas de vida, costumbres, creencias y tradiciones, enriqueciendo el contexto local donde se presenta este proceso.

### **Movilidad por cohesión social**

Las movilidades obligan a revisar el concepto de cohesión social, y se vuelve en un imperativo a ser incluido dentro de las agendas de los gobiernos y en de las organizaciones de la sociedad civil, pero debe hacérsela desde una mirada que tenga en cuenta no solo a las personas migrantes cuando parten de su lugar de origen, si no también, ver a la persona dentro de un proceso migratorio donde las situaciones de tránsito y destino deben ser tomadas en cuenta.

De esta forma, al referirse a movilidad por cohesión social en el contexto del fenómeno social generado por la migración de ciudadanos venezolanos en el departamento de La Guajira, este proceso se genera de forma natural, donde existe una aceptación del migrante. En este sentido, se debe tener en cuenta que existe una empatía entre el migrante y la sociedad que lo recibe, teniendo en cuenta el estatus y el rol que este migrante desempeña en el contexto donde se encuentra, de tal forma que aquellos migrantes que cuentan con un perfil adecuado será bien recibido por la población local a diferencia de los migrantes que presentan un rol negativo.

Por otra parte, se debe tener en cuenta que todas las personas vivimos en sociedad y las sociedades son complejas, las sociedades se componen de comunidades inscritas en ciudades y municipios. La integración social, desde nuestra mirada, parte de la necesidad de la identificación social positiva con el grupo-comunidad, de todas las personas que viven en esa comunidad: migrantes y locales (individuos, organizaciones, colectivos...) y, por tanto; de la generación y consolidación de vínculos de pertenencia sobre lo común a esa comunidad: que siempre están en transformación, que crece y mejora con los aportes de cada una de las personas que la forman.



Las personas migrantes (independientemente de su origen) y las personas de la sociedad de destino o tránsito (independiente de su origen), han de apostar por la construcción de algo nuevo, siendo este un ejercicio constructivo, novedoso, grácil e imaginativo de igual manera. Debemos ser maleables y adaptativos a lo que viene, siempre desde el respeto y el debate abierto, para la consecución de un orden nuevo, donde todos y todas se vean imprescindibles y protagonistas.

Estos nuevos vínculos sociales y ese sentido de pertenencia a la comunidad se debe armar y alimentar con el aporte de todos y todas, un ejercicio de empoderamiento colectivo de lo que se construye, fruto del consenso común de migrantes y locales, con el fin de que la comunidad tenga una identificación: diversa y heterogénea, compacta y respetuosa, capaz de afrontar los nuevos retos sociales que se generan para la mejora de la calidad de vida (buen vivir) desde una mirada de derechos y obligaciones, donde todos y todas los que viven en ella puedan disfrutarlos en igual medida: trabajo, educación, salud, vivienda.

Así, la inclusión social puede ser entendida como un continuo, o un vector con un conjunto de dimensiones; una situación donde los individuos son miembros plenos de la sociedad y están en condición de participar, desarrollarse y beneficiarse de ella. Por su parte, el concepto de inclusión laboral se encuentra estrechamente vinculado con la inclusión social y con el trabajo decente, esto dado que el trabajo se presenta como la llave maestra para conseguir igualdad, desarrollo personal y crecimiento económico en la región (CEPAL, 2017).

Como ha enfatizado la CEPAL (2009, 2010, 2012, 2014, 2016, 2017, 2018), el trabajo es central en términos de la integración y es un mecanismo fundamental en la autonomía, dignidad de las personas y ampliación de la ciudadanía. Sin embargo, no basta con encontrarse empleado para que el trabajo sea efectivamente un mecanismo que impulse la inclusión social.

El trabajo decente, definido por la Organización Internacional CEPAL - Políticas Sociales N° 231 Movilidad internacional e inclusión en América Latina... 12 del Trabajo (OIT, 1999) e incorporado en el Objetivo 8 de la Agenda 2030 para el Desarrollo

Sostenible (promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos), se encuentra entonces en el centro del desafío de inclusión social y laboral.

En un contexto donde los flujos migratorios tienen una importante motivación laboral, analizar la inclusión de la inmigración en América Latina desde la óptica del trabajo decente es especialmente relevante (OIT, 2016; OIT 2017). En particular, la meta 8.8 de los ODS refiere a la importancia de resguardar los derechos de los trabajadores migrantes, aludiendo a que el trabajo debe ir acompañado de un reconocimiento de derechos y de condiciones laborales adecuadas: “proteger los derechos laborales y promover un entorno de trabajo seguro y protegido para todos los trabajadores, incluidos los trabajadores migrantes, en particular las mujeres migrantes y las personas con empleos precarios” (OIT, 2016).

### **Desarrollo Social.**

El desarrollo social se percibe como un constructor de diferentes factores que generan el crecimiento social de un sector en particular, este desarrollo puede ser progresivo o se podría estancar dependiendo de los factores que intervienen en él, es por esto que la relación del desarrollo con las condiciones de vida de una población están directamente relacionados, debido a que cuando no existe una estabilidad social, difícilmente se puede presentar un crecimiento en un entorno social.

En este sentido, Pereira (2012), explica que las migraciones que se han presentado en Colombia por parte de los ciudadanos venezolanos en los últimos 10 años han generado un impacto directo en las condiciones de vida de miles de familias, debido a diferentes aspectos, en primer lugar menciona el autor que el mercado laboral se ha visto permeado por la oferta de capital humano para el desarrollo de diversas actividades económicas a muy bajo costo, lo cual ha inferido en la contratación de los connacionales.

Así mismo, los requerimientos de prestaciones sociales por parte de los departamentos fronterizos han colapsado debido al aumento de la población migrante,

los cuales buscan una atención en cuanto a los servicios de salud, bienestar social, educación, entre otros aspectos, lo cual ha generado insatisfacción por algunos ciudadanos, ha esto se le suma el aumento de las actividades delincuenciales y la invasión desmedida del espacio público.

En este sentido Ordóñez y Ramírez (2018), explican que el flujo migratorio venezolano hacia Colombia ha generado una modificación de las instituciones públicas, lo cual ha incidido sobre todo en el sector de la salud, el cual ha tenido que enfrentar un gran reto, como es el de ampliar la cobertura de su atención al 300%, con unos recursos limitados y con unos problemas financieros que venían agobiando a los departamentos fronterizos. En este contexto, se presenta un alto impacto en el departamento de La Guajira, en el cual los aspectos antes mencionados han inferido en el desarrollo social de los pobladores de este territorio, debido a que han tenido que enfrentar esta situación inusual, con unos problemas marcados que ya venían afectando el bienestar de los guajiros.

### **Sistemas de protección social**

En este contexto, los sistemas de protección social juegan un rol clave en permitir un estándar mínimo de acceso a servicios, y en proteger a la población de la pobreza y sus riesgos. De esta forma, el acceso de las personas a la protección social es un componente clave de la inclusión, sobre todo en lo referido a materia de vivienda, educación, salud y empleo (Spicker y otros, 2017).

La inversión en una institucionalidad social con enfoque de derechos que proteja a las personas migrantes de los riesgos concomitantes a sus trayectorias, mediante marcos normativos actualizados y coordinación con los ministerios del trabajo, entre otros, se vuelve determinante en los países de destino (OCDE y OIT, 2018). El panorama descrito a continuación busca contribuir a orientar las alternativas de protección social de las personas migrantes, así como entregar indicios sobre el desempeño de los sistemas de institucionalidad social, para y con los migrantes, en cada país de destino.

A pesar del dinamismo y de los cambios políticos, sociales y económicos que progresivamente se producen en el contexto de la inmovilidad, cuando la inserción laboral y la integración social (permisos de trabajo y residencia, vivienda, acceso a la seguridad social y otras prestaciones sociales, etc.) no terminan de concretarse o no se producen, las posibilidades de exclusión de estas poblaciones se incrementan exponencialmente. Pero esta situación, lejos de ser indiferente, tiene un impacto considerable en la cohesión social del país de acogida.

En el caso de la Guajira Colombiana, debido a la pluralidad de situaciones (legales o clandestinos), de procedencias (prácticamente, hay inmigrantes de todos los continentes y de cerca de ochenta nacionalidades diferentes) y a las peculiaridades de distribución de la población inmigrante, con una alta concentración en ciertas zonas geográficas. Sobre todo, si ciertas formas conservadoras de presentar este fenómeno social y demográfico se asocian con manifestaciones de racismo institucional, presentándolo como una “invasión” de los inmigrantes, como si tales trabajadores sólo cumplieren una función económica y social parasitaria y gravosa para el país de recepción y sus habitantes, y vinculándolos a los problemas de orden público y de seguridad ciudadana.

### **Factores de desarrollo social**

Se cuenta con los factores de desarrollo social como el grado de compatibilidad entre la cultura propia y la de la sociedad receptora, la sensación subjetiva de aceptación-rechazo por parte de los autóctonos, las situaciones familiares e individuales de cada inmigrante, y su efecto en las expectativas de retorno o permanencia. En segundo lugar, las bases de su estatuto legal/jurídico que afectan a las condiciones de los trabajadores extranjeros y sus familias, las opciones de movilidad geográfica, laboral y residencial, así como a la promoción de sus derechos en función del nivel de integración de permisos más restringidos a más amplios- y de las vías de acceso a los derechos civiles y políticos.

En tercer lugar, se situaría el papel que juegan las instituciones económicas en cuanto a su permeabilidad y las posibilidades de acceso a créditos, cuentas bancarias, propiedades, etc. El cuarto lugar estaría ocupado por el mercado de trabajo y sus

condiciones (oferta según el grado de cualificación, expectativas de ingresos, nivel real de desempleo, demanda según se trate de economía formal o de economía sumergida y los efectos de ocultamiento y marginación que produce, etc.). Lo que está íntimamente relacionado con las posibilidades de alcanzar un determinado nivel de bienestar susceptible de satisfacer necesidades básicas e intermedias equiparables al resto de la sociedad -salud, educación, vivienda, derechos políticos.

### **Mecanismos subyacentes al desarrollo social**

A pesar de lo mucho que se ha avanzado en el análisis de los mecanismos subyacentes al desarrollo social y de su influencia relativa en las condiciones subsiguientes de vida de los inmigrantes, el escenario principal sigue siendo el que se configura con su llegada al país de destino y con los procesos de relación entre ellos y los autóctonos. Un escenario que modifica, incluso fuertemente, las relaciones con el país de procedencia.

Situados en este momento del proceso, como hemos podido apreciar, es fundamental el papel de los mecanismos estatales a la hora de facilitar o dificultar el establecimiento de los inmigrantes. Pero no lo es menos, en la práctica y en situaciones concretas, el de la interacción de las comunidades de la población autóctona y los propios inmigrantes.

Una interacción que, como hemos planteado, no se limita a los aspectos culturales que plantean unos y otros, sino que tiene como precondition el establecimiento de las bases materiales que hagan factible la relación intercultural y la potencien hacia la construcción de una sociedad común, dispuesta a resolver el conflicto de una manera creativa y equilibrada mediante la negociación, el diálogo y el respeto a los derechos básicos de todos.

Una situación que se plasma en el momento en que las distintas poblaciones comparten permanentemente los mismos espacios sociales y laborales, planteándose el problema de la durabilidad de las relaciones interculturales, esto es, de la “adopción mutua” según García y Sáez (2016, p. 45) o la conclusión lo que implica una necesaria

comunicación de las partes que componen la negociación, precisa para establecer de manera estable las bases de la convivencia, así como la existencia de interlocutores válidos y representativos de las poblaciones que, actualmente, carecen de ellos.

Por lo tanto, en los derechos humanos de los inmigrantes y sus descendientes, estamos planteando no sólo el problema de la integración unilateral de conjuntos de personas, sino el de las propias nociones sociales de equilibrio y orden social en general. Algo que afecta a todos los niveles (sociales, políticos, culturales...) de la organización vital de los inmigrantes y los autóctonos o, en su caso, de autóctonos y neo-autóctonos; lo que en definitiva supone un replanteamiento de los modelos de participación política de los distintos componentes socioculturales que comparten espacios laborales, barrios, pueblos y ciudades.

### **Reconocimiento de un individuo como miembro de una comunidad**

El desarrollo social implicaría, en palabras de Michell (2017) se basa en el reconocimiento de un individuo como miembro de una comunidad; tal pertenencia supone, en segundo lugar, la adquisición de un status personal del que se deriva el disfrute de un cuerpo de derechos civiles, otro de derechos políticos y finalmente otro de derechos sociales, esto es, una completa dotación de derechos.

Ahora bien, Cabrera (2015) presenta a este esquema temporal como un resultado sumamente controvertido cuando se pretende extender a otros contextos históricos y sociales, lo decisivo de la aportación de Cabrera (2015) estribaría en su concepción del desarrollo social como un bloque normativo compacto que permite el reconocimiento por parte del Estado de quienes son sus integrantes y que le faculta al Estado para conceder una serie de derechos a tales individuos en base a su pertenencia a la comunidad.

De esta forma, se puede detallar que el reconocimiento de un individuo como miembro de una comunidad se presenta cuando existen unas condiciones particulares

de relacionamiento, donde este individuo se adapta a los procesos sociales de este nuevo entorno en el cual se desarrolla, generando una interacción adecuada entre los miembros. Es por esto que para que este proceso se presente, se debe partir de una adaptación creciente, donde la comunidad integre a estos individuos que provienen de otro contexto social o territorio. Se debe resaltar también, que en este proceso se presenta un intercambio de formas de vida y culturas, lo cual enriquece ambos grupos y genera un impacto sociocultural.

### **Relación entre movilidad y desarrollo social**

Autores como Perez (2017), Higuera (2015) y Bello (2016) apuntan a que la relación entre movilidad y desarrollo social debe ser estrecha y enfocada a la mejora de las condiciones de vida tanto de la persona migrante como de la familia y/o comunidad que dejó atrás. Así también; se apunta que la movilidad no tiene retorno, por tanto, no se las puede ni reprimir ni parar, por más medidas restrictivas que asuman los estados "receptores". Como primera premisa se debe reconocer que la movilidad a lo largo de nuestra historia no ha sido solamente de personas de países en vías de desarrollo que migran a países desarrollados, ha habido también un proceso inverso, así también un aumento en la movilidad sur.

Según Quiñones (2015, p. 45) es un mito el asegurar que la movilidad se dirige hacia Europa, "existe una creciente movilidad humana, donde los países de la región se han convertido no solo en países expulsores sino también en países receptores y de tránsito". Pero el desarrollo siempre lo hemos enfocado desde el ámbito económico, relegando a un segundo plano temas fundamentales como ser el de la cultura y las visiones de vida y de mundo presentes en ella; las cuales son fundamentales para que exista una verdadera mejora en la calidad de vida.

El desarrollo social para Gillian (2017) se encuentra en un punto en el que la persona que migra busca satisfacer aquellas necesidades fundamentales de su familia a costa del sacrificio y abandono de la satisfacción de sus propias necesidades, independientemente del país al que se dirija. La persona que migra se encuentra predispuesta a soportar y aguantar lo que venga; hasta el grado de estar dispuesta a

vivir en la marginalidad. El desarrollo social hace que la persona se desestructure en su ser como persona.

La movilidad conlleva un gran potencial a ser gestionado: hablemos entonces de una política de gestión de los flujos migratorios cuya característica debe ser el consenso entre países. El reconocimiento entre estados de que la movilidad es un motor para el desarrollo tanto para el país emisor como para el país receptor, es fundamental; pues en ambos hay necesidades a cubrir y por tanto una necesidad de trabajar en conjunto.

Es importante que ambos países (el de origen y el de destino) reconozcan que la movilidad trae consigo beneficios mutuos, lo cual según Naïr (2017) es una relación “consensuada” entre dos países de forma que el aporte de los inmigrantes al país de acogida no se traduzca en una pérdida para el país de envío, para subsanarlo es preciso que en el tema de la cooperación internacional se tienda a un intercambio equitativo asumiendo que las relaciones transnacionales o translocales son positivas.

### **Desarrollo social global**

La convivencia entre personas de diferentes lugares del mundo supone la coexistencia de diferentes culturas, tradiciones, creencias, costumbres, idiomas, vestimentas, cosmovisiones... pero, esta heterogeneidad contiene elementos comunes que debemos tomar para partir de lo que nos une y establecer los vínculos que nos permitan integrar la diferencia.

Por eso ponemos el acento en las relaciones interpersonales acogedoras, fraternas y solidarias, en el respeto hacia el otro y otra, y sus pensamientos, los espacios para el intercambio intercultural, los vínculos sociales y la responsabilidad de cada uno a la hora de hacer posible una sociedad más justa.

Se reconoce entonces en las Migraciones una oportunidad de Interculturalidad, en tanto los y las migrantes llevan consigo sus culturas originarias y desde ellas se insertan, con mayores logros o dificultades, a las culturas diversas con las que se encuentran y dialogan en los espacios de tránsito y destino. Las comunidades receptoras de migrantes



se transforman en espacios interculturales a partir de la presencia de personas y comunidades provenientes de culturas diferentes.

También las comunidades de origen de los y las migrantes comienzan progresivamente a recibir el impacto de estos encuentros de culturas que producen sus emigrados, sea a través de los vínculos que permanecen a la distancia como por los nuevos vínculos que establecen con el correr del tiempo y que adquieren variadas formas. Constatamos que estos espacios de interculturalidad, que de facto generan las personas migrantes, no están exentos de conflictividad en tanto tensionan las pautas culturales de los y las migrantes mismos como las de la cultura del lugar de tránsito o de la nueva residencia.

Visualizamos que la mayor conflictividad que generan las migraciones proviene de la “cultura” institucionalizada de los Estados Nacionales; estos estados han sido pensados y contruidos para los nacionales del mismo y ante esta construcción, los y las migrantes, son “extranjeros”, ajenos, extraños. Estos extraños, que tienen la intención de radicarse en un país que no es el originario, interpelan la “cultura” y lógica de los estados nacionales (caracterizados por su egoísmo); y lo hacen a partir no sólo de la diversidad cultural, sino también a través de una demanda creciente del ejercicio pleno de sus derechos universales: es también una interpelación a la universalidad de los Derechos Humanos.

Las tensiones que producen la presencia de los y las migrantes en las comunidades de acogida no son sólo de fruto de la diversidad cultural sino también el efecto de la natural demanda de derechos, y estos derechos; al ser reconocidos por la comunidad internacional no pueden ser reservados a los nacionales de cada estado en la lógica y “cultura” de los Estados Nacionales, que solo reconocen todos los derechos para todas y todos sus nacionales. Reconocemos y constatamos cotidianamente que como red de organizaciones sociales que, como en muchas de las redes internacionales de la sociedad civil, somos espacios de interculturalidad privilegiados, en tanto constituimos puentes que nos acercan y unen en búsquedas comunes desde identidades culturales diversas.

### 2.3. MARCO LEGAL

El gobierno colombiano asignó a diversas agencias del Estado funciones, para que trabajen en un plan de emergencia para atender el aumento de migración procedente del país vecino, entre ellas se articula la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres – NGRD-, la cual implementó a partir del mes de abril de 2018 el registro administrativo de migrantes venezolanos.

Tabla 1. Marco normativo nacional de la movilidad fronteriza en torno a migrantes venezolanos.

REGISTRO ADMINISTRATIVO DE MIGRANTES VENEZOLANOS RAMV	El Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos - RAMV- en Colombia es un proceso que busca ampliar la información sobre la migración de venezolanos en el país. La información recaudada servirá como soporte para la formulación y diseño de la política integral de atención humanitaria con el fin de que la oferta de servicios se haga con la información más acertada, según el decreto 542 del 21 de marzo de 2018
DECRETO 542 DE MARZO 21 2018 NIVEL NACIONAL	En desarrollo de los artículos 140 de la Ley 1873 de 2017 y 160 de la Ley 1753 de 2015, se decretó la política de Atención Humanitaria para los ciudadanos venezolanos "Por el cual se adoptan medidas para la creación de un registro administrativo de migrantes venezolanos en Colombia que sirva como insumo para el diseño de una política integral de atención humanitaria".

Fuente: Elaboración propia (2019).

### 2.4 CATEGORÍAS, SUBCATEGORÍAS Y UNIDADES DE ANÁLISIS

Es de relevancia señalar que el tema central de esta investigación es Desvelar el impacto sociocultural generado a partir de la movilidad fronteriza y su incidencia en decisiones de desarrollo social, asumidas actualmente en las comunidades del Departamento de la Guajira – Colombia. A partir de este propósito se construyen las interacciones entre las categorías: Movilidad Fronteriza y Desarrollo Social y las subcategorías: Procesos generados, Incidencia de las relaciones generadas, Funcionamiento de estructuras de apoyo y Relaciones de apego y desapego, las cuales fueron fundamentales al momento de Generar un modelo vinculativo para el entendimiento del impacto sociocultural ocasionado a partir de la movilidad fronteriza y

su incidencia en decisiones de desarrollo social asumidas actualmente en las comunidades del Departamento de la Guajira, Colombia. Tomando en cuenta todos estos elementos se presentan a continuación las categorías de estudio:

Tabla 2. Matriz de categorías, subcategorías y unidades de análisis.

