



# DIAGNÓSTICO DEL MERCADO LABORAL EN LA GUAJIRA



# DIAGNÓSTICO DEL MERCADO LABORAL DE LA GUAJIRA

# Diagnóstico del mercado laboral en La Guajira

Marelis Alvarado Mejía  
Noralbis Cardeno Portela  
Lorena Gómez Bermúdez



## **Diagnóstico del mercado laboral en La Guajira**

© Marelis Alvarado Mejía  
Norlhis Cardeño Portela  
Lorena Gómez Bermúdez

© Universidad de La Guajira  
Primera edición, 2019

ISBN: 978-958-5534-16-2

**Carlos Arturo Robles Julio**

Rector

**Hilda Choles**

Vicerrectora Académica

**Víctor Pinedo Guerra**

Vicerrector de Investigación y Extensión

**Sulmira Patricia Medina**

Directora Centro de Investigaciones

**Diseño / diagramación**

Luz Mery Avendaño

**Impresión:**

Editorial Gente Nueva

Depósito legal

Impreso en Colombia

Printed in Colombia

“Las opiniones expresadas en este informe son de exclusiva responsabilidad de los autores y no comprometen el pensamiento del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Ministerio del Trabajo o el Departamento para la Prosperidad Social, como tampoco a las demás entidades que auspiciaron su elaboración”.

# Contenido

Resumen .....	11
Introducción.....	15

## Contexto Regional y Demografía

Descripción del departamento de La Guajira.....	19
Aspectos demográficos.....	22
Población .....	22
Etnografía .....	26
Natalidad .....	27
Tasa bruta de natalidad.....	28
Comportamiento de la fecundidad .....	29
Comportamiento de la mortalidad .....	30
Comportamiento de la migración.....	31

## Estructura y dinámica económica

Producto interno bruto departamental.....	35
Participación en el PIB nacional .....	38
PIB departamental por actividad económica .....	39
PIB per cápita.....	41
Sector externo.....	42
Nivel de exportaciones .....	42
Nivel de importaciones .....	43

## Mercado laboral del departamento

Estructura de la población en la fuerza de trabajo .....	47
Mercado laboral: La Guajira vs. la nación .....	50
Oferta laboral.....	52
Población ocupada por sexo .....	52
Población ocupada por edades .....	52
Población ocupada según ramas de actividad .....	53
Población ocupada por nivel educativo .....	54
Población ocupada según posición ocupacional .....	54

Desocupados por nivel educativo .....	55
Evolución de la población en edad de trabajar.....	56
Evolución de la población económicamente activa .....	56
Evolución de la población económicamente inactiva .....	57
Evolución de la tasa global de participación .....	58
Evolución de la tasa de ocupación .....	59
Evolución de la tasa de desempleo.....	59
Evolución de la población subempleada.....	60
Población subempleada.....	60
Tasa de subempleo .....	61
Estructura empresarial del departamento .....	62
Empresas por actividad económica según su tamaño .....	62
Estructura empresarial del departamento de La Guajira, según tamaño y activo.....	65
Estructura empresarial del departamento de La Guajira, según tamaño por municipio.....	65
Estructura empresarial según organizaciones jurídicas en el departamento de La Guajira .....	67
Empresas del departamento de La Guajira, por tipo de sociedad .....	67
Empresas del departamento de La Guajira, por Organización jurídica según municipio .....	69
Sociedades constituidas, reformadas y liquidadas .....	70
Organizaciones sociales y productivas del departamento .....	73
Oferta educativa.....	74
Educación media .....	74
Indicadores de educación media .....	75
Educación superior .....	76

### **Encadenamientos productivos**

Identificación de proyectos de inversión privada para la generación de empleo e ingresos .....	85
Ejes estratégicos para el desarrollo del departamento.....	88
Diversificación productiva y exportadora .....	88
Salto a la productividad y al empleo .....	88
Eco y etnoturismo .....	88
Infraestructura .....	88
Capital humano, ciencia, tecnología e innovación.....	88
Desarrollo institucional y gobierno.....	89
Oportunidades para el desarrollo del departamento de La Guajira .....	89
Identificación de instituciones.....	90

Políticas y programas departamentales de generación de empleo.....	92
Políticas regionales .....	92
Planes, programas y proyectos de generación de empleo.....	95
Conclusiones .....	97
Lineamientos y recomendaciones .....	99
Bibliografía.....	101
Glosario.....	102