<b>Propósito general:</b> Desvelar el impacto sociocultural generado a partir de la movilidad fronteriza y su incidencia en decisiones de desarrollo social asumidas actualmente en las comunidades del Departamento de la Guajira, Colombia.			
<b>Propósitos específicos</b>	<b>Categorías</b>	<b>Subcategorías</b>	<b>Unidades de análisis</b>
Describir los Procesos generados en el desarrollo de la movilidad fronteriza actual como base de nuevos comportamientos en las comunidades del Departamento de la Guajira, Colombia	Movilidad Fronteriza	Procesos generados	Territorialidad como construcción social
			Gestión de flujos migratorios globales
			Contemporaneidad de la movilidad poblacional
Comprender la incidencia de las relaciones generadas a partir del desarrollo de la movilidad fronteriza presentada en las comunidades del Departamento de la Guajira, Colombia.		incidencia de las relaciones generadas	Movilidad Comunitaria
			Movilidad Cultural
			Movilidad por cohesión social
Indagar en el funcionamiento de estructuras de apoyo como base del desarrollo social que requieren las comunidades del Departamento de la Guajira, Colombia	Desarrollo Social	Funcionamiento de estructuras de apoyo	Sistemas de protección social
			Factores de desarrollo social
			Mecanismos subyacentes al desarrollo social
Interpretar las relaciones de apego y desapego que se originan en el fortalecimiento del desarrollo social en las comunidades del Departamento de la Guajira, Colombia		Relaciones de apego y desapego	Reconocimiento de un individuo como miembro de una comunidad
			Relación entre movilidad y desarrollo social
			Desarrollo social global
Generar un modelo vinculativo para el entendimiento del impacto sociocultural ocasionado a partir de la movilidad fronteriza y su incidencia en decisiones de desarrollo social asumidas actualmente en las comunidades del Departamento de la Guajira, Colombia.	El logro de este objetivo se dará con el cumplimiento de los anteriores		

Fuente: Elaboración propia (2019).

## **3. MARCO METODOLÓGICO**

### **3.1. ENFOQUE DE LA INVESTIGACIÓN**

El método el cual vamos a trabajar es cualitativo entendiéndose que la metodología en si se refiere a los métodos de investigación que se siguen para alcanzar los objetivos en una ciencia o estudio, la metodología que se utilizara a lo largo de la investigación es la de Miguel Martínez esto será alterno con instrumentos que el trabajador social utiliza en su diaria labor. Y que son explicados por Hernández y otros (2012).

Es así como la elección de la metodología de Martínez (2011), se debe a que maneja la investigación fenomenológica de manera clara y concisa apuntando a lo que se desea saber en nuestra investigación, se denota la movilidad fronteriza y su impacto en el desarrollo social como un todo, un fenómeno, y así comprender el comportamiento humano hacia el tema objeto de estudio apoyándonos en instrumentos claves.

El documento se fundamenta en la investigación cualitativa, debido a que esta buscar conocer una realidad contextual a través de las particularidades que comprenden el fenómeno, por medio de las subjetividades que plantean las personas que están inmersas en esa realidad contextual. De este modo, los elementos que se conformen a raíz de los planteamientos de esta investigación generaran un impacto en el entorno particular donde se desarrolla, debido a que se debelara una situación específica.

### **3.2. TIPO DE INVESTIGACIÓN**

La presente investigación se desarrolla bajo el tipo de investigación fenomenológico, el cual según Husserl (1984, citado por Bonilla, 2012), busca el develar fenómenos sociales presentes en los diferentes contextos sociales. De esta forma, se abordará la movilidad fronteriza como un fenómeno social de gran impacto en un contexto particular.

En este orden de ideas, detalla Husserl que el comprender una realidad contextual, ayudara a poder resolver las problemáticas que se presenten en el mismo, de esta manera a través de las vivencias de las personas que están inmersas en esta realidad, se construirán unos resultados que detallen las situaciones planteadas en los apartados anteriores.

Por otra parte, el estudio también es de tipo descriptivo, el cual según Laing (2013), los estudios fenomenológicos tienen componentes descriptivos, los cuales abordan un fenómeno social desde las particularidades propias de los sujetos inmersos en esta, desde esta concepción se debe resaltar que la descripción de un fenómeno social como el que se aborda debe hacerse de forma general, para que de esta forma se puedan conocer las características específicas de las situaciones que se presentan, como lo es la movilidad fronteriza y el impacto que esta genera en el desarrollo social.

### **3.3. DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN**

La presente investigación se construye bajo un diseño interpretativo, el cual parte de los aportes de los informantes, donde los elementos develados por estos generan nuevas concepciones o posturas que explican el fenómeno que se estudia. De esta forma, por medio del estudio de caso, se pudo conocer la realidad contextual y los factores relacionados con la movilidad fronteriza y el impacto de esta en el desarrollo social del departamento de La Guajira.

De esta forma, particularmente, mediante el estudio de caso, se centrará en la movilidad fronteriza y su impacto en el desarrollo social, lo cual es un fenómeno social que abarca todos los contextos, en todos los países, en todos los contextos e históricamente se ha dado este fenómeno.

### **3.4. POBLACIÓN Y MUESTRA**

En concordancia con Quezada (2010), la población es un conjunto de todos los individuos que porten información sobre el fenómeno estudiado. Representa una colección completa de elementos que poseen algunas características comunes o es el conjunto de elementos más grande del cual se puede obtener una muestra

representativa. A este respecto para Ortega y Pick (2013) son las características de cierto grupo de personas o como se desarrolla un fenómeno para buscar conclusiones válidas para esa población.

Para el caso de la población objeto de estudio se hizo una revisión documental donde se encontró que, en el departamento de La Guajira, contaba anteriormente con un Comité departamental de Frontera, el cual, aunque no fue creado formalmente, se reunían de forma continua para abordar los aspectos relacionados con los movimientos fronterizos y el impacto de este en el departamento, este comité estaba compuesto por distintas entidades relacionadas con este fenómeno social.

Se debe resaltar que en respuesta al éxodo masivo de migrantes venezolanos al departamento de La Guajira y en coordinación con las entidades que tienen relevancia en la población, la seguridad, la salud, la educación, entre otras instituciones, surgió el establecimiento de un Puesto de Mando Unificado PMU Fronterizo de La Guajira, que es un espacio donde las instituciones semanalmente reportan las actividades que han desarrollado con la población migrante. Esto ha permitido conocer detalladamente la realidad migratoria del departamento.

Es de resaltar que el primer PMU se realizó el 6 de abril del año 2018, siendo gobernadora la Dra. Tania Buitrago, esto debido a la situación presentada en el departamento con el arribo masivo de personas provenientes desde Venezuela al territorio nacional y siguiendo las directrices de orden nacional, convocándose la activación del Puesto de Mando Unificado fronterizo de La Guajira, de manera permanente, reuniéndose de forma semanal todos los viernes, salvo casos fortuitos.

Por todo esto, la población para el presente estudio está conformada por las distintas entidades que conforman el PMU, el cual es el puesto de mando unificado de frontera y entidades afines al tema que se aborda en la investigación, los cuales están conformados de la siguiente forma:

Tabla 3. Población muestra.

<b>Institución</b>	<b>No de participantes</b>
Policía nacional	1
Ejército nacional	1
Cancillería de la republica	1
Sena	1
Unidad regional de riesgo	1
POLFA	1
Delegado del municipio de Riohacha	1
Delegado del municipio de Maicao	1
Delegado del municipio de Uribia	1
Delegado del municipio de Albania	1
Secretaría de Salud departamental	1
Secretaría de Educación departamental	1
Secretaría de Gobierno departamental	1
Registradora	1
OIM	1
Fiscalía	1
DIPOL	1
SIJIN	1
ACNUR	1
Migración Colombia	1
Consulado de Venezuela	1
Comité de migración	1
Cruz Roja Colombiana	1

Fuente: Elaboración propia, 2018.



Partiendo de la información antes mencionada, la población seleccionada para la aplicación de la entrevista son 23 personas. Por otra parte, es de resaltar que debido a los propósitos que se trazaron al inicio de la investigación es necesario la aplicación de otro instrumento para poder detallar el impacto de los movimientos fronterizos, por esta razón se tendrá en cuenta la población migrante registrada oficialmente en Migración Colombia, en los periodos 2016, 2017 y 2018, hasta la fecha, con el fin de establecer un promedio general, del cual se obtendrá una muestra representativa, teniendo en cuenta los movimientos migratorios diarios. A continuación, se detalla esta información:

Figura 3. Población migratoria en el departamento de La Guajira, 2016.

<u>TOTALES EMIGRANTES</u>		<u>TOTALES INMIGRANTES</u>	
Extranjeros :	96.775	Extranjeros :	154.280
Colombianos :	58.757	Colombianos :	62.187
Nro.Total:	155.532	Nro.Total:	216.467
		Nro. de viajeros :	371.999

Figura 4. Población migratoria en el departamento de La Guajira, 2017.

<u>TOTALES EMIGRANTES</u>		<u>TOTALES INMIGRANTES</u>	
Extranjeros :	82.622	Extranjeros :	181.360
Colombianos :	41.428	Colombianos :	43.300
Nro.Total:	124.050	Nro.Total:	224.660
		Nro. de viajeros :	348.710

Figura 5. Población migratoria en el departamento de La Guajira, 2018 (Enero – Septiembre).

<u>TOTALES EMIGRANTES</u>		<u>TOTALES INMIGRANTES</u>	
Extranjeros :	30.326	Extranjeros :	64.843
Colombianos :	20.689	Colombianos :	27.181
Nro.Total:	51.015	Nro.Total:	92.024
		Nro. de viajeros :	143.039

Partiendo de esta información suministrada por Migración Colombia, se promedia un aproximado de 1.089 migrantes registrados diariamente en las oficinas de Migración Colombia, esta será la población general a la cual se le aplicará una operación estadística de muestreo aleatorio simple, para encontrar la población muestra a la cual se le aplicará un instrumento de recolección de información como lo es el cuestionario.

### ***Definición de términos***

N= 1.089

Z $\alpha$ = 0.05= 1.96

p= 0.5

$$i = 0.10\% = 0.1$$

$$p = 0.5$$

$$q = 1 - p = 1 - 0.5 = 0.5$$

$$n = \frac{Z_{\alpha}^2 \cdot N \cdot p \cdot q}{i^2(N - 1) + Z_{\alpha}^2 \cdot p \cdot q}$$

$$n = \frac{1,96^2 \times 1.089 \times 0,5 \times 0,5}{0,8^2 (1.089 - 1) + 1,96^2 \times 0,5 \times 0,5}$$

$$n = 146,69 = 147$$

La muestra es de 147 personas, a estas personas se les aplicará un cuestionario en la zona fronteriza del departamento de La Guajira, teniendo en cuenta que estas personas estén migrando.

### 3.5 TÉCNICAS E INSTRUMENTO DE RECOLECCIÓN DE DATOS

**Observación:** Según Hernández, Fernández y Baptista (2014), la observación es la principal herramienta del investigador, mediante esta se puede conocer la realidad de un tema o problema. Desde esta perspectiva mediante la observación, el investigador pudo indagar sobre los aspectos que intervienen en la movilidad fronteriza, para poder conocer el impacto de esta en el desarrollo social de un contexto específico.

**Entrevista:** Kvale (2001, citado por Lopera (2014), explica que la finalidad de la entrevista es conocer las descripciones cualitativas de una población particular sobre un fenómeno que los permea o en el cual se encuentran inmersos. De esta forma, la entrevista busca la descripción de los distintos elementos que componen el problema y detallan los factores asociados a estos. Para el presente estudio, la entrevista fue el principal instrumento de recolección de información y mediante la aplicación de este, se pudieron establecer componentes reales del tema que se abordó.

### **3.6 TÉCNICAS DE ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE LA INFORMACIÓN**

Para el desarrollo e interpretación de los resultados del presente estudio se empleó la categorización de contenidos, técnica que busca el análisis de cada uno de los elementos de referencia en el caso particular del estudio se refiere a las macrocategorías, categorías y subcategorías, de las cuales se desprenden unas construcciones o relatos de la población objeto de estudio. Estos aspectos antes mencionados, se contractan con la realidad contextual del fenómeno, generando aportes de gran relevancia que detallan el impacto social de la movilidad fronteriza en el contexto particular del departamento de La Guajira.

## **4. RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN**

Para la presente investigación se elaboró un guion para la entrevista, el cual se basó en las categorías en estudio, relacionadas con el impacto de la movilidad fronteriza en el desarrollo social del departamento de La Guajira. Partiendo de ahí se definieron los posibles sujetos que cumplieran con todas las características relacionadas con el tema en estudio, de esta forma se pudieron indagar aspectos que corroboraron la idoneidad del participante para la intervención en esta investigación.

Luego de confirmar la información primordial de cada uno de los entrevistados, se pudo constatar la realidad del impacto de la movilidad fronteriza en el desarrollo social del departamento de La Guajira, seguidamente se inició la entrevista, la cual se realizó a partir de las categorías movilidad fronteriza y desarrollo social, de la cual surgen las subcategorías de características de la movilidad fronteriza, tipos de movilidad, factores para el desarrollo social y parámetros del desarrollo social, las cuales a su vez desprenden unos elementos o unidades de análisis.

## 4.1 PROCESO DE ANÁLISIS

Para el análisis de los resultados, es necesario analizar todos los contenidos del instrumento de recolección de datos que se aplicó, este análisis se realizara abarcando cada uno de los ítems, los cuales se desprenden de los elementos o unidades de análisis. Todo este proceso se desarrollará de la siguiente forma: Los contenidos de las unidades, es la estructura de cada uno de los ítems que se preguntaron en el instrumento de recolección de datos y la selección de las respuestas más centradas o relacionadas con los elementos específicos de cada una de las subcategorías.

Tabla 4. Matriz de Macro categorías, categorías y subcategorías.

Macro categorías	Categorías	Subcategorías
Movilidad Fronteriza	Procesos generados	Territorialidad como construcción social
		Gestión de flujos migratorios globales
		Contemporaneidad de la movilidad poblacional
	Incidencia de las relaciones generadas	Movilidad Comunitaria
		Movilidad Cultural
		Movilidad por cohesión social
Desarrollo Social	Funcionamiento de estructuras de apoyo	Sistemas de protección social
		Factores de desarrollo social
		Mecanismos subyacentes al desarrollo social
	Relaciones de apego y desapego	Reconocimiento de un individuo como miembro de una comunidad
		Relación entre movilidad y desarrollo social
		Desarrollo social global

Fuente: Elaboración propia (2019).

Luego de detallar cada una de las características resultantes de las preguntas que se les formularon a los informantes, se encontró información muy relevante que determina el impacto social que ha generado la movilidad fronteriza, sobre todo en las

condiciones de desarrollo social, donde se prevén varios escenarios, como lo es el económico, el político, cultural y en general con todos los componentes de convivencia y bienestar de la sociedad. Ahora bien, todos estos aspectos se detallarán a partir del abordaje de las macro categorías, así como de cada una de las categorías y subcategorías.

#### **4.1.1. Procesos generados por la movilidad fronteriza**

Al analizar cada uno de los relatos detallados por los entrevistados, se pudieron conocer los distintos aspectos relacionados con los procesos generados por la movilidad fronteriza en el departamento de La Guajira, en este sentido detalla el informante 1, que existen factores que están relacionados con la movilidad fronteriza del departamento de La Guajira, tal como lo menciona a continuación:

La misma crisis que vive en el país de Venezuela ha obligado a que esas personas que carecen de servicio de alimentos, trabajo, toman la decisión de emigrar a nuestro país y de parte de Colombia, del Estado del gobierno que encabeza el presidente ha acogido a esas personas que carecen de esa problemática en el vecino país. (Informante 1, comandante del grupo blindado Matamoros, Coronel Wilfredo Andrade roja)

Partiendo de estas concepciones se puede entender la dinámica fronteriza que existe en el departamento de la guajira, donde las distintas situaciones que se presentan en ambos territorios nacionales, infieren directamente con los movimientos sociales que se presentan en el sector. En este orden de ideas el dinamismo social presente en esta área se origina a partir de cualquier modificación de un contexto social particular, cómo refiere el participante número 2, el cual explica que:

Es un tema muy limitado para mi cargo no hablo de ningún tema político pero si puedo dar mi apreciación Cómo afecta el tema de los migrantes e inmigrantes del departamento de la guajira para desarrollar sus actividades económicas en el país ya que lo usan como tránsito o digamos que son factores, conocido como como un desequilibrio total del vecino país tenemos una economía que cualquier medio de comunicación escrito radial da a conocer pero ellos tiene una localidad bastante mal que obliga a esos ciudadanos a salir a buscar nuevas oportunidades de vida y en estos momentos oportunidad más cerca no sólo para quedarse sino también como plataforma de tránsito para ir a todos los países es Colombia. Cabe Resaltar que nuestra zona fronteriza no es tan fuerte y tenemos un tema de cultura

fuerte como como lo es la población wayúu, este territorio no se reconoce unos límites políticos del país, sino que es su misma cultura donde Prácticamente la frontera se utiliza para un cambio monetario Este es el mayor fenómeno de la parte política, el impacto migratorio esto genera la dinámica entre los dos países perjudicando a nuestro. (Informante 2, comandante del departamento policial de La Guajira, Henry Manuel Sandoval Sánchez)

Por todo esto, al hablar de factores relacionados con la movilidad fronteriza se asocian los factores políticos como uno de las principales causales de esta movilidad, donde los distintos sucesos que acontecen en el vecino país de Venezuela, en cuanto a los factores sociopolíticos, ha generado una gran movilización en los últimos años lo cual ha impactado de forma directa el desarrollo del departamento de la guajira, esta forma Explica el informante tres:

Políticamente pues nosotros tenemos unas dificultades básicas que tiene que ver más con el país vecino que con nosotros, las dificultades que está atravesando Venezuela pues hace que obviamente presente la migración que tenemos tan marcada últimamente, creo que más depende políticamente de una cosa de haya que de aquí de nosotros, para nosotros, es como un tema nuevo como algo que no veíamos, como algo que nunca estaba, como de hecho prueba de eso es como son nuestras fronteras, ósea nuestras fronteras no están diseñadas para que la gente llegue si no para que la gente salga, creo que esa es una de las principales cosas, obviamente haber tenido durante tantos años descuidadas nuestras fronteras, hace que los problemas se acrecienten muchísimo más. (Informante 3, Lilia Gómez, asesora regional de la dirección de desarrollo de integración fronteriza de la cancillería).

Ahora bien, misión antes sociales del vecino país de Venezuela, han influido directamente en la modificación de ciertas políticas sociales del Estado colombiano, todo esto debido a las diferentes situaciones de vulnerabilidad que se presentan en la población migrante que ingresa al departamento de la guajira y que exige el apoyo del estado y de la sociedad, esto causa un Impacto social debido a que estas situaciones problemáticas se le suman a un gran número de situaciones conflictivas que se vienen presentando en el territorio, en el cual las condiciones de vida no son óptimas y por eso



existe un impacto grande en cuanto al desarrollo social del departamento. En este sentido explica la participante 4 que:

Es importante Resaltar la normatividad que apunta en Colombia a la atención en salud de la población migrante porque dependiendo de la normatividad Asimismo el estado está organizado para dar respuesta en cada uno de los aspectos políticos y sociales. La Constitución Política de Colombia en la ley 715 del 2001 fuente de recursos establece un párrafo donde manifiesta la población migrante el decreto 866 expedida por el Ministerio en el año 2017 fija criterios para la financiación de esta población a través de ésta Sale una nueva regla en el año 2018 Qué es el decreto 1288 y también existe una resoluciones de los recursos para este tipo de atención en salud, la norma dice: qué en Colombia cualquier extranjero nos manifiesta que todas las instituciones prestadoras del servicio de salud independientemente de la seguridad social de la nacionalidad se le debe garantizar el servicio de salud establecido en el artículo 3 de la ley 100. Existen otras normatividades que le dice como las empresas prestadoras del servicio, cómo lo debe prestar De dónde proviene el recurso y como debe hacer ellos para Acceder al pago, Por ende, a todos los dichos de la población venezolana se le brinda el servicio de forma obligatoria pero sólo la urgencia. (Informante 4, directora de prestación de servicio temporal del sector salud, Doctora Lorena Illidge)

Por otro lado, la distintas instituciones del estado colombiano han tenido que atender ciertas problemáticas de orden público y social, debido al fenómeno migratorio que se ha presentado en los últimos años en el departamento de la guajira, generando situaciones que infieren en el orden público y que afectan a los ciudadanos del departamento, aquellos cercanos a la frontera donde las situaciones problemáticas son constantes, debido en gran medida al desorden del proceso migratorio, dónde son más los ingresos al país que se realizan de forma ilegal que lo que se realizan de forma legal. En este sentido, explica el informante 5 que:

En cuanto al tema político, si bien no es el fuerte de acá de esta institución como persona oriunda de La Guajira sé que ese tema puede estar ligado al cambio de gobierno y a la falta de oportunidades que hoy en día se están dando en el país vecino como Venezuela, si usted analiza con anterioridad eran los colombianos quienes viajaban a Venezuela en masa buscando un mejor futuro, buscando oportunidades, hoy en la actualidad con los cambios de gobierno con todos los años que lleva el proyecto socialista, chavista, se ha beneficiado por decirlo aún, a una parte de la población y de pronto los capitalistas o las personas de clase media de clase alta se han visto un poco perjudicada con las políticas que estos han implementado y esto ha generado que hay un desplazamiento por así decirlo masivo de estas clases, hacia

Colombia y hacia otros países tal cual lo muestran las estadísticas que entrega migración actualmente, esto sumado a que muchos grupos delincuenciales también han estado migrando desde Venezuela aquí a Colombia, lo que ha generado también una serie de dificultades aquí en el tema de seguridad, también por la falta control o las nuevas políticas implementadas por el gobierno de Venezuela. (Informante 5, Juan Pablo Robles Julio, Fiscalía general de la nación, jefe de sesión de análisis criminal)

Ahora bien, el estado colombiano en su afán de poder responder al fenómeno migratorio que se ha presentado en los últimos años en el departamento de la guajira, y en todo el territorio nacional a generar ciertas estrategias y ahora estado ciertas políticas públicas hacia la atención de esta problemática, mirando insatisfacción en ciertos sectores sociales, debido a que afirman que por años no han sido tenidos en cuenta por el estado y que ahora este, solucionarle los problemas a personas externas del país, resaltando que son muchos los ciudadanos colombianos que se encuentran en situaciones de vulnerabilidad y que también requieren de una atención por parte del Estado. De esta forma Explica el informante 6 que:

Yo pensaría, digamos desde todo lo que ha venido ocurriendo en los últimos años que los factores políticos están relacionados con la falta de recursos al interior de Venezuela, muy relacionada con los recursos que generaba el petróleo y pues recursos que durante años y décadas atrás Venezuela tenía y garantizaba la capacidad de respuesta en su estado de gobierno, digamos que hubo una gestión débil en el manejo de esos recursos pero también problemas políticos en el razonamiento con otros gobiernos y con otros estados que han permitido que Venezuela pierda la capacidad financiera, pero también la capacidad administrativa de su estado. (Informante 6, Juliana Aguilar Forero, oficial del programa UNICEF para La Guajira)

De otro lado, las condiciones socioeconómicas del país benefician también al migrante que ingresa al país, generando recursos a través de distintas formas de trabajo que le posibiliten el sostenimiento de su familia y el cumplimiento de sus necesidades básicas. De esta forma es un atractivo el ingreso al territorio nacional donde los recursos que obtengan migrantes por sus oficios o por los productos que pueda comerciar, generando recursos suficientes para poder solventar ciertas necesidades, en este sentido detalle el informante 1 que:

Los factores socioeconómicos están claros, uno de esto es el cambio monetario, la dinámica de la frontera y ésta Se debe al tema del mismo

sistema político tema de corrupción y el desequilibrio de ese país haciendo que ellos busquen por fuera bienestar social y pues Colombia en la oportunidad más cercana. (Comandante del departamento policial de La Guajira, Henry Manuel Sandoval Sánchez)

Así mismo, otro tipo de situaciones relacionadas con las grandes falencias que presenta el vecino país en cuanto a salud, educación, bienestar social y equidad, ha generado una crisis que afecta de forma directa a estas personas, ocasionando un movimiento migratorio dinámico, en el que miles de personas buscan refugio en otro país, en busca de recursos que puedan contribuir en el bienestar de estos y sus familias. En este sentido, detalla el informante 2 que:

El desempleo, la falta de atención médica, la falta de medicamento, la crisis de energía eléctrica, la escasez de combustible. Nosotros nuestro país tenemos todas esas comodidades o servicios Y por esa razón esas personas toman camino a nuestro país. (Informante 2, Coronel, Wilfredo Andrade Rojas, Comandante del grupo blindado Matamoros)

Ahora bien, la llegada de todos estos migrantes ha impactado de forma directa el bienestar de los guajiros, ido a que muchos recursos con los cuales contaba el departamento para atender sus necesidades y cumplir con sus obligaciones en cuanto a los aspectos sociales y desarrollo comunitario se vienen presentando, debido a que muchos de estos recursos en cuanto a la atención de Salud Educación y bienestar social han sido utilizados para cubrir o atender a los migrantes venezolanos que han ingresado al país. De esta forma explica la informante 3:

Al departamento se lea un presupuesto económico para el año en atención en salud Qué es de 18000 millones y con eso se le prestan el servicio de nivel 1 2 y 3 a la población del departamento de la guajira y a la población pobre No asegurada, pero con el ingreso de los migrantes el presupuesto se cortó, resaltando que las instituciones son quienes brindan el servicio y ésta se encuentran pobres de materiales y personal. (Informante 3, Secretaría de salud de La Guajira, Doctora Lorena Illidge, directora de prestación de servicio temporal del sector salud)

Otra parte, el cambio de las Divisas qué se genera al percibir unos recursos y el estado colombiano y al trasladarse hacia el vecino país de Venezuela, resultado atractivo para muchos migrantes, cuáles ven en el comercio de distintos productos a la prestación de algún servicio en el territorio colombiano, fuente ideal para generar recursos extras,

cuáles le posibiliten un crecimiento en cuanto al capital propio con los recursos con los cuales comercia. Explica el informante 6 que:

Además, por el cambio de la moneda se le facilita ello conseguir para suplir sus necesidades básicas y esto desfavorece el departamento porque aquí no se cuenta con muchos recursos también vemos el aumento de los espacios públicos con actividades perjudicadas como la venta de drogas entre otras, esto estabiliza la salud la educación y los espacios públicos recreativos. (Informante 6, Comandante del departamento policial de La Guajira, Henry Manuel Sandoval Sánchez)

De otro lado, las condiciones de vulnerabilidad de los migrantes venezolanos que diariamente ingresan al territorio del departamento de la guajira, connotaciones particulares, dónde las necesidades que presentan éstas migrantes obedecen a unos problemas políticos de origen social presentes en el territorio venezolano, lo cual ha generado que muchas personas busquen un lugar al cual poder dirigirse y poder solventar sus necesidades básicas. En este sentido Afirma el informante 7 que:

Todo tiene que ver con la situación política en el país de Venezuela, la situación que nosotros estamos viviendo con esa movilidad con tanto migrantes a nosotros, tiene que ver es con la situación que se está viviendo en Venezuela, con la situación de hambre, con la situación de maltrato, de violencia, del hermano país, nos afecta directamente, si nosotros, nuestra frontera siempre ha sido una sola, y si a ellos le pasa a nosotros nos pasa también. (Informante 7, Gabriel Antonio Benites Orcasita, director regional del ICBF)

En este contexto, es importante mencionar que los factores socioeconómicos son un determinante clave cuanto a la movilidad fronteriza que se ha presentado en el departamento de la guajira, en el cual las situaciones de vulnerabilidad y de pobreza presentes en el entorno social del migrante que se traslada hacia este territorio en los últimos años, son condicionantes que agrava la situación del movimiento migratorio, pues estas personas buscan el poder solventar una necesidad básica es que en su país por las condiciones socioeconómicas que se están presentando no podían realizar, lo cual genera una situación conflictiva entre los migrantes y el contrato social del departamento de la familia. Qué sentido explica la informante 8 que:

Bueno tenemos como factores socio económico la situación de Venezuela que apremia, hay una situación de hambre de falta de recursos, de la canasta

básica, de trabajo por parte del vecino país y obviamente ellos vienen aquí esperando encontrar unas mejores posibilidades para ellos y para su familias y de trabajo y unas fuentes de empleo, nosotros somos un departamento con muchos problemas con muchas crisis de mucho tiempo, nosotros no hemos superado creo que ni lo básico que es el agua, nuestras necesidades básicas están insatisfechas más o menos en un 47% según el Dane y más Uribe que es el municipio que tiene noventa y algo, entonces es muy difícil para nosotros porque vienen aquí, pero vienen a apretar u oprimir más la situación que ya traíamos, eso no quiere decir que con ellos se dispararon todos los factores o todas las cosa económicas y sociales que tenemos pero obviamente si inciden y muchísimo. (Informante 8, Lilia Gómez, asesora regional de la dirección de desarrollo de integración fronteriza de la cancillería)

En contraste con lo anterior mencionado, se destaca que son diversas las situaciones que ha generado la movilidad que se ha presentado en los últimos años en el departamento de la guajira, como ya hemos mencionado anteriormente, son los políticos y económicos, sumado a ciertos flagelos que se han presentado en el territorio venezolano y que han afectado a miles de ciudadanos, los cuales se encuentran agobiado por una situación conflictiva que infiere en sus condiciones de vida. Este sentido explica el informante 9 que:

Bueno dentro de los factores político que podemos nosotros mencionar siempre se ha venido diciendo de que en el país hermano de la República de Venezuela existe una población que tiene una doble cedulación en ese doble de idea para los procesos electorales siempre se ha venido hablando del flujo de ciudadanos que permanecen en Venezuela con cédulas de ciudadanía colombiana que vienen a realizar su proceso de elección una vez encuentran para estos procesos de una u otra manera influyen para la política regional el departamento de la guajira bien ahorita la situación migratoria que se presenta nuestro departamento es obligada por unas circunstancias humanitarias y de necesidad se presentan en la República bolivariana de Venezuela. (Informante 8, Hernando Gómez Ricciulli, enlace de unidad nacional de riesgo para La Guajira)

Por otro lado, distintas organizaciones y entidades públicas y gubernamentales han tenido que atender ciertos requerimientos de la población migrante, buscando con esto poder contribuir al establecimiento de unos derechos sólidos para la población migrante, cuál Necesito una atención especial y por eso el estado ha direccionado muchas acciones hacia esta problemática social. De igual modo, la llegada de tantos migrantes

ocasionado un colapso en la atención del público y de los usuarios que requieren de ciertos servicios de entes públicos tal como lo detalla el informante 10:

Bueno como Registraduría vemos que definitivamente la parte política es un factor importante en esta movilidad fronteriza, por todo lo que está pasando en el hermano pueblo de Venezuela eso nos ha ido afectando de tal manera que cada día vemos y palpamos la cantidad de migrantes que están llegando a nuestro país lo que está desbordando en atención a casi todas las entidades del estado incluyendo la Registraduría estamos preparados de pronto para tantas personas que lleguen a retornar ya ha sido un impacto grande tanto que el Registrador Nacional ha hecho esfuerzos en ayudar para que este servicio sea mucho más amplio por la cantidad de persona que día a día nos llegan no solamente del departamento sino que vienen de otros departamentos teniendo en cuenta que consiguen con más facilidad la cita para este tipo de trámite pero Definitivamente creo que la parte política es lo que ha conllevado a esta situación que en estos momentos estamos viviendo nosotros los colombianos. (Informante 10, Orly Patricia Briseño sierra, delegada de control interno en la registradora del departamento de La Guajira)

Ahora bien, es de resaltar que las carencias de provisiones y recursos que les permitan a los ciudadanos venezolanos tener una estabilidad en cuanto a la percepción de bienes y servicios se refiere, una insatisfacción por parte de estos los cuales deciden buscar un lugar en el cual puedan satisfacer todas estas necesidades. En este sentido es que tener en cuenta Qué elementos básicos como la canasta familiar, a servicio de salud, de servicios domiciliarios y otros factores relacionados con el desempleo y la marginidad, una insatisfacción constante en estos migrantes que deciden migrar hacia el departamento de la guajira y otros sectores del país, de soluciones, de recursos que les ayuden a poder subsistir. En este sentido el informante 8 detalla que:

De acuerdo a la identificación que hemos hecho nosotros de acuerdo durante todos los procesos que hemos hecho la intervención, esos factores económicos están relacionados principalmente con la falta o incapacidad de las personas de poder conseguir alimentos de la canasta básica interna en Venezuela, personas que incluso tengan un trabajo pero lo que ganan no alcanza lo suficiente como para comprar todos los alimentos necesarios para la casa, o cuando se tiene los recursos no se consiguen los alimentos en el mercado. (Informante 8, Marcos Castañeda Porras, enlace territorial de la OIM)

Por todos estos condicionantes antes mencionados, puede establecer que la dinámica fronteriza el departamento de La Guajira ácido variante y cambiante en los

últimos años, debido en gran medida a los grandes flujos migratorios que se han presentado en donde muchos ciudadanos de otro país buscan en el departamento de la guajira una ruta adecuada para transitar hacia otros sectores del país, así como también encuentran en el departamento un territorio ideal para realizar sus actividades económicas, permitan sostener a su familia y poder cumplir con sus necesidades básicas.

#### **4.1.2. Incidencia de las relaciones generadas**

Se debe tener en cuenta, que los movimientos migratorios han generado un sin número de situaciones negativas dentro del departamento de la guajira, partiendo del ingreso ilegal de muchos migrantes, ingresan por las distintas trochas y caminos que unen al departamento de la guajira con Venezuela, así mismo en estos sectores se presenta el comercio de distintos artículos y elementos de procedencia ilegal tales como la gasolina, el tabaco e incluso drogas consideradas ilícitas. Para las autoridades competentes, es una situación alarmante, es mucho el territorio que comprende la frontera de Colombia con Venezuela en el departamento de la guajira. En este sentido detalla el informante 1 que:

La comunidad práctica como grupo de caballería con estos tres municipios fronterizos tengo una frontera terrestre de 224 kilómetros que vienen desde el castillete hasta un sitio de punto en Albania y toma media guajira de esos 224 km tenemos 134 km crítico por la configuración del terreno plano que permite que haya muchos pasos ilegales que facilita cruzar de Colombia Venezuela y viceversa porque no hay un espacio geográfico que sirva de barrera Y desde la política del gobierno al acoger a estos migrante vemos Que de cualquier lado se puede Ingresar a Colombia y esto es crítico porque así mismo ingresa personas que vienen a cometer actos delictivos situaciones ilegales entre otros. (Informante 1, Coronel Wilfredo Andrade roja: Comandante del grupo blindado Matamoros)

Por otra parte, existen modificaciones culturales que se han generado a raíz de los movimientos migratorios que se han presentado en el departamento de la guajira, en primer lugar, partiendo de que todo relacionamiento social entre grupos diferenciados genera un choque entre culturas, esta es una dinámica social que marca aquellas culturas minutarios en las cuales existen elementos tradicionales muy arraigados ligados

a unas costumbres y tradiciones. Esta forma el hablar de modificaciones culturales a raíz de la migración es poder comprender que existen situaciones sociales que generan un Impacto, tal como se presenta el movimiento migratorio en el departamento de la Guajira. En este sentido, detalla el informante 2 que:

En las modificaciones culturales nos llama la atención los indígenas porque el indígena no tiene fronteras (El indígena migrante) esto no cuentan con cédula colombiana pero la autoridad indígena Qué es el Cabildo o el gobernador le da la Carta indígena lo que lo certifica pero aun así no garantiza la afiliación al sistema Entonces si hay un paciente En referencia se haría con cualquier otro wayuu y por medio de este se le brinda la atención médica por su ley y pues lo que hay que hacer es un acompañamiento a estas personas para que hagan el debido proceso de su documentación y tengan al día sus papeles. (Informante 2, Lorena Illidge, Directora de prestación de servicio temporal del sector salud, Secretaría de salud de La Guajira)

También se debe tener en cuenta que el flujo migratorio de los indígenas wayuu del departamento de la Guajira, que venezolano ha sido histórico y se ha presentado durante muchos años, esto debido a que el territorio wayuu comprende dos sectores particulares Colombia como en Venezuela, el traslado de éstos de un sector a otro en determinados tiempos ha sido regular y no es un fenómeno aislado. Ahora bien, en los últimos años, ha sido más frecuente este traslado, debido en gran medida a las situaciones que se presentan en Venezuela y que obligan a muchos indígenas wayuu que estaban radicados en este territorio a volver a su lugar de origen en el territorio colombiano. En este sentido, detalla el informante 3 que:

Hay muchas históricamente siempre ha sido la frontera de Colombia y Venezuela porque Colombia también busco oportunidad en Venezuela y hoy es al contrario pero los que se encuentran en el país es porque no tienen una condición económica para irse más lejos y Colombia le está brindando el espacio Como por ejemplo los trabajadores albañiles venezolanos cobran a menor precio que los de aquí y para ellos ese dinero es suficiente para volver a Venezuela y sus ver sus necesidades, también la Guajira por su posición geográfica le es viable para ellos ir a otros países. (Informante 3, Henry Manuel Sandoval Sánchez, Comandante del departamento policial de La Guajira)

Por otro lado, es de Resaltar que las situaciones conflictivas que se presentan en Venezuela han impactado en las relaciones bilaterales entre Colombia y el país vecino,



debido en gran medida proceso adecuado que se llevan en este país y que el gobierno colombiano no percibe como adecuados. A esto se le suma, a situaciones violentas que se presentan en este país y que obligan a muchos ciudadanos a buscar refugio en otros territorios, partido los movimientos migratorios se amplían, a los migrantes que transitan en el sector fronterizo y aquellos que encuentran en este traslado una forma de vida. En este sentido, explica el informante 4 que:

Bueno yo creo que las preguntas están bastante relacionadas, considero que la violencia que se ha ejercido sobre las movilizaciones contrarias al gobierno en Venezuela ha repercutido en eso, las personas son percibidas y ellos huyen, las personas son maltratadas, son violentadas y ellas huyen, la situación de hambre, la situación económica de Venezuela, está afectando todo este proceso o podemos considerar que es la primera causa. (Informante 4, Gabriel Antonio Benites Orcasita, Director Regional del ICBF)

En este contexto, se debe considerar que la frontera entre Colombia y Venezuela, presenta unas condiciones particulares, donde los tránsitos migratorios se realizan en gran medida de forma ilegal, esto debido a que no existen unas relaciones estables entre estos dos países, a esto se le suma, que es más fácil para el migrante acceder por cualquiera de los caminos ilegales que existen para entrar a Colombia, que realizar un proceso arduo en una zona de frontera donde el ingreso al país es lento y requiere de una documentación que en muchas ocasiones el migrante no tiene. De esta forma, detalla el informante 5 que:

Una nuestra frontera, básicamente nosotros tenemos una frontera porosa, donde no hay un límite imaginario entre Colombia y Venezuela, tenemos una gran población Wayuu, que se hacen llamar de doble nacionalidad, que dicen ser tanto colombianos como venezolanos y no reconocen fronteras, esta es una situación que el país nunca desmintió, pero tampoco jamás se ha afirmado que pertenezcan a las dos naciones, sin embargo los flujos migratorios, los controles nunca se hicieron a esa población, entonces tenemos un problema geográfico, tenemos un problema de la cultura, de la etnia que viven en los dos países, tenemos un problema de necesidades básicas, agua de los más afectados, tenemos los problemas de desempleo y obviamente eso trae consigo otros problemas que son inseguridad, percepción, y todas las cosas que cada día parecen más, parece ser un cuento de nunca acabar. (Informante 5, Lilia Gómez, asesora regional de la Dirección de Desarrollo de Integración Fronteriza de la Cancillería)

Por otro lado, se debe considerar que la migración se presenta por distintas situaciones y que muchas de estas están relacionadas con factores externos al migrante, los cuales influyen en su vida y lo limitan en cuanto a su desarrollo individual y social. De esta forma, se podría considerar la migración como una salida para aquellas personas que no encuentran en su lugar de origen las condiciones adecuadas para poder vivir. En este sentido, detalla el informante 6 que:

Para nadie es un secreto de que al faltar de pronto oportunidades, haber escases de alimentos, haber escases de trabajos, cierto, en cuanto al abastecimiento de las familias, esto genera de que una parte de ella o el jefe cabeza de hogar, que en muchos casos las madres cabeza de hogar se desplacen en este territorio en búsqueda de ese dinero para poder satisfacer sus necesidades básicas, inicialmente veíamos como parte de estas personas vienen inicialmente buscando un empleo formal o informal para ganar algo de dinero y viajar hacia Venezuela pero actualmente estamos viendo que estas personas se están arrendando aquí en territorio Guajiro, mucho de esto también por la situación política o el manejo político que le ha dado el gobierno a esa migración ya que de una u otra manera está favoreciendo o está autorizando los recursos de la nación, del estado para solventar esas situaciones, es decir se está atendiendo quizás mucho más a los ciudadanos venezolanos que esa clase menos beneficiada aquí en Colombia, entonces esas serían las principales situaciones que han generado para mi concepto esa migración, salud, educación, canasta familiar, las personas buscan como suplir estas necesidades y si Venezuela no la están encontrando vienen hasta territorio colombiano en búsqueda de esa posibilidad. (Informante 6, Juan Pablo Robles Julio, de la Fiscalía General de la Nación, jefe de sesión de Análisis Criminal)

Ahora bien, el departamento de La Guajira, ha sido considerado históricamente como un territorio transfronterizo, en el cual existe un movimiento migratorio constante, pues para los guajiros es normal ir a Venezuela de visita o en busca de fuentes de empleo, al igual era regular que los ciudadanos venezolanos ingresaran a La Guajira de visita o en busca de una actividad comercial. El problema del actual movimiento migratorio radica en la cantidad de migrantes que ingresan al departamento, debido a que son miles y muchos de estos vienen en condiciones de vulnerabilidad, buscando encontrar la ayuda que no reciben en su país, en este territorio. De esta forma, detalla el informante 7 que:

Bueno como tú sabes, muchas de las autoridades del departamento de La Guajira, sobre todo Maicao, se menciona que La Guajira ha sido durante muchos años un territorio transfronterizo, ósea que para ustedes no es nuevo que haya personas de otros lugares de Venezuela que pasaron constantemente la frontera, sin importar el día, la hora, la temporada o la persona sea wayuu, o sea netamente venezolana, entonces yo creo que bueno uno de los aspectos culturales para mi es como la naturalidad que para ustedes tienen el intercambio con los venezolanos como tú sabes para ustedes es más hermano o más cercano un venezolano que una persona incluso de Bogotá, si ósea ustedes son más cercanos incluso a los venezolanos que los mismos rolos de la capital de Colombia, porque es un hermano país, otros aspectos culturales uy fuerte en todo este flujo migratorio es el tema de la etnia, como se ha presentado mucho flujo de comunidades indígenas no solamente de comunidades wayuu, sino también Yutpas comunidades que han tenido que sufrir todo este impacto de flujo migratorio, y eso pues obviamente ha impactado la zonas de frontera en este caso toda la zona de Paraguachon, en donde tú puedes ver que hay personas de todo tipo, en donde tú puedes ver que hay dentro de las familias que son también nacionales, yo creo que el tema étnico juega un papel muy importante, yo creería que esos dos elementos por dar un ejemplo. (Informante 7, Juliana Aguilar Forero, oficial del programa UNICEF para La Guajira)

Se debe considerar también, que las condiciones de vida de los venezolanos actualmente no es la mejor y que este limitante los hace el partir de su territorio y buscar nuevos horizontes. El problema radica en la forma en la cual migran estos ciudadanos, debido a que los ingresos se realizan de forma ilegal y esto impide a las autoridades colombianas, el poder hacer un control de los ingresos al país, en este sentido, es importante que se priorice este control, debido a que muchas de las personas que ingresan al país, también lo hacen en busca de realizar actividades ilegales. De esta forma, explica el informante 8 que:

Eso gira alrededor de tres (3) o (4) factores, una es la falta de acceso de alimentos a la población migrante venezolana, la otra es la falta de acceso a medicina o atención en salud internamente en Venezuela, la falta de oportunidades laborales internas en Venezuela y creo que básicamente giraría en torno a esas tres situaciones. (Informante 8, Marcos Castañeda Porras, enlace territorial de la OIM)

Por otro lado, las modificaciones socioculturales que se han presentado a partir del movimiento migratorio de los últimos años, han generado una serie de cambios en la dinámica de los indígenas wayuu, los cuales por cierto período de tiempo encontraban

en el vecino país, un lugar ideal para comprar provisiones, así como también, para poder realizar sus trueques y comercio en general, lo cual les permitía a algunos sectores el poder obtener recursos que les permita solventar sus necesidades básicas. En este sentido detalla el informante 8 que:

Aquí en la Guajira como sabes hay un fenómeno bien importante que es con la etnia wayuu que obviamente ellos no la consideran fronteras, no hay un registro claros, significativo a nivel oficial que te pueda mostrar cómo es ese proceso migratorio, entonces ahí habría una incógnita en cuanto a colombiano retornado porque es una población que no se considera retornada si no que es por parte de su territorio, pues ahí hay una incógnita o una brecha de información que nadie la maneja de manera adecuada, y actualmente creo que la cantidad de colombianos retornados ha ido disminuyendo, aunque todavía se presentan muchos colombianos, pero eso ha ido disminuyendo con el pasar del tiempo, digamos que en el 2015 fue mucho más amplia la migración de colombianos retornados, que en la actualidad, aunque todavía se siguen atendiendo casos de colombianos retornados. (Informante 8, Marcos Castañeda Porras, enlace territorial de la OIM)

Por otra parte, estas afectaciones a la vida de los indígenas wayuu que constantemente transitaban entre estos territorios, también se ha visto reflejada en miles de ciudadanos colombianos que en algún momento decidieron irse a Venezuela en busca de oportunidades y de mejorar sus condiciones de vida, los cuales a raíz de todas las situaciones que se han presentado en ese país, han tenido que retornar a su país de origen, esto debido en gran medida a las falencias económicas que presentan sus núcleos familiares. En este sentido, detalla el informante 9 que:

Bueno dentro de eso tenemos que entender que es la búsqueda de mejores alternativas de subsistencia por parte de los personales es decir que podemos relacionar directamente con factores socioeconómicos que tiene la población los migrantes en estos momentos están llegando a Colombia en búsqueda de opciones de trabajo opciones de alimentos y de subsistencia de sus familias que quedan en su territorio en la búsqueda de un servicio de Educación y de en la búsqueda de un servicio de salud hoy en día está en precarias condiciones en el hermano país. (Informante 9, Hernando Gómez Ricciulli, enlace de unidad nacional de riesgo para La Guajira)

De otro lado, es importante resaltar que los movimientos migratorios en el departamento de La Guajira, son regulares e históricos, pues el tránsito entre los dos países por parte de sus ciudadanos ha sido constante, esto debido a que la zona de

frontera siempre ha sido un atractivo comercial, en el cual se realizan diversas actividades comerciales que a su vez generan empleos para ciudadanos de ambos países, todo esto se ve reflejado en el desarrollo socioeconómico del sector. Es por esto, que según el informante 9 explica que:

El departamento de la guajira siempre se ha caracterizado por tener una zona de movilidad fronteriza o de un flujo migratorio permanente anteriormente los ciudadanos colombianos íbamos hacia Venezuela por un tema de oportunidades de trabajo y un tema de intercambio comercial siempre ha sido Venezuela para el departamento de la Guajira suerte en todo lo que tiene que ver en los aspectos económicos y sociales anteriormente producto de la violencia en Colombia la población colombiana migrar hacia Venezuela en busca de mejores oportunidades de trabajo y mejores condiciones de vida porque pues lógicamente tenían una situación económica diferente ahora la situación es contraria hoy en la población estamos encontrando colombianos retornados estamos encontrando población venezolana en búsqueda de los servicios básicos que así se pueden mencionar salud, educación, alimentación y las oportunidades de trabajo y de otra manera considera que ha sido siempre un flujo constante y permanente toda vez que no ha habido nunca elementos que puedan tener un control permanente en esa frontera son más de 130 pasos irregulares que existen y solamente tenemos un solo paso regular qué es Paraguachon y lo demás pasos se consideran irregulares toda vez que no tienen ningún tipo de control con ninguna de las autoridades. (Informante 9, Hernando Gómez Ricciulli, enlace de unidad nacional de riesgo para La Guajira)

Ahora bien, las situaciones que se presentan en Venezuela no solo están ligadas a los factores económicos, sino que también se ha visto afectada la atención en salud, donde los hospitales han tenido que cerrar por falta de implementos, a esto se le suma las grandes falencias en el sistema de salud de este país y a la alta demanda de pacientes que requieren de una atención inmediata. Todo esto ha generado que muchos migrantes busquen algún tipo de atención en Colombia, país en el cual el sistema de salud también tiene grandes deficiencias, pero que por lo menos todavía brinda sus servicios a través de diversos centros de salud y hospitales. En este sentido, explica el informante 10 que:

Bueno, teniendo en cuenta la problemática que está teniendo hoy en día en Venezuela en nuestro hermano pueblo Venezuela aparte de salud todo lo que haya les hace falta lo vienen a buscar aquí en cuanto a la parte de salud como es conocido Venezuela en estos momento está atravesando por un momento

difícil Porque además de que no tienen insumos es mucho las personas que están Mirando a otros países esto ha llevado a que las atenciones en los hospitales sea deficiente pensión ha sido prioritario en los hospitales y en las clínicas el tener ese problema ellos vienen a buscar salud viene a buscar la parte de alimento ellos vienen en la parte de educación realmente vemos cada día que los problemas en Venezuela son más grandes y nosotros como país amigo pues hemos ido resolviendo o digamos que buscando solución a toda esta problemática pero que de igual manera no estamos preparados y dispara enormemente el servicio en cada una de las instituciones del estado gracias a Dios pues también tenemos la colaboración de cooperantes pero pienso que día a día esto se desborda aún para ellos que están preparados para este tipo de situaciones. (Informante 10, Orly Patricia Briseño sierra, delegada de control interno en la Registradora del departamento de La Guajira)

Por otro lado, se debe destacar que el movimiento migratorio que se ha presentado en la frontera colombo-venezolana, específicamente en el departamento de La Guajira, ha sido dinámica, debido a que en un periodo de tiempo ha sido atractivo para el migrante colombiano el ir a Venezuela a buscar oportunidades, de igual forma en otro período de tiempo ha sido atractivo para los venezolanos el venir a Colombia en busca de oportunidades. En este sentido, detalla el informante 10 que:

Se bueno veíamos anteriormente que hace unos años los colombianos se iban por un mejor Porvenir a Venezuela Y pues el cambio de moneda era mucho las ganancias que tenían en hacer diferentes tipos de negocios, pero en este momento las cosas han cambiado y yo pienso que esas personas que se movilizaban a Venezuela. Nosotros hemos desbordado más de ese 100% que se iba a lo que realmente estamos adicional a ello toda esta problemática que ha pasado con retornados Cómo fueron expulsados de Venezuela todo esto ha sido como una bola de nieve que día a día va aumentando más. Adicional a ello te comentaba que sí que esas personas que se fueron para Venezuela muy pequeños y que de pronto se fueron sin identificación hicieron una vida allá en este momento buscan hasta el menor parentesco para poder adquirir la nacionalidad colombiana ya sea con sus abuelos con sus padres personas que vienen hasta con sus bisabuelos y sus documentos para poder adquirir la nacionalidad colombiana. (Informante 10, Orly Patricia Briseño sierra, delegada de control interno en la Registradora del departamento de La Guajira)

#### **4.1.3. Funcionamiento de estructuras de apoyo**

Se debe tener en cuenta que existen muchos factores asociados a los procesos migratorios que se han presentado en el departamento de La Guajira, el primero está

relacionado con las políticas sociales que dirige el estado colombiano hacia la población migrante, en la cual se establecen algunos beneficios que les permiten al migrante el obtener ciertos servicios y satisfacer ciertas necesidades. De esta forma, detalla el informante 1 que:

No hay continuidad de mandatarios si no hay continuidad los proyectos que no se desarrollarán y pues de los 7 gobernadores que han pasado no hay lineamientos ni continuidad en la política ni en los procesos de los proyectos la cual es su impacto en el desarrollo social y económico de la región. (Informante 1, Coronel Wilfredo Andrade roja: comandante del grupo blindado Matamoros)

Por otra parte, los gastos públicos se han incrementado en el departamento de La Guajira, esto debido a que los migrantes requieren de ciertas atenciones y de la prestación de ciertos servicios como lo es la salud, lo cual genera un incremento en los gastos del departamento y un impacto en las finanzas públicas de los distintos municipios. Ahora bien, se debe tener en cuenta que anteriormente ya existían grandes falencias en las entidades de salud, debido a las carencias de recursos que les permita a los centros de salud y hospitales, desarrollar sus servicios de forma óptima. En este sentido, explica el informante 2 que:

Se puede hablar de crecimiento que se brinda en salud y uno puede con esto mostrar cómo ha sido el comportamiento, revisando que en el año 2017 las facturaciones fueron de 2287 en el año 2018 fueron de 19000 y del primer corte al tercer trimestre de este año fueron de 9500 puede ser buenas atención al usuario migrante eso se significa que la movilidad aumentada y los recursos que han girado han sido insuficiente Entonces tenemos unas flechas que nos están perjudicando como la congestión en el servicio de urgencia y la continuidad en los procesos de atención. Debo mencionar también, que primero organizarnos en el departamento de tal manera que todos los ver antes que ingresen al departamento de la guajira cumplan con las normas de habilitación en material de salud. Segundo en materia de salud pública se realiza un seguimiento estricto en cada uno de los eventos de salud pública. Tercero un acompañamiento los municipios entidades descentralizadas a los operantes y participación en los mandos garantizado. (Informante 2, Lorena Illidge, directora de prestación de servicio temporal del sector salud, Secretaría de salud de La Guajira)

De otro lado, las fluctuaciones que existen en los procesos migratorios del departamento de La Guajira, están asociadas a unas tradiciones migratorias, en las

cuales el traslado de un sector a otro es regular. Es decir que, para muchos habitantes de estos territorios, el transitar entre estos países es algo del día a día, donde se percibe a La Guajira como una plataforma económica, que es muy atractiva para los migrantes. De esta forma explica el informante 3 que:

Propia de una frontera movida por una economía incentivada por el sistema colombiano por la misma globalización de la misma economía y la Guajira históricamente ha sido una plataforma de la economía en el centro del país y su origen es la dinámica económica. (Informante 3, Henry Manuel Sandoval Sánchez, comandante del departamento policial de La Guajira)

Por otra parte, la concepción de frontera para los indígenas wayuu, no es algo que este plasmado en sus actividades diarias, para estos no existe una frontera entre estos dos países, pues para ellos todo este territorio es uno solo y es considerado como la gran Guajira, territorio en el cual se han desarrollado a lo largo de toda su historia, por ende, no existen delimitaciones particulares en esta frontera. En este sentido, manifiesta el informante 4 que:

Para los wayuu no es frontera, la frontera es una sola para todos ósea, no existen fronteras para los hermanos wayuu, ellos van y viene a Venezuela, llegan a Colombia regresan como por etapa, por época, cuando hay necesidades grandes en la Alta Guajira se van para Venezuela, se van para Maracaibo, valencia ellos trabajan haya, y luego regresan a traer sus bolívares, sus bienes en servicio a la alta Guajira, a la familia entonces esta situación que está sucediendo en Venezuela ha hecho que todos esos parientes que se habían ido hace muchos años estén regresando a la Guajira, estén regresando a las comunidades wayuu, de la Alta Guajira y eso está intercediendo o sucede para que nosotros tengamos una situación todavía más apremiante con nuestros niños, de hecho es bastante atender a nuestros niños colombianos en la alta Guajira y ahora imagínate la cantidad de niños venezolanos que están llegando, que nos complica realmente la atención, hay muchísimos niños que no están siendo atendidos, hay una población que tenemos allí en estado de espera para que sean atendidos y no hemos podido porque es que es demasiado, ha crecido demasiado, aproximadamente en un 80% se ha incrementado la niñez en la alta Guajira, en la parte fronteriza, especialmente en Maicao, bueno aquí en Riohacha también estamos siendo afectados, porque esta situación se ha disparado tan alto que afectado a todo el país. (Informante 4, Gabriel Antonio Benites Orcasita, director regional del ICBF)



Es de resaltar que existe una relación muy cercana entre los guajiros y los venezolanos, sobre todo en aquellos radicados en las ciudades fronterizas del vecino país, como lo es Maracaibo, debido a que el flujo entre migrantes en este territorio ha sido constante, por ende, el dirigirse de un país a otro resulta para muchos algo habitual. Así mismo, para la realización de ciertas actividades comerciales por parte de los migrantes, es necesario el transportarse de un territorio a otro. De esta forma, explica el informante 5 que:

Históricamente pues nosotros nos íbamos hacia Venezuela, los colombianos íbamos hacia Venezuela y allí era que comprábamos, ahí era que íbamos al centro comercial, allí íbamos a comer hamburguesas, ahí íbamos hacer muchas cosas, nos encantaba ir a Venezuela a comprar y nosotros éramos los que comprábamos haya, ellos venían a comprar aquí con los productos que venían de Aruba, pero generalmente, nosotros éramos los que íbamos haya, fuera de eso había una gran población indígena que iban a trabajar haya, iban a trabajar en las fincas, iban a trabajar en las casa y de ahí generaban sus sustentos, igualmente nosotros consumíamos muchos productos venezolanos que eran muy baratos y que nos servían y de alguna manera disminuían nuestros costos en la canasta familiar. (Informante 5, Lilia Gómez, asesora regional de la Dirección de Desarrollo de Integración Fronteriza de la Cancillería)

Así mismo, las actividades comerciales entre los dos países generaban un desarrollo socioeconómico de ambos sectores, lo cual beneficiaba a toda la población de esta zona de frontera, debido a que estas actividades comerciales generaban fuentes de trabajo para cientos de personas, así mismo, se presentaba un intercambio de bienes y servicios que den forma directa, solventaban las necesidades de un entorno social muy amplio. En este sentido, manifiesta la informante 5 que:

Por supuesto, antes estábamos diciendo que la gente venía a comprar aquí, que nosotros íbamos a comprar haya, hoy ellos son los que vienen a comprar aquí y como te dije lo de nuestra frontera hace que la gente compre aquí sin ningún control, hoy el flujo es distinto, hoy tu llegas a Paraguachon y vez a los venezolanos comprando cantidades de cosas para llevar, el problema de eso es que eso debe de resultar un desarrollo para nosotros, nos compran más, tenemos quien compre, se moviliza la economía, pero lo cierto es que no porque eso se está llevando sin ningún control y eso no está generándole nada a la Guajira, entonces fuera de que nos están encareciendo de alguna manera nuestros productos, porque los comerciantes ya prefieren venderle a los venezolanos, que le pagan en efectivo de una vez y el precio que ellos

digán a venderle a los colombianos que pagan de a poquito y que solamente compran lo que necesitan en el día. (Informante 5, Lilia Gómez, asesora regional de la Dirección de Desarrollo de Integración Fronteriza de la Cancillería)

Ahora bien, las llamadas tradiciones migratorias traen consigo otros elementos, como es el relacionamiento entre grupos sociales, las modificaciones culturales y el establecimiento de sociedades y la apertura de nuevos mercados, estos aspectos antes mencionados infieren en el bienestar de muchas personas, debido a que con la generación de actividades comerciales y el choque cultural entre culturas, genera oportunidades y enriquece el tejido social de un sector, generando nuevas relaciones sociales. En este sentido, explica el informante 6 y 7 que:

Yo le decía precisamente si uno analiza históricamente esa situación si hay ese movimiento, de pronto menos marcado como ahora, pero era lo contrario tengo entendido, yo nunca he viajado hasta haya pero si tengo familiares que viajaban constantemente hacia Venezuela pero en búsqueda de oportunidades, empleo resultaba para ellos más provechoso el cambiar aquí bolívares, obtenía un poquito más de recursos o se le duplicaba o triplicaba, hoy en día resulta lo contrario hoy en día es el venezolano quien está llegando hasta Colombia en búsqueda de esa. (Informante 6, Juan Pablo Robles Julio, de la Fiscalía General de la Nación, jefe de sesión de Análisis Criminal)

En este momento la situación interna del vecino país, ósea la situación económica, política humanitaria empezó a generar un estado de dificultades al interior de Venezuela que generaron precariedad al acceso de servicios públicos, falta de alimentos, falta de acceso a servicios de salud etc. Que ha generado que miles de familias hayan migrado a otro país. (Informante 7, Juliana Aguilar Forero, oficial del programa UNICEF para La Guajira)

De otro lado, la movilidad fronteriza en el departamento de La Guajira, no puede ser percibida como un fenómeno aislado, debido a que este se ha presentado debido a las relaciones que ambos territorios han establecido a lo largo del tiempo. Es por esto que, al referirse a la movilidad entre ciudadanos en un sector fronterizo, no está relacionado solamente con la migración de estos grupos, sino que también está asociado con la forma de vida de un grupo de personas. En este sentido, explica el informante 7 que:

Pues yo creo que un departamento como La Guajira la movilidad siempre ha sido como te lo mencionaba anteriormente bien naturalizada si por un lado por otro lado ha sido una movilidad casi que irregular, a Colombia han entrado muchas personas sin documentos, porque el tema antes de pedir

documentación en una frontera como la de Paraguachon eso era como ¿por qué? Y si se pedían documentos como que se manejaban como pagos o mecanismos como que la no presentación de pasaportes no fuera como un requisito, pues yo creería que años atrás algo relacionado con la debilidad del estado colombiano en este territorio, pues había generado que esa frontera era más un tema de división territorial de un país a otro, pero no necesariamente exigía documentación legal y regularización de todas las personas que pasaban de un lado al otro. (Informante 7, Juliana Aguilar Forero, oficial del programa UNICEF para La Guajira)

Por otra parte, el fenómeno migratorio de los últimos años, presenta grupos diferenciados de migrantes, debido a que están los migrantes de origen venezolano que buscan en el departamento de La Guajira, un puente para llegar a otros sectores del país, también se encuentra el migrante venezolano que busca en el departamento un lugar ideal para establecerse, están los que son colombianos y quieren retornar a su lugar de origen y también se encuentran los que son de otros países y quieren regresar a estos. De esta forma, explica el informante 8 que:

Fíjate nosotros tenemos focalizada el estudio que hicimos el año pasado que es de dominio público hicimos un estudio de la personas a las cuales le brindábamos asistencia en transporte para poder llegar a otros destinos y en ese estudio por ejemplo nos salió que habían aproximadamente un 60% de vocación de permanencia, entonces es una vocación de permanencia bastante importante y el resto de las personas, la gran mayoría de ellas querían llegar a Ecuador, Perú, Chile a otro país de destino pero si en la actualidad tenemos muchas personas que van, sobre todos los que ingresan por la frontera de la Guajira que desean llegar mucho a lo que son las ciudades o departamentos de la costa atlántica colombiana, como Barranquilla, Santa Marta, Cartagena esas especialmente. (Informante 8, Marcos Castañeda Porras, enlace territorial de la OIM)

Se debe tener en cuenta que la frontera colombiana en el territorio guajiro, es muy extensa y tiene diferentes variables demográficas que le facilitan el acceso a los migrantes que quieren ingresar al país de manera ilegal. De esta forma, es importante resaltar que estas condiciones del territorio se convierten en un atractivo para todas las personas que quieran ingresar al país o realizar algún tipo de actividad comercial, ya sea lícita e ilícita. En este sentido, explica el informante 8 que:

Bueno por acá por la Guajira tiene una peculiaridad distinta porque es una zona de fronteras o es una serie de kilómetros, son 219 kilómetros que hay de

frontera entre la Guajira y el estado de Zulia, y aquí hay una gran dificultad para tener una medición bien estable porque hay muchos pasos informales en los cuales la gente ingresa o sale de manera irregular y no hay como contarlos y verificarlos y te das cuenta ya cuando se genera la demanda en acceso a servicios, de salud, de alimentación, en cada uno de los municipios principalmente Maicao y Riohacha como por consiguiente, entonces digamos que por esta frontera el movimiento o el flujo es como bastante estable en cifras oficiales de migración Colombia, lo que no representa la totalidad por la complejidad de todos los pasos informales que te dije, pero cifras oficiales es muy estable y esto depende también de decisiones políticas o decisiones a nivel de normativas que cada país toma por ejemplo la semana pasada Perú toma la decisión que ahora los venezolanos tienen que entrar con una visa denominada humanitaria para ellos y eso generó un pico para ellos en Colombia, altísimo y pues eso cambia las estadísticas que manejan, pero en términos generales es muy estable el ingreso por la frontera de La Guajira, y depende también mucho de cada movimiento político que tenga cada país. (Informante 8, Marcos Castañeda Porras, enlace territorial de la OIM)

Por otro lado, muchos de los migrantes que han ingresado al país se han establecido en el departamento de La Guajira, ya sea de forma legal por medio de permisos de trabajo y tránsito, o de forma ilegal ingresando de forma indebida y no presentando los documentos necesarios para establecerse en el país. Es por esto, que existe una situación alarmante en el departamento, en el cual el flujo migratorio se salió de control y esto ha impactado en el desarrollo y bienestar de la sociedad. De esta forma, explica el informante 9 y 10 que:

Sí claro en parte ha habido mucha necesidad por parte de la población migrante lo que los ha obligado de pronto a establecerse en zonas que se consideran de alto riesgo por los eventos de origen natural ante esa circunstancia se ha localizado en áreas donde se han desarrollado procesos de tala indiscriminada de bosques para establecimiento se han localizado en rondas hídricas de los ríos de otra parte también podemos mencionar que a través de muchos de ellos han encontrado positivo para el ambiente de pronto un proceso de reciclaje Es decir de recolección de desechos pero también hay otros sectores donde no sea presentado el mismo comportamiento más bien Se ha generado un cúmulo de basuras y otros elementos en ciertas partes además de eso al no estar la ciudad preparada para recibir el flujo de personas de manera tendencial si se puede decir así en aumento ocasiona un colapso en la demanda de servicios públicos como lo es el agua potable los sistemas de alcantarillado en el distrito y pues lógicamente los demás municipios del departamento de la Guajira. (Informante 9, Hernando Gómez Ricciulli, enlace de unidad nacional de riesgo para La Guajira)

Bueno yo pienso que cada día tenemos más connacionales en situaciones de pobreza hay más asentamiento con pobreza que la creíamos anteriormente. Así mismo, cada día ha ido creciendo en cantidades, en este momento en atención con el apoyo de la AUDAZ que nos permitió el registrador nacional tener la atención a las personas vulnerables tenemos una móvil que se va a los lugares de difícil acceso Y tenemos una móvil que se encuentra en casa de justicia solamente para la atención de retornados esa móvil en dos meses ha realizado creo que más inscripciones de lo que hace ha hecho en todo el departamento en lo que va corrido de estos meses en el departamento de la guajira se ha pasado como en un 25% más de todo el año pasado. (Informante 10, Orly Patricia Briseño sierra, delegada de control interno en la Registradora del departamento de La Guajira)

Por todos estos aspectos antes mencionados, se puede establecer que el funcionamiento de las estructuras de apoyo del departamento de La Guajira, se han visto afectadas debido a los requerimientos de los grandes flujos migratorios que constantemente ingresan al país, esto debido a que se han incrementado los gastos públicos y esto a inferido en el desarrollo de las actividades de las distintas entidades públicas y privadas del departamento, sobre todo en el sector de la salud, bienestar social y fuentes de empleo.

#### **4.1.4. Relaciones de apego y desapego**

Las relaciones de apego y desapego presentes en los movimientos migratorios de los últimos años, están relacionadas con ciertos aspectos sociopolíticos y socioeconómicos, que de forma directa han modificado las formas de vida de muchas familias y han impactado en el tejido social del departamento, el cual ya contaba con ciertas problemáticas relacionadas con las condiciones extremas de pobreza de muchas familias, la desnutrición infantil, la deserción escolar, el analfabetismo y distintas situaciones problemáticas, las cuales han agudizado con la llegada de los migrantes venezolanos. En este sentido, explica el informante 1 y 2 que:

En el momento que se cierran la frontera como lo manifiestan los pm directores de frontera en el año 2015 desde que se realizó se incrementó por los intercambios comerciales con el vecino país ya sea por el paso legal en Paraguachón o todos los pasos ilegales a través de esos 224 km de frontera se ha visto ese crecimiento. (Informante 1, Coronel Wilfredo Andrade roja: Comandante del grupo blindado Matamoros)

Con la misma situación que se acrecienta en Venezuela se ha incrementado la población venezolana eso impacta también en la salud y en educación porque los beneficios para los guajiros serán compartidos con ellos lo que manifiesta perdida en la población guajira y Por ende es un impacto negativo que tiene la región. (Informante 1, Coronel Wilfredo Andrade roja: Comandante del grupo blindado Matamoros)

Por otra parte, este movimiento migratorio ha generado un impacto en los servicios que prestan distintas entidades del departamento, tanto en el sector educativo, como en el área de la salud, debido a que ciertas entidades y organizaciones han tenido que atender a grandes poblaciones que anteriormente no tenían que atender, lo cual genera un gasto general que se ve reflejado en las inversiones que debe realizar la gobernación de La Guajira y las distintas alcaldías municipales, debido a los costos excesivos que se presentan en estas entidades. En este sentido, explica el informante 2 que:

Capacitaciones a las IPS, EPS y a los veedores comunitarios en formulaciones en los planes de contingencia a través de las acciones de cooperación a las OPS. Así mismo, a raíz de las manifestaciones que nos han brindado nos dicen que no tienen cómo comer, que la cosa está muy pesada con la energía, que no consiguen empleo, que las personas están muriendo, que no hay medicamento y algunos que porque tienen familiares aquí en el país. (Informante 2, Lorena Illidge, directora de prestación de servicio temporal del sector salud, Secretaría de Salud de La Guajira)

Es de resaltar que el desarrollo social de la movilización fronteriza en el departamento de La Guajira ha afectado los procesos económicos del departamento, en primer lugar, se ha visto afectada la mano de obra local, debido a que muchos de los migrantes acceden a ciertos empleos por un costo muy bajo. Así mismo, los productos que en muchas ocasiones comercializan los migrantes provienen del vecino país, son productos que ingresan al país de forma ilegal y que su costo es muy inferior al de los productos nacionales. En este sentido, explica el informante 2 que:

Sí afectado el proceso económico y financiero han dañado las modificaciones culturales lo que es una afectación en los sectores públicos ya que se manifiestan muchas riñas lo que hace el aumento y Por ende más trabajo a las IPS. (Informante 2, Lorena Illidge, directora de prestación de servicio temporal del sector salud, Secretaría de salud de La Guajira)

Por otro lado, la seguridad ciudadana también se ha visto afectada por estos flujos migratorios, debido a que en muchas ocasiones ingresan al país personas con

intenciones negativas, los cuales vienen a realizar actos ilícitos en busca de recursos económicos que les permitan sostenerse y sostener a sus familias. Esta situación es alarmante, sobre todo porque existe poco control en cuanto a los ingresos de migrantes que se realizan en esta zona de frontera. En este sentido, explica el informante 3 que:

Quando se analizan temas de seguridad se analizan varios factores políticos, sociales, económicos, sistema de información, infraestructura y seguridad. (Informante 3, Henry Manuel Sandoval Sánchez, Comandante del departamento policial de La Guajira)

Ahora bien, el estado colombiano por muchos años ha dejado de lado los problemas que afectan al departamento de La Guajira, donde este departamento solo ha sido percibido como un lugar en el cual pueden obtener recursos naturales y donde las problemáticas sociales agudizan. Ha esta situación antes mencionada, se le suma la llegada de miles de migrantes que buscan en el departamento los beneficios que los propios guajiros no tienen. Detalla el informante 3 y 4 que:

Quando hablamos de lo social, siempre ha sido difícil y marcado por el tema de la infraestructura para poder llegar a esos sitios lejanos del departamento como lo son la ranchería la parte social se ha quedado principalmente por no poder mejorar esos sitios y esa combinación ha hecho que el desarrollo social se afecte. También se debe tener en cuenta que el fenómeno migratorio en los últimos años en el departamento de la guajira se ha crecido porque el fenómeno migratorio e inmigrantes ven esto como una plataforma en el país y ha crecido la situación económica política del país y no sólo afecta los temas de seguridad sino otros temas, pero viene creciendo y es un tema muy preocupante porque desequilibra el bienestar social. (Informante 3, Henry Manuel Sandoval Sánchez, Comandante del departamento policial de La Guajira)

Lo primero es el agua, sin agua no hay vida, el agua en vida estaba nada más el otro día considerándolo y le decía a alguien, pero mira Israel es una población que ha convivido en una situación parecida a la nuestra en la alta guajira, cuando ellos llegaron en 1948, solo encontraron zonas desérticas y en la repartición de los terrenos fueron los palestinos, a ellos les toco zonas desérticas, sin embargo han ido robándole tierras al desierto, han puesto el desierto a producir, han tomado las aguas del mar, la han desalinizado, le han puesto sus acueductos de agua potable con el agua de mar, aquí apenas estamos iniciando ese proceso incipiente, porque te cuento que si nosotros tuviéramos agua, eso sería una maravilla, nada más date cuenta cuando cae un aguacerito como se reverdece el desierto, como se florece el desierto, como se pone de bonito el desierto, entonces primero agua y segundo esa

atención tan esperada del gobierno central, ellos están mirando más hacia La Guajira y ojala siguieran así. (Informante 4, Gabriel Antonio Benites Orcasita, Director regional del ICBF)

También se debe tener en cuenta que La Guajira, no cuenta con grandes centros de producción que generen productos y servicios en gran escala y que puedan satisfacer las necesidades de tantos habitantes, así como también no cuenta con empresas que generen fuentes de empleo en gran medida para los habitantes de este territorio, debido a que la gran mayoría de actividades económicas que se realizan en este territorio, están relacionadas con el trabajo informal, lo cual empeora la situación antes expuesta, en la cual se manifestaba que las fuentes de empleo en el departamento eran limitadas y que la demanda era muy amplia. De esta forma, explica el informante 4 que:

Bueno, yo considero que aquí hay unos grandes centros de producción, por ejemplo la zona de la sierra nevada de santa marta por aquí por la troncal del caribe y el sur de La Guajira, especialmente el sur del municipio de Riohacha, toma razón, Juan y medio, toda esa zona es muy productiva, esta zona de Míngueo, Dibulla, ellos producen mucho, la zona de Fonseca hacia abajo producen mucho, tienen ganadería, tienen agricultura, esa parte de la población de La Guajira no sufren necesidades de alimentación, nuestro problema está en la alta Guajira, nuestro problema está en la Media Guajira, con toda esa movilidad de niños migrantes que han llegado a La Guajira, nosotros cada vez debemos producir más, esa tierras que nosotros tenemos todavía, muchas tierras en donde se dejaron de producir por la violencia interna nuestra yo creo que si tuviéramos esas tierras produciendo tuviéramos el desarrollo de La Guajira y como te decía la cuestión del agua es fundamental y lo de la electricidad, lo de Electricaribe, los altos costos, pero cada vez tenemos que tener más paneles solares, energía alternativa, yo creo que esa es una solución. Es sorprendente ese parque eólico parece que toda esa energía se va para Antioquia, yo no se, no conozco, pero debería servir para bajar los costos de la energía en nuestro departamento y ayudaría a fomentar industrias y empresas en nuestro territorio. (Informante 4, Gabriel Antonio Benites Orcasita, Director regional del ICBF)

Por otra parte, en los últimos años el departamento de La Guajira también ha presentado problemas relacionados con su estabilidad política, pues se han presentado muchísimas dificultades con los últimos mandatarios del departamento, donde la mayoría han sido destituidos y otros aun en la actualidad presentan procesos legales y están detenidos. Todo este panorama empeora una problemática tan marcada como lo es la



migración de ciudadanos venezolanos al departamento. En este sentido, detalla el informante 5 que:

En estos momentos bastantes dificultosos, bueno nosotros todos eso problemas mencionados anteriormente más el problema de gobernabilidad de hace 8 años que inciden muchísimo, tenemos muchos problemas de estabilidad, nosotros cada 6 meses estamos tratando de conversar con otro gobernante en todos los sectores, la gobernabilidad nos afecta terriblemente aunque en Maicao por lo menos no ha habido cambio de alcalde, si ha habido cambio de cómo enfrentar la política si el secretario de gobierno es uno se enfrenta de una manera y si es otro se enfrenta de otra, tenemos problemas de agua que muchas veces no tiene que ver con nosotros si no con nuestra propia naturaleza, nuestra naturaleza dice hoy que puede durar tres años sin llover y cuando llueve puede que caiga un aguacero que nos inunda, entonces tenemos un tema de todo tipo y puede ser muy complicado, tenemos que ser muy creativos para dar soluciones y las soluciones son bien complejas por todo lo que nos pasa, porque tenemos problemas como ya te dije geográficos, culturales, naturales, económicos, de empleabilidad, de medios de vida, de informalidad, tenemos mejor dicho todos los problemas juntos.

Y aparte de eso nosotros vivimos en un departamento que no tiene las facilidades para absorber a las personas que están llegando, ósea nosotros al principio creíamos que era mentira que no habían muchos venezolanos, que los íbamos poder acoger, pero con el tiempo nos dimos cuenta que por mucha solidaridad no nos alcanzó para tenerlos a todos en nuestras casas, entonces mucha gente de calle, muchos no vienen con las mejores intenciones, situaciones que se nos han salido de las manos, nuestros problemas de gobernabilidad no hacen que haya unos controles efectivos, ósea igual cambia el alcalde, cambia la política.

Riohacha ha tenido 7 alcaldes en 4 años y lo mismo la gobernación, entonces no tenemos una estabilidad de proyectos, no hay nada cuando creemos que estamos medio funcionando vienen los cambios nuevamente y nos cambian a todas las personas entonces nos toca volver a contar la historia, volver a mirar si el gobernante se apunta a solucionar los problemas, si se une a nosotros y el problema de la migración como esta hoy tiene que ser un problema que debemos atacar todos, o que debemos de enfrentar todos los sectores, no puede ser que alguien se quede por fuera porque es un problema que nos afecta a todos. (Informante 5, Lilia Gómez, asesora regional de la Dirección de Desarrollo de Integración Fronteriza de la Cancillería)

De otro lado, la dinámica migratoria ha fluctuado en los últimos años, donde han sido muchísimos los ingresos de migrantes al país, pero también es muy alto el número de tránsitos irregulares en la zona de frontera, primero que todo teniendo en cuenta el poco

control que existe en este territorio por parte de las autoridades competentes, así como también las necesidades que se presentan en el vecino país, lo cual genera un movimiento migratorio constante. De esta forma, explica el informante 5 que:

Bueno como ya te conté el flujo ha cambiado, ahora es hacia acá, la gente está viniendo por montones, se supone que de acuerdo a los datos de migración bueno que te lo habrán confirmado, tenemos unos más o menos 146.000 mil personas más, eso en un departamento como el nuestro es muchísima gente, además no es lo mismo que lleguen 2000 mil personas a Cúcuta a que lleguen 2000 mil personas a Paraguachon, ósea las condiciones del sector no dan para absorber 2000 mil personas, un pueblo como Paraguachon que no tiene ninguna de las condiciones básicas es casi que imposible, y eso mismo está pasando en Riohacha y eso mismo pasa en Fonseca en donde se habla que la migración es fuerte pero es menos en el sur por lo que la gente se dedica a la agricultura, yo siempre he dicho que tenemos como tres fenómenos migratorios no, uno que es el de la población indígena, que es el no vemos, que está allí, que ha generado unos conflictos porque la gente ha venido a reclamar su territorio, el otro es el de la población general que vienen que se han asentado en Riohacha y Maicao principalmente que son a la cantidad de gente que vemos en la calle y que de pronto nos produce temor, y nos preocupa, pero también hay un población que se ha dedicado a la agricultura y se han desplazado al sur de la región que tampoco los vemos pero están allí y bueno eso nos ha afectado en todos los lugares. Ahora lo otro que te iba a decir era que hemos hablado mucho de la xenofobia, y yo creo que no yo creo que los guajiros somos un pueblo migrante, nosotros toda la vida hemos sido un pueblo migrante. (Informante 5, Lilia Gómez, asesora regional de la Dirección de Desarrollo de Integración Fronteriza de la Cancillería)

Ahora bien, los movimientos migratorios han generado un impacto negativo en cuanto al desarrollo social del departamento de La Guajira, como lo es el impacto en el sector de la salud, la educación, bienestar social de los guajiros y sector productivo, debido a que los gastos públicos se han incrementado, debido a los grandes flujos migratorios que se han presentado.

En este sentido los impactos sociales que se han generado producto de este fenómeno social son las necesidades humanas básicas sobre todo en las comunidades wayuu, así como en cuanto al bienestar de estas comunidades y las oportunidades de progreso. Por otro lado, el departamento tiene ciertos problemas sociales que aun en la actualidad siguen afectando a cientos de personas y los cuales han tenido que ser

dejados de lado, debido a las problemáticas que han tenido que atender los entes gubernamentales, relacionados con los migrantes venezolanos. En este sentido, detalla el informante 7 y 5 que:

La Guajira tiene mucho, mucho que trabajar en términos de desarrollo de hecho emergencias como estas hay que tener mucho cuidado porque uno no puede pensar, ni formular programas, ni proyectos, ni política pública bajo el marco de una emergencia humanitaria entonces todo hay que proveerlo porque hay que tener mucho cuidado con no generar acción con daño es decir no generar acciones asistencialista y más que todo en un territorio pluriétnica y en términos de diversidad La guajira es un territorio muy rico, si tú te fijas en todas las artesanías que hacen los wayuu solamente con eso ustedes podrían tener muchos temas de desarrollo muy fuertes, si tú te das cuenta las comunidades wayuu son auto sostenibles y pueden perfectamente salir adelante con proyectos que promuevan mucho más la capacidad de autonomía de sus pueblos, para generar cultivos, alimentos y generar una soberanía alimentaria, que hoy en el departamento desde lo que he observado no existe, hoy se proveen los alimentos, pero no hay una soberanía alimentaria. (Informante 7, Juliana Aguilar Forero, oficial del programa UNICEF para La Guajira)

Yo creería que para mí las miles de personas migratorias del país de Venezuela, ya sean wayuu venezolanos, wayuu colombianos, colombianos retornados o personas netamente venezolana la cosa es muy delicada hay muchas persona que están pasando muchas necesidades, es muy triste lo que le está ocurriendo a los niños, niñas y adolescentes venezolanos y como te digo también venezolanos retornados que tuvieron que salir del país por temas de conflicto armado y que hoy regresan en un situación irregular y migratoria sin nada en las manos pero además otra vez expulsado, por causas y razones que ellos desconocen y pues con un impacto muy fuerte en el desarrollo social y psicoemocional de sus niños y sus familias pues para ellos especialmente el impacto es muy grande, pero para las personas colombianas y guajiras que tienen aquí ya años y tiene más oportunidades en términos económicos la situación es diferente. (Informante 5, Lilia Gómez, asesora regional de la Dirección de Desarrollo de Integración Fronteriza de la Cancillería)

Por otra parte, las condiciones de vulnerabilidad en las cuales viven miles de guajiros, así como la carencia de servicios públicos óptimos, de fuentes de empleo y la corrupción política tan marcada en este departamento, han inferido de forma directa en el desarrollo social del departamento. A esto antes mencionado, se le debe sumar un sin número de situaciones conflictivas que se han presentado en departamento con la

llegada de estos grandes flujos migratorios, provenientes del Venezuela. De esta forma, detalla el informante 8 que:

Yo creo que es uno de los departamentos, no solo por mi si no que eso es lo que dicen los estudios y todo, creo que es un departamento en donde existen muchas brechas estructurales, que obviamente el gobierno viene trabajando alrededor de eso pero el flujo migratorio ha hecho como profundizar en esas deficiencias estructurales que ya tenía el departamento, porque es un departamento a donde se necesitan fortalecer mucho más la instituciones porque a pesar de tener la disponibilidad en muchos casos de prestar la asistencia o la ayuda pues los recursos no alcanzan, entonces eso genera una brecha en la atención. (Informante 8, Marcos Castañeda Porras, enlace territorial de la OIM)

También es importante destacar que la economía del departamento se ha visto afectada en gran medida por el flujo migratorio de los últimos años, esto debido a que las principales actividades comerciales que se realizan se presentan de forma ilegal, donde ni el departamento ni los municipios fronterizos, perciben recursos de estas actividades, a cambio de esto se han visto afectadas la mano de obra local, el comercio formal y se han modificado los espacios públicos, lugares ideales para realizar los procesos comerciales de forma rápida y sin tener que pagar un arriendo y mucho menos impuestos. En este sentido, según el informante 8:

Bueno no sé si el desarrollo económico, pero si lo que ha hecho el flujo migratorio es agudizar un poco esas brechas estructurales que tiene La Guajira, no creo que sea consecuencia de ello, si no el proceso ha hecho agudizar estas deficiencias, es un departamento con la salud intervenida, con la salud intervenida, el agua intervenida, entonces, un gobernador encargado, es complejo, hay mucha inestabilidad, esta inestabilidad es propia de La Guajira no tiene que ver con el flujo migratorio, pero el flujo migratorio si ha profundizado, si ha evidenciado y ha hecho que sea mucho más notorio esas deficiencias que ya existían. Fíjate en el año 2015 cuando te damos el trabajo aquí he que se hicieron los primeros estudios era un fenómeno no muy claro, no identificado claramente, más con presencia de colombianos retornados, que población migrante venezolana, es en términos generales a nivel nacional pero ese proceso ha ido variando desde el 2015 hasta la fecha, en el 2015 conseguías una población con una estabilidad o recursos económicos mejores a los que consigues hoy en día el perfil del migrante hoy en día está en unas condiciones de vulnerabilidad mucho más amplias de lo que estaban en el 2015, digamos que si lo comparamos con los estrato sociales, en el 2015 las personas de clase media alta media y eso se fue modificando a media baja y en la actualidad con estrato social bajo y pues eso genera aún más retos

para poder atender porque son personas que vienen ya vulnerable desde que inician su proceso en Venezuela. (Informante 8, Marcos Castañeda Porras, enlace territorial de la OIM)

Por otra parte, el gobierno nacional ha generado ciertas estrategias para la atención de la población migrante, con el fin de atender a esta población y satisfacer ciertas necesidades básicas de estos, lo cual ha generado insatisfacción por parte de muchas personas en el departamento, debido a que son muchos los problemas que el gobierno nacional no ha resuelto en tanto tiempo, y que ahora se ha priorizado otra población y se han dejado de lado las necesidades de los guajiros. En este sentido explica el informante 9 que:

Por supuesto el gobierno nacional precio unas pautas para la atención de la población venezolano emigrante en el departamento de la guajira esta situación obliga a qué sean atendidas las personas a través de los servicios de urgencia que se presentan en la red prestadora de orden público y a su vez requieren de una u otra manera de servicios de salud bastante complejos través de una red inicial no pueden ser atendidos y que hoy en día a través de tutelas y otros mecanismos jurídicos están obligando a los prestadores de salud a que les garanticen no servicio que ni siquiera los ciudadanos colombianos hoy en día tienen de manera definida. (Informante 9, Hernando Gómez Ricciulli, enlace de unidad nacional de riesgo para La Guajira)

Otro aspecto a mencionar, es que la calidad de vida de los guajiros se ha afectado por el movimiento migratorio actual, debido a que todos los servicios de salud, educación y bienestar social se han recargado con la población migrante que se ha establecido en el departamento, generando insatisfacción por una parte de la sociedad. Así mismo, es de tener en cuenta que las entidades públicas han tenido que enfrentar grandes retos, debido a las exigencias la sociedad y el incremento elevado de usuarios debido a las estrategias del estado en cuanto a la atención de la población migrante. En este sentido, detalla el informante 9 y 10 que:

Bueno la calidad de vida de la población se ha venido afectando por diferentes aspectos uno tiene que ver con la percepción que tiene la comunidad hoy en día con los índices de seguridad hay un aumento con lo que tiene que ver con las situaciones de inseguridad presentada en los diferentes municipios para los estamentos de seguridad son una situación de percepción para la ciudadanía es una condición que se está presentando hoy y siempre lo relacionan con tema de la migración, ah eso también se le tienen que sumar

la ocupación del espacio público por parte de los ciudadanos migrantes espacios públicos que hoy en día afean la ciudades que hoy en día lo tienen utilizado como letrinas públicas y que de una u otra manera genera unos escenarios difíciles para la población de acogida que de alguna manera en la que se perjudica y a su vez se le disminuye el las condiciones de calidad de vida por estas circunstancias mencionadas. (Informante 9, Hernando Gómez Ricciulli, enlace de unidad nacional de riesgo para La Guajira)

Viéndolo desde el punto de vista personal veo que cada día hay más pobreza las personas se quejan de que no hay dinero así como las personas vienen a trabajar así el dinero se va porque ellos no consumen pues ellos simplemente todo lo envían a Venezuela y vemos que prefieren estar viviendo en un lugar digamos que no en condiciones buenas pero por lo menos tienen la comida que ellos no la tienen allá que no tienen absolutamente nada pero impacta definitivamente en la población se habla de xenofobia se habla de que han venido muchas personas con necesidades y hacen cosas que no deben hacer entonces ellos ven la oportunidad las personas comienzan a tener ese problema de xenofobia hay mucha gente con quienes tú hablas y te dicen de que ya no los quieren acá y aja esto es algo por lo que las entidades están luchando para que esto no se dé y hay una campaña desde el puesto de mando fronterizos que eso no se dé y tratan cada una de las entidades en poner su granito de arena para que no siga avanzando en este tema. (Informante 10, Orly Patricia Briseño sierra, delegada de control interno en la Registradora del departamento de La Guajira)

Por todos estos aspectos antes mencionados, se puede establecer que el movimiento migratorio que se ha presentado en los últimos tiempos en el departamento de La Guajira, ha impactado directamente el desarrollo social del departamento, generando una limitación en cuanto a los sectores educativo y salud, debido al incremento de los usuarios migrantes y a los gastos que este incremento representa en cuanto a las finanzas públicas. De igual forma, se ha visto afectado el sector económico del departamento, debido al establecimiento de actividades ilegales que no generan un ingreso para los distintos municipios fronterizos. En términos generales, los movimientos migratorios han inferido de forma negativa en el desarrollo social del departamento de La Guajira.

## **4.2 DISCUSIÓN**

Teniendo en cuenta la información suministrada por los entrevistados, las unidades de análisis que se tuvieron en cuenta y las teorías de cada uno de estos componentes,

se pueden detallar los siguientes elementos: Al analizar todas estas características resultantes de las preguntas formuladas, se pudo obtener una información muy importante, en primera medida se pudo develar un fenómeno social con relación a los ciudadanos venezolanos, que es la xenofobia, la cual se ha expandido a lo largo del país, generando un conflicto de los ciudadanos colombianos, los cuales no quieren recibir a más ciudadanos venezolanos, creando de esta forma insatisfacción y rechazo al ver un ciudadano venezolano.

En primer lugar, se pudo conocer con relación a los factores que han atraído a los ciudadanos venezolanos al departamento de La Guajira, que en su mayoría las personas que ingresan a Colombia, lo hacen por la difícil situación política, social y económica que atraviesa Venezuela actualmente, lo cual los lleva a buscar otras oportunidades en otros países. En el caso de Colombia son muchos los factores que facilitan el ingreso de ciudadanos venezolanos, por un lado, las condiciones demográficas, por otra parte, las políticas migratorias del país son muy flexible y no existe un control total sobre la frontera.

Por otra parte, los ciudadanos venezolanos ven en Colombia y específicamente en el departamento de La Guajira, un lugar atractivo para realizar actividades comerciales, las cuales en su mayoría se dan de forma informal e ilegal. En este sentido, muchos migrantes consideran este municipio como un buen lugar para trabajar y una fuente de empleo que les contribuirá a mejorar sus condiciones de vida y las de sus familias, todo esto debido a la situación económica actual de su país.

Por otra parte, los hallazgos de la investigación resaltaron que los impactos sociales generados por la migración de ciudadanos venezolanos al departamento de La Guajira, están relacionados con las amenazas sobre la seguridad ciudadana, pues argumentaron los encuestados que desde la llegada de los venezolanos en gran medida al departamento, se han disparados los casos de atracos, daños al bien público y un sin número de situaciones conflictivas, en las cuales se ha visto envuelta la integridad de los guajiros.

Por otra parte, el mercado laboral, según detallaron los encuestados es otro aspecto que se ha visto afectado, pues a los problemas de oportunidades laborales con los cuales

contaban los guajiros, se le ha sumado la llegada de los ciudadanos venezolanos y los bajos costos de la mano de obra de estos, lo cual hace que muchos comerciantes y empresarios obtén por contratar a personas venezolanas, a las cuales le van a pagar mucho menos que a un colombiano, todo esto ha generado un inconformismo por parte de los pobladores, pues esta situación está afectando la estabilidad económica de las familias.

Es de resaltar que, aunque se han desarrollado algunos programas humanitarios con los venezolanos, no deja de ser un aspecto importante y que requiere de atención, como el desempleo en Colombia, puesto que este fenómeno de emigración irregular afecta directamente a los colombianos, pues frente a los bajos costos de la mano de obra, los empresarios tienen mayor tendencia a contratarla, dejando en desventaja a los nacionales.

También es de resaltar que en cuanto a los requerimientos de servicios de salud, la llegada de ciudadanos venezolanos y las condiciones de vida de estos, han generado un caos en el sector salud, pues las entidades públicas encargadas de prestar este servicio han presentado un colapso en sus procesos, debido al elevado número de ingresos de estas personas a los centros asistenciales, afectando en gran medida a los usuarios que regularmente asistían a estos establecimientos de salud, generando insatisfacción en los moradores por todas estas situaciones conflictivas.

Resaltaron los informantes que, atendiendo a la inmigración de venezolanos a Colombia, es necesario entender que el Gobierno debe reforzar sus políticas en aspectos como educación, salud, empleo, vivienda, entre otros, puesto que se requiere diseñar acciones que permitan atender no solo a la población colombiana, sino a sus inmigrantes. Todo ello en pro de garantizar sostenibilidad y armonía entre estas naciones.

Por otro lado, es prioritario trabajar en políticas que permitan acoger al venezolano, ya que no se pueden generar discriminaciones que los conduzcan a ocuparse en acciones ilícitas que incrementen la inseguridad en el país. El país debe ser consiente que Venezuela actualmente con la situación que está viviendo, ha generado fuga en el conocimiento, debido a que las personas que emigran a otros países en su mayoría son



profesionales, que se han preparado y que no tiene la oportunidad de poner al servicio de su país lo aprendido.

Ahora bien, con relación a los impactos económicos generados por la movilidad fronteriza al departamento de La Guajira, se encontró que la llegada de estas personas en gran medida han ocasionado ciertos gastos en el recurso público, pues el Estado a través de sus diferentes entes gubernamentales, han tenido que direccionar acciones y recursos hacia la atención de esta población migrante, generando problemas en la ejecución de estos recursos, pues el presupuesto que se tenía para los diversos sectores sociales, no alcanza para satisfacer todas las necesidades actuales, lo cual crea una desigualdad social.

Es de resaltar que la ilegalidad de muchos migrantes, genera que estas personas no cuenten con un servicio médico, otros son rechazados y explotados laboralmente, generando un problema de índole social, ya que el país no ha preparado a los colombianos para incorporar a las personas inmigrantes del país vecino, lo cual conlleva a que las ayudas sean temporales y efímeras para consolidar un verdadero apoyo a estas personas.

Es claro que la salud necesita de un buen presupuesto para atender no solo a los colombianos, pues es uno de los servicios que presenta mayores quejas y del cual adolecen muchos colombianos. La llegada de venezolanos al país ocasiona incertidumbre por la falta de recursos para ofrecer un buen servicio, como lo mencionan los informantes.

Ahora bien, el Gobierno no cuenta con un estudio real de cómo se puede ayudar a los venezolanos inmigrantes, ya que se desconoce la cantidad de personas que han ingresado al país, pues se tiene control de aquellas personas que ingresan por los puestos autorizados, dejando de lado a aquellas personas que no ingresan de manera legal. Las cifras no son reales lo que puede desencadenar en discriminación porque el colombiano lo ve como una amenaza.

En este sentido, el impacto que tiene este tipo de inmigración para Colombia, es el desconocimiento del número de personas que han ingresado al país, lo cual no permite tener un dato claro de cómo estas personas acceden a servicios, que en ocasiones ni los colombianos pueden tener, como es el caso de la salud y el empleo, que son de los más críticos.

Por otra parte, frente a la educación, los niños venezolanos han podido acceder a la educación, ya que cuentan con el permiso del Ministerio de Educación Nacional (MEN) para poder matricularse en colegios privados u oficiales, contando o no con documentación que dé cuenta del nivel de escolarización de los inmigrantes, es por ello que a través del MEN, se ha establecido acciones que contribuyan al cumplimiento del Artículo 4° de la Constitución Política de Colombia “(...) Es deber de los nacionales y de los extranjeros en Colombia acatar la Constitución y las leyes, y respetar y obedecer a las autoridades”.

Es de resaltar que el Ministerio de Educación Nacional tiene un rigor frente a la matrícula, puesto que el Sistema Integrado de Matriculas (SIMAT), “es una herramienta que permite organizar y controlar el proceso de matrícula en todas sus etapas, así como tener una fuente de información confiable y disponible para la toma de decisiones” (Min educación). Si bien es cierto que la necesidad de educación de los venezolanos, cuenta con una atención por parte del gobierno colombiano, es importante verificar el apoyo que tienen los menores de edad para responder a las actividades académicas, así como lo programas de inserción, evitando discriminaciones entre sus pares (estudiantes colombianos).

#### **4.3. MODELO VINCULATIVO PARA EL ENTENDIMIENTO DEL IMPACTO SOCIOCULTURAL OCASIONADO A PARTIR DE LA MOVILIDAD FRONTERIZA Y SU INCIDENCIA EN DECISIONES DE DESARROLLO SOCIAL**

En este apartado se presenta un modelo vinculativo para el entendimiento del impacto sociocultural ocasionado a partir de la movilidad fronteriza y su incidencia en

decisiones de desarrollo social. Para ello se plantean los antecedentes del concepto de la seguridad nacional que ha marcado el desempeño de comunidades del Departamento de la Guajira. Es de importancia hacer notar la aparición de una búsqueda de cambio de paradigma en materia de seguridad en el ámbito mundial coincide con los procesos de paz en Colombia, en los que se refleja la búsqueda de un enfoque basado en las personas.

A partir del desarrollo conceptual y operativo del nuevo paradigma, se analiza la migración desde la óptica del impacto sociocultural y los cambios profundos que esta demanda, incluyendo el lenguaje y el tratamiento enfocado más en la persona, sus vulnerabilidades y necesidades de seguridad. Finalmente, con base en las realidades tanto de los movimientos de personas, el perfil de las personas migrantes y las políticas de tratamiento de los gobiernos a lo largo del desplazamiento regional, se establece una propuesta de hoja de ruta básica para disminuir el impacto sociocultural generado a partir de la movilidad fronteriza en el Departamento de la Guajira, Colombia.

#### **4.3.1. Introducción**

Para establecer un modelo vincutivo que facilite tanto el entendimiento de las acciones sociales actuales y las posibles soluciones del impacto sociocultural ocasionado a partir de la movilidad fronteriza y su incidencia en decisiones de desarrollo social asumidas actualmente en las comunidades del Departamento de la Guajira, Colombia, se debe partir de la generación de un espacio de respeto y acción por la impacto sociocultural, aquella centrada en las personas y con características multidimensionales, desarrollando también un enfoque multisectorial, por lo que debe tenerse un tratamiento integral de las inseguridades actuales en las zonas de frontera.

Así pues, la transversalidad se entiende a partir de la premisa de que la gente vive identidades múltiples, formadas por varias capas, que se derivan de las relaciones sociales, la historia y la forma en que operan las estructuras de poder. Por su parte, el objetivo del análisis interseccional es identificar las variadas identidades y los diferentes tipos de discriminación y desventaja que se dan como consecuencia de la combinación de identidades.

La persona puede tener o no un estatus legal en otro país y no por ello gozar de las mismas oportunidades que los nacionales, si es vista con sospecha u hostilidad por estos últimos. Lo anterior contraviene los principios e ideales democráticos y el principio ético de inclusión y derechos humanos, se debe garantizar la seguridad de cada persona, de sus necesidades, derechos básicos y dignidad, por eso a la importancia de este modelo vinculativo, el cual plantea herramientas para generar espacio de desarrollo en el marco de fronterización del individuo y así reducir los costos, tanto sociales como económicos del proceso de migración.

#### **4.3.2. Procesos generados por la movilidad y migración**

La movilidad fronteriza en palabras de Nussbaum (2017) representa dimensiones sociales, históricas y culturales de una persona o un grupo de personas. El ser migrante es una calificación producto de una relación entre un Estado y una persona; la movilidad es un flujo de personas horizontal, entre iguales. El marco normativo nacional e internacional no siempre se ha ajustado al cambio de concepto de seguridad.

Por ello, en temas de justicia y derechos en la migración los países siguen aplicando criterios basados en una justicia desarrollada en el marco de la comunidad cerrada que intenta averiguar quién es el no ciudadano, el que viene de fuera, que quiere ingresar al territorio, calificado por los que están adentro generando un entendimiento sobre la ética de la seguridad humana pone en el centro a la persona; por extensión puede hablarse de un compromiso ético global hacia todas las personas, entre fronteras nacionales, que propicie una inclusión normativa.

De lo anterior se desprende, por una parte, la necesidad de reconsiderar el contenido del concepto y paradigma de la migración para dotarlo de elementos más asociados a la seguridad humana y a la justicia y equidad que forman parte de esta, o simplemente empezar a hablar más de movilidad como el derecho natural y la tendencia creciente en un mundo globalizado. Dentro de los procesos que se han generado por la movilidad fronteriza en el departamento de La Guajira, se encuentran los siguientes:

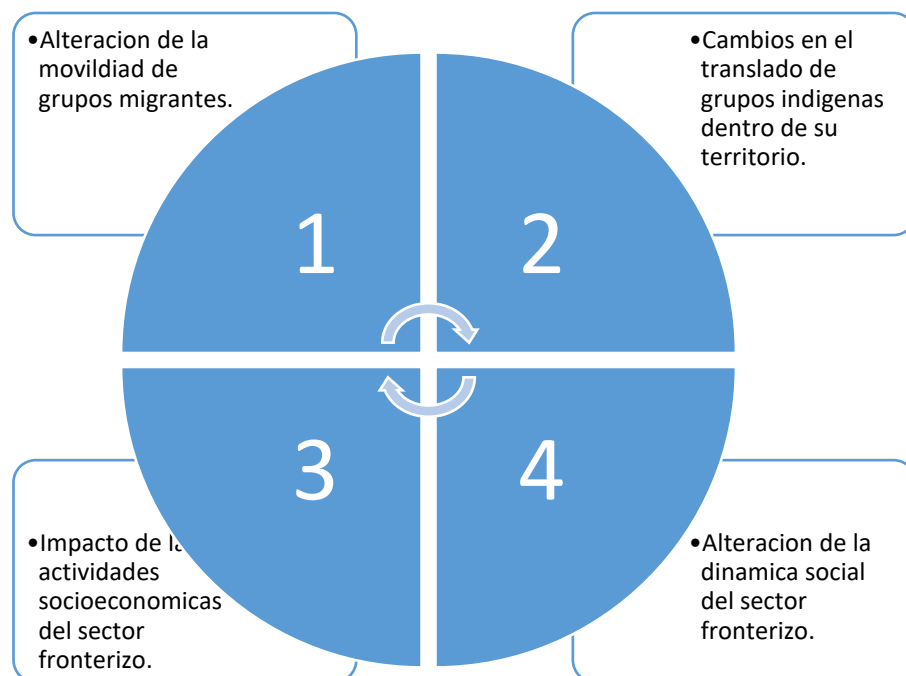


Figura 6. Procesos generados por la movilidad y migración.

Fuente: Elaboración propia (2020).

#### 4.3.3. Enfoque del impacto sociocultural en las relaciones generadas por las movilidades

Como se ha argumentado, analizar el impacto sociocultural en las relaciones generadas por las movilidades significa modificar la forma de aproximarse a los sujetos de esta, es decir, a la persona en todos sus aspectos: necesidades, vulnerabilidades y oportunidades. El centro de atención se halla en las vidas genuinas y no en actores abstractos: no simplemente gente o el migrante, sino personas de una edad específica, sexo, familia, etnicidad, contexto, patrimonio, que llevan consigo experiencias y cultura.

Las movilidades ponen en contraposición la seguridad de las personas migrantes y la seguridad del Estado receptor. Frente a esta dicotomía las respuestas en el ámbito internacional aún no están muy claras, ya que los Estados receptores de los flujos reclaman el derecho de su propia seguridad y decisión sin valorar a las personas en toda su dimensión, sino únicamente por su nacionalidad o procedencia y por su estatus socioeconómico. En el debate se pierde el hecho de que, para que las democracias sean

plenas, requieren de políticas y mecanismos que faciliten la inclusión y la justicia para sus habitantes.

Sin embargo, esas aspiraciones no parecen estar incluidas en la visión que han establecido las naciones más ricas de la tierra acerca de la migración y el tránsito de las personas en la búsqueda de satisfacer sus necesidades. Desde el enfoque del análisis interseccional es necesario identificar las realidades y diversas dimensiones que tienen las personas que migran. Se indaga cuáles son las razones o causas de su determinación, si son “expulsados” por las condiciones socioeconómicas locales, por la violencia, por la precariedad, por los desastres naturales o por una combinación de todos estos factores.

Con este análisis se puede revisar desde la desposesión o el despojo, evaluando las diversas vulnerabilidades, oportunidades e inseguridades que marcan a los migrantes como personas a lo largo del desplazamiento. Así mismo, en este análisis se cruzan las diversas identidades de las personas, desde el sexo y el género, la cultura y la edad. Se requiere entonces un diagnóstico más amplio y plural que permita identificar el modelo “aspiracional” que mueve a una persona a cambiar de país a pesar de saber que las condiciones de hacerlo no siempre son seguras ni realizables. En este modelo deben incluirse todas las vulnerabilidades y sobre todo las percepciones de las inseguridades y su prioridad: es preferible la inseguridad de ser indocumentado en otro país que permanecer en la inseguridad cotidiana.

Por otra parte, también es necesario conocer las inseguridades que las comunidades receptoras perciben ante la presencia de migrantes porque desde la perspectiva de la seguridad humana es necesario entender cómo todas las personas dentro del proceso ven reflejadas sus vulnerabilidades, falencias y oportunidades. Eso podría aliviar las tensiones naturales que se producen entre poblaciones locales y poblaciones migrantes cuando estas últimas son vistas como una amenaza a la seguridad humana local y no como una oportunidad de desarrollo sostenible.

Desde este punto de vista, las poblaciones deben verse como un conjunto de diversidades, no demarcadas por un territorio, sino por la construcción de encuentros y

relaciones que sean mutuamente positivas en la consecución de un bienestar centrado en esas mismas poblaciones. En el caso del Departamento de La Guajira, es indispensable cruzar las variables de la violencia cotidiana con las de la violencia estructural o social, referida a la forma particular en que las personas migrantes centroamericanas como sujetos que se ponen en movimiento son producto de un entramado de relaciones sociales muy específicas que los llevan a ser “despojados” desde su origen hasta su llegada.

Esta por esta razón se presenta un enfoque del impacto sociocultural en las relaciones generadas por las movilidades, un resumen de lo que una política basada en la seguridad humana debería tomar en cuenta para diseñar las acciones en relación con la movilidad de las personas lo presentan Gasper y Sinatti (2016, pág. 41) basados en recomendaciones de la Comisión de Seguridad Humana de las Naciones Unidas como del PNUD:

Tabla 5. Impacto sociocultural en las relaciones generadas por las movilidades.

1	Análisis de las condiciones de vida, de las titularidades y las vulnerabilidades de las personas, el que se pueden identificar los riesgos que enfrentan y las opciones para empoderarlas. Se logra una mejor identificación del riesgo por medio de una apertura a unas fuentes más amplias de información y a múltiples perspectivas, y a través de la desagregación social y espacial en la investigación y en las estadísticas
2	El seguro vía el empoderamiento y la prevención en numerosas ocasiones es mucho menos costoso y más efectivo que mediante la reparación después del desastre
3	Debido a las interconexiones intersectoriales tales como los nexos entre migración, economía, clima, conflicto, entre otros y a causa de las implicaciones en las prioridades intersectoriales y al costo efectivo de las opciones, se requiere extraer el diseño de política fuera de los ámbitos sectoriales, al menos con cierta periodicidad
4	Tomar en cuenta las interconexiones e interrelaciones también sirve de apoyo al principio de la seguridad humana común.

Fuente: Elaboración propia (2020).

Quizás el reto más grande para poder minimizar el impacto sociocultural en las relaciones generadas por las movilidades, sea romper el discurso tradicional de seguridad nacional frente a migrantes supuestamente no deseados, aunque estos últimos resuelvan problemas de mano de obra en los lugares de destino. La seguridad

humana para el desarrollo social pone en una misma perspectiva y nivel la seguridad o inseguridad de las personas, sin distinción de nacionalidad, pertenencia étnica, cultura o género.

Se trata de cruzar vulnerabilidades de todas y todos para lograr ver el proceso de movilidad como un todo, más allá de territorios o fronteras. Un enfoque de esta naturaleza permitiría por otra parte, descriminalizar el tema de migración y movilidad, de forma que pudieran tratarse en forma separada la protección y empoderamiento de las personas en todos los territorios para así desvincularlos de las acciones orientadas a combatir el crimen organizado transnacional. De esta forma, se configuran las siguientes personas en movimiento fronterizo y sus condicionantes sociales:

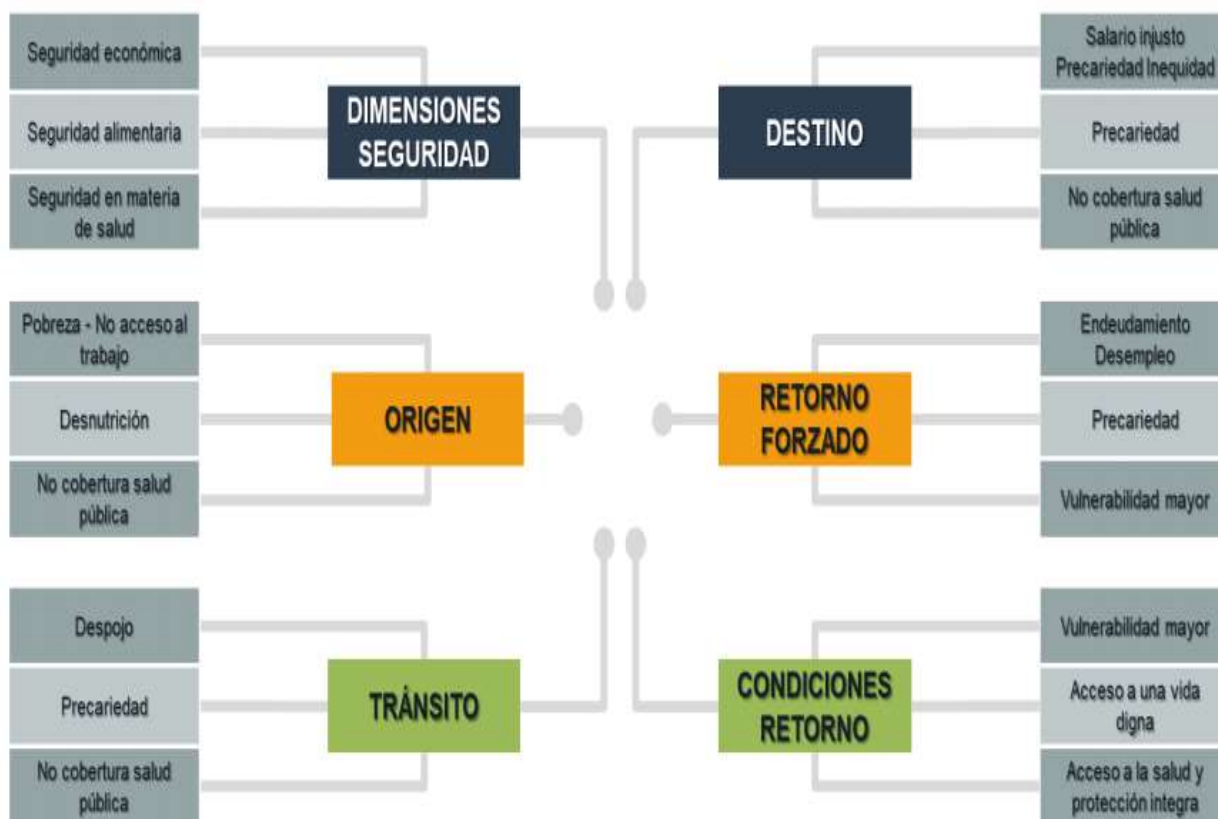


Figura 7. Personas en movimiento-movilidad: vulnerabilidades.

Fuente: Elaboración propia (2020).



#### 4.3.4. Funcionamiento de estructuras de apoyo en torno al impacto sociocultural y los desplazamientos en el Departamento de la Guajira, Colombia

Para establecer un modelo vincutivo que facilite el funcionamiento de estructuras de apoyo en torno al impacto sociocultural y los desplazamientos en el Departamento de La Guajira, Colombia, se debe entender que existe una línea continua de exclusión e inseguridades que se entrelazan haciendo que, no en pocas ocasiones, el ciclo se repita una y otra vez. A lo largo del mismo ocurren las mismas violencias y vulnerabilidades, solo que, ejercidas por personas diferentes, en territorios muchas veces desconocidos y en marcos jurídicos e idiomáticos también ignorados.

La propuesta del abordaje desde el paradigma de la seguridad humana y desde el enfoque de la movilidad es tener una mirada integral e integradora, no como un proceso lineal de salida y llegada, sino como un continuum donde se puede intervenir indistintamente en cada uno de los espacios territoriales donde sucede y desde donde, de acuerdo a la metodología de la seguridad humana, las intervenciones en los diferentes subprocesos se proyectarán en todo el conjunto, tanto para las poblaciones de origen, como para las comunidades de tránsito y destino.

En la medida en la que las poblaciones de tránsito y destino sientan beneficios de la llegada e incorporación de migrantes, en esa misma medida disminuirá la vulnerabilidad y la inseguridad de las personas, tanto de las que transitan como de las que permanecen. Aplicando el enfoque de seguridad humana se busca cambiar la lógica del ciclo a poder entender las causas que originan el proceso de movilización y en un inicio puede circunscribirse básicamente, sin pretender ser exhaustivos, a las siguientes:

Tabla 6. Causas que originan el proceso de movilización.

Condiciones socioeconómicas	Los índices de desarrollo humano (IDH) dados por el PNUD para 189 países en el mundo en 2018 situaban a Colombia, y más específicamente a la zona fronteriza Guajira en posiciones de rango bajo. El IDH mide el progreso conseguido por un país en tres dimensiones básicas del desarrollo humano: disfrutar de una vida larga y saludable, acceso a educación y nivel de vida digno. Dentro de los factores que pueden señalarse como causas para la ausencia de esos tres criterios están el poco acceso a servicios de salud, desnutrición infantil, desigualdad en acceso a la tierra, poco acceso a educación, pobreza, todas ellas reflejo de una baja inversión pública
-----------------------------	---

	y de una carga tributaria insuficiente para proveer los servicios básicos a la población.
Violencia estructural	Esta es una de las razones para tomar la primera decisión de movilizarse. Se busca trasladarse de zonas más permeadas por las bandas locales del crimen organizado hacia las áreas urbanas, con la precarización que este hecho implica para los asentamientos de migrantes internos. Un ejemplo es la zona fronteriza Guajira, que se ha convertido en el más densamente poblado y tiene las tasas más altas de hechos violentos, denuncias de homicidios, de casos de violencia contra la mujer y en contra de la niñez.
Violencia basada en género	Las mujeres están sujetas a múltiples violencias derivadas de la discriminación permanente en todos los ámbitos. Sin embargo, las motivaciones para salir de una comunidad no residen solo en este factor, ya que lamentablemente es una situación que las mujeres viven en cualquier lugar o país. Gran parte de esta violencia se centra en las adolescentes y niñas.
Violencia en contra de la niñez	En este apartado se reúnen muchas de las vulnerabilidades que afectan a la población de la zona fronteriza Guajira; una de las más dramáticas es el alto número de niñas embarazadas, relacionada con la menor escolaridad y con residir en un área rural. Los homicidios que asolan a los tres países se concentran en adolescentes y jóvenes: el 50% de los asesinatos de adolescentes entre 13 y 17 años y los jóvenes entre 18 y 29 años. Otro fenómeno es el trabajo infantil que sigue siendo un problema grave aunado a la ausencia de cobertura educativa. Debido a esta falta de cobertura, los jóvenes afrontan el futuro sin educación y ven reducidas sus probabilidades de encontrar empleo

Fuente: Elaboración propia (2020).

Dentro de los factores que pueden señalarse como causas para la ausencia de esos tres criterios están el poco acceso a servicios de salud, desnutrición infantil, desigualdad en acceso a la tierra, poco acceso a educación, pobreza, todas ellas reflejo de una baja inversión pública y de una carga tributaria insuficiente para proveer los servicios básicos a la población. Dentro de las vulnerabilidades específicas, en el caso de los niños y adolescentes la desnutrición y la falta de acceso a la salud y a la educación les afectan directamente.

Además de estos factores, la población indígena se encuentra afectada sobre todo por la discriminación y el racismo. Las mujeres, por su parte, son las que más sufren por la ausencia de la cobertura de salud materno-infantil y un sistema de exclusión y violencia basada en género por una mentalidad patriarcal arraigada en la sociedad. A todas estas vulnerabilidades se suma la ubicación geoestratégica de la región que la somete al tráfico de drogas, armas y otros ilícitos como la trata de personas, actividades que vuelven un actor importante en el ámbito local y territorial al crimen organizado.

#### 4.3.5. Supuestos aplicativos en torno al impacto sociocultural ocasionado a partir de la movilidad fronteriza y su incidencia en decisiones de desarrollo social

Un programa de acción basado en compromisos entre los Estados y las personas migrantes, entre unos Estados y otros, y entre los Estados y otras partes interesadas. Estos compromisos deben integrarse en el contrato social de los Estados con sus ciudadanos, cuyos principios fundamentales se enuncian en la Agenda 2030, a saber: el acceso a la identidad jurídica, la salud, la vivienda, el aprendizaje permanente, el trabajo decente, la igualdad de género, un medio ambiente limpio, instituciones que rindan cuentas y una sociedad pacífica, por lo tanto, se definen los siguientes puntos:

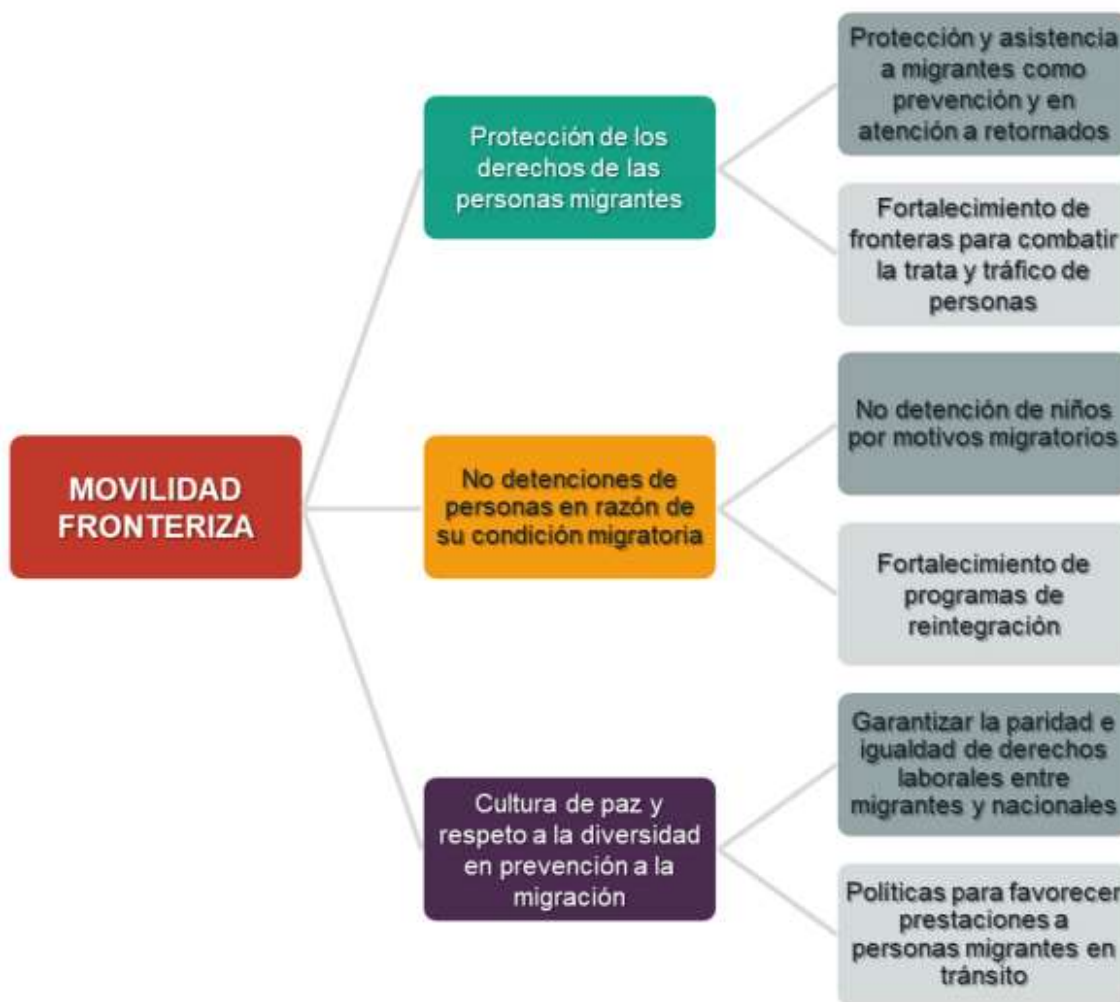


Figura 8. Punto de compromiso para el modelo aplicativo.

Estas propuestas no siempre se ven identificadas en los instrumentos normativos de cada país, algunos de los cuales aún deben ser actualizados, mientras que otros tienen un alto grado de avance en el marco de los derechos y seguridad humana, si bien su aplicación se ve restringida por la ausencia de una institucionalidad que le dé vida a la letra. Al analizar los puntos de encuentro y diferencia de las normas de cada país, se puede establecer la necesidad de un esfuerzo para la armonización de procedimientos y marcos jurídicos entre los países de la región, de forma que pueda afrontarse el proceso de movilidad humana en una forma más integral y multidimensional con un enfoque regional.

#### 4.3.6. Elementos aplicativos del modelo

Los siguientes supuestos son la base para el diseño del modelo vinculativo para el entendimiento del impacto sociocultural ocasionado a partir de la movilidad fronteriza y su incidencia en decisiones de desarrollo social asumidas actualmente en las comunidades del Departamento de la Guajira, Colombia.

Tabla 7. Supuestos base para el diseño del modelo vinculativo.

1	Tal y como se ha venido planteando en el documento, el paradigma de la seguridad humana replantea el enfoque de los fenómenos sociales, dirigiéndolos hacia las personas y abordando desde una perspectiva de interseccionalidad el conocimiento de las motivaciones y causas que tienen las mismas para movilizarse
2	Igualmente, se ha propuesto que la movilidad es un continuo lo que permite intervenir a lo largo del mismo en forma multidimensional y en diversos espacios.
3	Visibilizar el proceso circular de la movilidad, dándole protagonismo al retorno y reinserción como la forma ideal de finalizar el ciclo de movilidad.
4	Es necesario reconocer la responsabilidad de los Estados en el desplazamiento forzoso interno de la población, lo que en primera instancia representa el primer paso para una segunda salida hacia el exterior
5	El combate a la corrupción y una adecuada política tributaria son indispensables para que el Estado cuente con recursos para afrontar los retos al desarrollo de sus países
6	Solamente el mejoramiento de las condiciones de vida puede proporcionar el objetivo de alcanzar la libertad de las necesidades que preconiza la seguridad humana
7	La violencia estructural debe abordarse desde la inversión para el desarrollo sostenible, sobre todo enfocado en los jóvenes y los niños y niñas. El delito de extorsión aparece como uno de los

	principales causantes de la inseguridad física y productiva, por lo que debe establecerse una estrategia integral para combatirlo.
8	El papel de la mujer debe analizarse desde un enfoque diferenciado, ya que está sujeta a diversas vulnerabilidades, no solo en las comunidades de origen, sino también durante los desplazamientos. Además, es quien suele quedarse al frente del cuidado de los hijos y la unidad de producción mientras el hombre emigra, por lo que requiere de apoyo específico en sus diversas circunstancias.
9	El fenómeno de la migración y movilidad es transnacional, por lo que el concurso de todos los actores sobre el territorio es indispensable para encontrar soluciones. Deben implicarse desde los gobiernos locales hasta los gobiernos de los países que forman parte de la ruta de tránsito y movilización

Fuente: Elaboración propia (2020).

## **5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

### **5.1 CONCLUSIONES**

A continuación, se exponen cada una de las conclusiones a las que se ha llegado una vez se han analizado, interpretado y concluido la información suministrada por los entrevistados, para luego proceder a emitir las recomendaciones propias de los resultados del presente estudio. Con relación a los objetivos planteados al principio de la investigación y habiendo cumplido cada uno de los lineamientos establecidos, se darán una serie de conclusiones en las cuales se detallará el proceso investigativo y la finalidad del mismo.

En primer lugar y teniendo en cuenta el objetivo específico (1), el cual se definió como: Describir los Procesos generados en el desarrollo de la movilidad fronteriza actual como base de nuevos comportamientos en las comunidades del Departamento de La Guajira, Colombia

Luego de analizar la información suministrada por los visitantes y luego de contrastar esta información, se pudieron describir las características de la movilidad fronteriza del departamento de La Guajira, donde en primer lugar se encuentra unos factores políticos cuales permiten en cierta medida que Colombia sea visto como un lugar al cual pueden acceder fácilmente debido a las políticas nacionales, donde el gobierno central ha generado estrategias dirigidas hacia la atención de la población migrante, teniendo en cuenta los factores las problemáticas sociales en Venezuela actualmente, todos los elementos alguien y dado una gran movilidad migratoria en la frontera del departamento de La Guajira de Venezuela.

Por otra parte, en factores relacionados con los aspectos socioeconómicos, debido a que los migrantes ven en el departamento de La Guajira lugar ideal para desarrollar sus actividades, muchas de estas bajo la ilegalidad, el comercio informal de diversos productos es constante en esta zona de Frontera, un aspecto se le suma este componente es la devaluación del Bolívar, cuál generado que las Divisas colombianas tenga un valor más elevado que la moneda del país vecino de Venezuela.

Ahora bien, dentro de esta zona de frontera y unos componentes culturales que marcan la dinámica el movimiento aleatorio que históricamente se han presentado en este sector, es de resaltar que por una parte, el flujo migratorio ha sido constante, diversos periodo de tiempo los colombianos han ingresado a Venezuela en busca de oportunidades, buscando mejores condiciones de vida, debido a distintas razones, ya sea por el conflicto en Colombia, componentes socio familiares, o de desarrollo individual.

Se debe resaltar también, que el flujo migratorio los últimos años entre Colombia y Venezuela ha sido diverso y el más grande de la historia de estos dos países, destacando que entre los periodos de 2017 a 2020, con un total de 5.114.559 venezolanos que ingresaron al país, lo cual representó un incremento 75% respecto a periodos anteriores. (Migración Colombia, 2020) Todo esto debido a las diferentes situaciones conflictivas, políticas, económicas y sociales que se han presentado en Venezuela, las cuales han llevado a gran parte de su población a buscar oportunidades en Colombia, o escogiendo a este país como como puente para llegar a otros países.

En segundo lugar y teniendo en cuenta el objetivo específico (2), el cual se definió como: Comprender la incidencia de las relaciones generadas a partir del desarrollo de la movilidad fronteriza presentada en las comunidades del Departamento de La Guajira, Colombia.

Con relación a los tipos de movilidad que se presentan en el departamento de la guajira, se destacan en su mayoría la movilidad externa, la cual se presenta con la llegada de todos estos ciudadanos venezolanos que buscan en Colombia en el

Departamento de La Guajira un lugar en el cual poder mejorar sus condiciones de vida y la de sus familias.

Por otra parte, se presentó una movilidad interna, de ciudadanos colombianos que residían en Venezuela, donde según cifras de Migración Colombia (2020), entre los periodos de 2017 y 2020, un total de 708.298 colombianos que retornaron a su país, los cuales debido a todas las situaciones problemáticas que está viviendo el vecino país, han decidido retornar a su país de origen, para lo cual el gobierno nacional ha generado ciertas estrategias que buscan, brindarle las condiciones ideales a los colombianos que están viviendo esta situación negativa buscando establecerlo y dirigirlos hacia sus lugares de origen en el país.

Ahora bien, se debe tener en cuenta que en esta zona de Frontera, históricamente los movimientos migratorios han sido constantes, diferentes épocas los colombianos han ingresado a Venezuela y los venezolanos han ingresado a Colombia, la diferencia radica en que el flujo migratorio actual no tiene precedentes en el país, puesto que miles de ciudadanos venezolanos ingresan diariamente a Colombia, muchos de estos lo hacen de forma ilegal, por lo tanto no se tiene una cifra exacta de la población que ingresa al país, canciones en las cuales lo hacen, cuál se recrea una situación conflictiva en el país.

En tercer lugar y teniendo en cuenta el objetivo específico (3), el cual se definió como: Indagar en el funcionamiento de estructuras de apoyo como base del desarrollo social que requieren las comunidades del departamento de la Guajira, Colombia

Teniendo en cuenta la movilidad fronteriza actual del departamento de La Guajira, es importante el destacar los distintos factores del desarrollo social del departamento de la guajira, en primera instancia se encuentra unos factores sociales, los cuales de forma directa están relacionados con aquellas implicaciones o afectaciones que ha generado la movilidad fronteriza.

En primera instancia es de tener en cuenta que el departamento de La Guajira, presentó las condiciones singulares de bienestar social, en el cual las necesidades propias del departamento no son atendidas en término general por el gobierno



departamental y nacional, lo cual recrea una situación conflictiva entre los habitantes locales.

A todo esto, se le suma el movimiento migratorio presente, en el cual cientos de migrantes ingresan al país y el estado a direccionado estrategias hacia la atención de esta problemática social, generando insatisfacción, por parte de los pobladores de la zona de frontera y del departamento en general, pues afirman que ellos también tienen derecho a recibir toda la ayuda que los migrantes.

Por todo esto, el flujo migratorio es el de La Guajira, generando diferentes situaciones conflictivas, pues con la llegada de los ciudadanos venezolanos, ha aumentado el nivel de inseguridad en los municipios, pero también se han visto afectados debido a que la mano de obra de estas personas es mucho más económica y por ende obtienen diversos empleos generando una problemática entre habitantes de este territorio.

En cuarto lugar y teniendo en cuenta el objetivo específico (3), el cual se definió como: Interpretar las relaciones de apego y desapego que se originan en el fortalecimiento del desarrollo social en las comunidades del Departamento de la Guajira, Colombia

Con relación a los parámetros del desarrollo social del departamento de La Guajira, se encontró en primera medida la educación se ha visto afectada debido a que los recursos con los cuales cuenta el gobierno departamental, el cumplimiento de los compromisos educativos, no alcanzan para satisfacer todas esas necesidades.

Ahora bien, es de resaltar que en cierta medida este flujo migratorio a generado el incremento de la población estudiantil, lo cual es positivo porque ha fortalecido los procesos institucionales en cuanto al campo educativo, brindando oportunidades de formarse y crecer individualmente a diferentes personas de origen venezolano, lo cual ha servido para ampliar las zonas de cobertura de la educación en el departamento.

Por otra parte, en cuanto a la asistencia sanitaria y servicios de salud, el impacto de este fenómeno migratorio ha sido negativo debido a que los recursos que el estado y el

departamento han tenido que direccionar hacia la atención de esta población, no han sido suficientes, debido a que el número de personas que requieren distintos servicios de salud es muy numeroso, por ende no se la ha podido dar cumplimiento en términos generales a las estrategias que el gobierno ha querido direccionar hacia esta problemática social.

En este sentido, la secretaría de salud departamental, ha potenciado su nivel de atención en cuanto a los servicios de salud, mejorando los procesos en ésta Se desarrollan, pero también es de resaltar, que los compromisos que el departamento tiene y el presupuesto con el cual cuenta para satisfacer y atender todas estas necesidades no es suficiente, debido a que son distintos los factores que se presentan, que no permiten incumplimiento general de las estrategias de la atención de la población migrante.

Ahora bien, es de considerar que, con relación a la calidad de vida y bienestar social de los habitantes del departamento de la guajira, se encontró que en términos generales hay insatisfacción por parte de los guajiros, debido a que muchos rechazan a la población migrante venezolana, debido a que sienten que estos han condicionado su desarrollo, pues consideran que son más a situaciones negativas que han presentado a través de la llegada de estos migrantes, efectos positivos.

## **5.2 RECOMENDACIONES**

Luego de concluir la investigación titulada impacto de la movilidad fronteriza en el desarrollo social del departamento de La Guajira, es importante establecer algunas recomendaciones a los habitantes de la zona fronteriza del departamento de La Guajira, lugar donde se desarrolló la investigación y a toda la población en general, buscando con esto poder mejorar la problemática social que está afectando las condiciones sociales y económicas del departamento. Es importante poder vincular a las instituciones educativas, a los entes gubernamentales y a toda la sociedad, buscando de esta forma poder generar acciones que infieran en la problemática. Teniendo en cuenta estos aspectos, se establecen las siguientes recomendaciones:

En primera medida se les recomienda a las entidades gubernamentales del ente territorial departamental, el articular los procesos dirigidos hacia la atención de la población migrante, buscando regular cada uno de estos procesos, como lo son la atención en salud, bienestar social y educación, buscando fortalecer el desarrollo social del departamento.

Por otra parte, se le recomienda a migración Colombia, el reforzar los controles necesarios para controlar el ingreso de ciudadanos venezolanos a Colombia, con lo cual se podrá controlar en cierta medida los ingresos ilegales.

En tercera medida, se les recomienda a los entes públicos del departamento, el direccionar estrategias que busquen controlar el ingreso ilegal de los ciudadanos venezolanos al país, todo esto por medio de controles por parte de la Policía Nacional y el Ejército, con lo cual se podrá reducir el alto índice de ingresos ilegales al país.

En este sentido, se recomienda al gobierno departamental, el crear legalmente el Comité departamental de Fronteras mediante una ordenanza o decreto, con el cual se podrá hacer un seguimiento y monitoreo a las instituciones comprometidas frente al manejo de la situación de población mixta proveniente de Venezuela al territorio de La Guajira, esto influirá en la generación de políticas públicas de desarrollo fronterizo, facilitando los procesos migratorios de personas migrantes nacionales e internacionales. Por otra parte, se recomienda a Migración Colombia, reforzar, mejorar y tecnificar los controles para el ingreso y salida de ciudadanos por la frontera colombo-venezolana.

## BIBLIOGRAFÍA

Aguilar, M.; Costilla, M. (2009). Miradas sobre fronteras en un espacio local. México. Publicado por Revista Frontera Norte México, Vol. 21, Nº 41, 2009, pág. 53-75.

Amilhat, A. L. (2013). Cultura de fronteras. En B. E. Nates (Ed.), Frontera, fronteras (pp. 43-60). Manizales, Colombia: Universidad de Caldas.

Arias, F. (2012). El Proyecto de investigación. Introducción a la Metodología Científica. Venezuela. Editorial Episteme.

Ascher, F. (2005). Ciudades con velocidad y movilidad múltiples: un desafío para los arquitectos, urbanistas y políticos. Santiago de Chile. Publicado en: Revista ARQ, Nº60, 2005, pág. 11-19.

Banco Mundial. (2014). Desarrollo social. Disponible en: <http://www.bancomundial.org/es/topic/socialdevelopment/overview>

Bernal, C. (2010). Metodología de la investigación. Administración, economía, humanidades y ciencias sociales. Bogotá. Editorial Pearson.

Chang, C.; Chen, S.; Somerville, T. (2003). Economic and social status in Household Decision- making: Evidence Relating to Extended Family Mobility. Publicado en Urban Studies, Vol. 40, Nº4, pág. 733-346.

Chavez, N. (2007). Introducción a la investigación educativa. Tercera. Edición. Maracaibo estado Zulia. Editorial Ars.

Cortes, A. & Figueroa, C. (2012). Estrategias colectivas de movilidad en un espacio mixto: el caso de la Plaza de Maipú. Santiago de Chile.

Cortes, A. (2012). Prácticas y estrategias de movilidad en familias de Santiago. El caso del barrio Maipú Centro. Tesis para optar al grado de Magíster en Desarrollo Urbano, Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales, PUC, 2012, Santiago de Chile.

- Curcio, C. (2006). Investigación Cuantitativa. Una perspectiva epistemológica y Metodológica. Manizales- Colombia. Editorial Kinesis.
- Hercé, M. (2009). Sobre la movilidad en la ciudad: propuestas para recuperar un derecho ciudadano. Barcelona, España. Editorial Reverté, estudios universitarios de arquitectura, N°8, 2009.
- Madrid, R. & Ladrón De Guevara, R. (2013). Análisis de los programas de desarrollo social en México y su impacto en el Presupuesto de Egresos de la Federación. Revista Ciencia Administrativa, No. 2 Año 2013: 26-36.
- Méndez, C. (2009). Metodología. Diseño y desarrollo del proceso de investigación. Bogotá. Editorial Mc Graw Hill.
- Midgley, J. (1995). Social Development: The Developmental Perspective in Social Welfare. Londres, England. Sage, 1995, 8.
- Miralles, C. (2002). Transporte y ciudad: el binomio imperfecto. Barcelona, España. Editorial Ariel.
- Módenes, J. (2007). Movilidad espacial: uso temporal de territorio y poblaciones vinculadas. Navarra, España. Publicado en X Congreso de la Población Española.
- Ordoñez, J. y Ramirez, H. (2018). (Des) orden nacional: la construcción de la migración venezolana como una amenaza de salud y seguridad pública en Colombia. Rev Cienc Salud. 2019; 17 (especial):48-68. Doi: <http://dx.doi.org/10.12804/revistas.urosario.edu.co/revsalud/a.8119>
- Ortega, I. & Pick, S. (2013). Investigación en ciencias sociales: paso a paso. México. Editorial Limusa S.A.
- Palella, S. & Martins, F. (2012). Metodología de la Investigación Cualitativa. Caracas. Editorial Fedupel, 2da edición.

Pereira, E. (2012). Colombia destino importante para los venezolanos. Publicado por Dinero.com, Política / Opinión / Economía / Dinero, 12.05.2012. Disponible en: <http://www.reportero24.com>.

Quezada, N. (2010) Metodología de la investigación. Estadística aplicada a la investigación. Lima-Perú. Empresa Editora Macro E.IR.L.

Sauerbruch, M. (2001). La Frontera Autónoma (límites de la arquitectura). *Quaders d'Arquitectura i Urbanisme*, 2001, pág. 89-90.

Serna, H. Y Rodríguez, M. (2015). El sector solidario como alternativa para el desarrollo social e inclusivo en el postconflicto colombiano. Publicado por la Revista cooperativismo y Desarrollo. Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. Documento disponible: <https://doi.org/10.16925/co.v23i107.1250>

Sotelo, J., Castellanos, I., & Rodríguez, R. (2017). La paz: una oportunidad de desarrollo social. Publicado por la Revista De La Universidad De La Salle, (73), 209-225. Recuperado a partir de <https://revistas.lasalle.edu.co/index.php/ls/article/view/5091>

Steiman, R. (2012). Zona de fronteira e cidades gêmeas: Uma tipologia das interações transfronteiriças. En C. E. Zárate (Ed.), *Espacios urbanos y sociedades transfronterizas en la Amazonía* (pp. 154-166). Leticia, Colombia: Universidad Nacional de Colombia.

Tapia, M. y González, A. (2014). Presentación. Fronteras, regiones fronterizas y migraciones. Entre apertura, integración y cierre. En M. Tapia y A. González (Eds.), *Regiones fronterizas, migración y los desafíos para los Estados nacionales latinoamericanos* (pp. 15-38). Santiago, Chile: ril Editore

Zabala, C.; De Las Salas, M. & Chávez, S. (2015). Los paradigmas de investigación. I Jornada Binacional de Investigación de la URBE. Maracaibo, Venezuela. Editada por la Universidad Privada Dr. Rafael Beloso Chacín.

## ANEXOS

Anexo A. Formato de instrumento.

<b>FORMATO DE ENTREVISTA</b>	
<b>CATEGORIA: MOVILIDAD FRONTERIZA</b>	
<b>Objetivo 1. Describir las características de la movilidad fronteriza del departamento de La Guajira.</b>	
Ítems	Preguntas
<b>Elemento: Políticas</b>	
1.	¿Los factores políticos están relacionados con la movilidad fronteriza del departamento?
<b>Elemento: Socioeconómicas</b>	
2.	¿Los factores socioeconómicos inciden de alguna forma en que se dé la movilidad fronteriza en el departamento?
<b>Elemento: Culturales</b>	
3.	¿Los aspectos culturales presentes en la zona de frontera están relacionados con la movilidad presente en este territorio?
<b>Elemento: Bélicas y otros conflictos</b>	
4.	¿Cuáles son las situaciones que considera usted han generado la movilidad fronteriza del departamento de La Guajira?
<b>Objetivo 2. Identificar los tipos de movilidad en el departamento de La Guajira.</b>	
<b>Elemento: Interna</b>	
5.	¿La movilidad que se presenta en la zona de frontera es de colombianos y que retornan desde Venezuela?
<b>Elemento: Externa</b>	

6.	¿La movilidad que se presenta es venezolanos que buscan ingresar a Colombia en busca de oportunidades?
<b>Elemento: Zona de frontera</b>	
7.	¿Cómo ha sido históricamente la movilidad en la zona de frontera?
<b>CATEGORIA: DESARROLLO SOCIAL</b>	
<b>Objetivo 3. Determinar los factores para el desarrollo social del departamento de La Guajira.</b>	
<b>Elemento: Factor social</b>	
8.	¿Cómo es el desarrollo social del departamento de La Guajira?
<b>Elemento: Factor económico</b>	
9.	¿Ha afectado la movilidad fronteriza actual el desarrollo económico del departamento?
<b>Elemento: Factor cultural</b>	
10.	¿Se han presentado algunas modificaciones culturales debido a la movilidad fronteriza actual?
<b>Elemento: Factor ambiental</b>	
11.	¿Ha sufrido algún impacto el medio ambiente con relación al fenómeno migratorio actual del departamento?
<b>Elemento: Factor migratorio</b>	
12.	¿Cómo ha sido el fenómeno migratorio de los últimos años en el departamento de La Guajira?
<b>Objetivo 4. Identificar los parámetros del desarrollo social en el departamento de La Guajira.</b>	
<b>Elemento: Educación</b>	
13.	¿La educación del departamento se ha visto afectada por el desarrollo social del departamento?
<b>Elemento: Asistencia sanitaria – salud</b>	



14.	¿La asistencia sanitaria y de servicios de salud del departamento ha sufrido afectaciones debido al fenómeno migratorio actual?
<b>Elemento: Calidad de vida - bienestar social</b>	
15.	¿Cómo es la calidad de vida y de bienestar social del departamento de La Guajira, teniendo en cuenta el fenómeno migratorio actual?

Anexo B. Carta de consentimiento informado.

Yo \_\_\_\_\_, C.C. \_\_\_\_\_ declaro que se me ha explicado que mi participación en el estudio sobre “IMPACTO DE LA MOVILIDAD FRONTERIZA EN EL DESARROLLO SOCIAL DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA”, consistirá en responder una entrevista que pretende aportar al conocimiento, comprendiendo que mi participación es una valiosa contribución. Acepto la solicitud de que la entrevista sea grabada en formato de audio para su posterior transcripción y análisis, a los cuales podrá tener acceso parte del equipo docente de la Universidad de La Guajira, que guía la investigación.

Declaro que se me ha informado ampliamente sobre los posibles beneficios, riesgos y molestias derivados de mi participación en el estudio, y que se me ha asegurado que la información que entregue estará protegida y no se modificara mi relato. La Investigadora Responsable del estudio, Noralit María Barliza Freyle, se ha comprometido a responder cualquier pregunta y aclarar cualquier duda que les plantee acerca de los procedimientos que se llevarán a cabo, riesgos, beneficios o cualquier otro asunto relacionado con la investigación.

Por lo tanto, como participante, acepto la invitación en forma libre y voluntaria, y declaro estar informado de que los resultados de esta investigación tendrán como producto un informe, para ser presentado como parte de la tesis maestra de la investigadora. He leído esta hoja de Consentimiento y acepto participar en este estudio según las condiciones establecidas.

Riohacha, a \_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ 2019

\_\_\_\_\_  
Firma Participantes

\_\_\_\_\_  
Firma Investigadora

Anexo C. Registros fotográficos.