## Lista de Tablas

<b>Tabla 1.</b> Características generales del departamento de La Guajira (2016) .....	21
<b>Tabla 2.</b> Población de La Guajira, región Caribe, Colombia (2012-2016) .....	22
<b>Tabla 3.</b> Crecimiento poblacional de región Caribe por departamento (2012-2016) .....	23
<b>Tabla 4.</b> La Guajira - nación. Tasa global y tasas específicas de fecundidad .....	29
<b>Tabla 5.</b> La Guajira - nación. Migración neta .....	31
<b>Tabla 6.</b> La Guajira. PIB por ramas de actividad a precios constantes de 2005 (miles de millones de pesos) .....	36
<b>Tabla 7.</b> La Guajira. Participación (%) del PIB por ramas de actividad (a precios constantes de 2005) .....	40
<b>Tabla 8.</b> Exportaciones no tradicionales 2012-2015, valor FOB (US\$) ..	43
<b>Tabla 9.</b> La Guajira. Indicadores del mercado laboral.....	48
<b>Tabla 10.</b> Estructura empresarial del departamento de La Guajira según su tamaño y empleo generado (2015) .....	62
<b>Tabla 11.</b> Empresas del departamento de La Guajira por actividad económica y tamaño (2015) .....	64
<b>Tabla 12.</b> Clasificación de las empresas (2015) .....	65
<b>Tabla 13.</b> La Guajira. Estructura empresarial (2015).....	66
<b>Tabla 14.</b> Organización jurídica, matriculadas y renovadas, La Guajira (2015) .....	67

<b>Tabla 15.</b> Organización jurídica (2015).....	68
<b>Tabla 16.</b> Organización jurídica según municipio (2015).....	69
<b>Tabla 17.</b> La Guajira. Sociedades constituidas según actividad económica (2014-2015) .....	70
<b>Tabla 18.</b> La Guajira. Sociedades reformadas según actividad económica (2014-2015) .....	71
<b>Tabla 19.</b> La Guajira. Sociedades disueltas según actividad económica (2014-2015) .....	72
<b>Tabla 20.</b> La Guajira. Organizaciones sociales y productivas (2015) .....	73
<b>Tabla 21.</b> La Guajira. Junta Administradora Comunal (JAC) (2016).....	73
<b>Tabla 22.</b> Indicadores de educación media.....	75
<b>Tabla 23.</b> Tasa de cobertura educación superior departamento - nación (2012-2016).....	76
<b>Tabla 24.</b> La Guajira. Alumnos matriculados en instituciones de educación superior, por sector (2011-2015) .....	77
<b>Tabla 25.</b> La Guajira. Alumnos graduados por municipio en pregrado (2011-2015) .....	78
<b>Tabla 26.</b> La Guajira. Alumnos graduados en pregrado según nivel de formación instituciones de educación superior (2011-2015) .....	79
<b>Tabla 27.</b> La Guajira. Alumnos graduados en postgrado en instituciones de educación superior (2010-2015).....	81
<b>Tabla 28.</b> La Guajira. Inversión privada para la generación de empleo e ingresos (2016) .....	86
<b>Tabla 29.</b> La Guajira. Inversión por Gestión. Fondos - Sistema General de Regalías, en millones de pesos constantes (2012-2015) ....	87
<b>Tabla 30.</b> La Guajira. Instituciones generadoras de empleo e ingresos (2016).....	90
<b>Tabla 31.</b> Políticas regionales de La Guajira .....	93



## Lista de Figuras

<b>Figura 1.</b>	Localización del departamento de La Guajira.....	20
<b>Figura 2.</b>	La Guajira. Pirámide poblacional por edad y sexo (2016).....	24
<b>Figura 3.</b>	La Guajira. Proyección poblacional y tasa de crecimiento .....	25
<b>Figura 4.</b>	La Guajira. Distribución poblacional según zona.....	26
<b>Figura 5.</b>	La Guajira. Total nacimientos, 2012-2016.....	27
<b>Figura 6.</b>	La Guajira. Total nacimientos según sexo (2012–2016) .....	28
<b>Figura 7.</b>	La Guajira - Nación. Tasa bruta de natalidad (2015–2020)...	28
<b>Figura 8.</b>	La Guajira - nación. Comparativo tasa de mortalidad .....	30
<b>Figura 9.</b>	La Guajira. PIB (precios constantes 2005) (2012-2016) .....	36
<b>Figura 10.</b>	La Guajira, región Caribe y nación. Tasa de crecimiento (2012-2016).....	38
<b>Figura 11.</b>	La Guajira, región Caribe y nación. Participación porcentual del PIB a precios constantes de 2005 .....	39
<b>Figura 12.</b>	La Guajira, región Caribe y nación. PIB per cápita .....	42
<b>Figura 13.</b>	La Guajira. Exportaciones tradicionales, en miles de dólares .	42
<b>Figura 14.</b>	La Guajira. Importaciones (miles de dólares CIF) .....	44
<b>Figura 15.</b>	La Guajira. Estructura económica poblacional (2016) .....	50
<b>Figura 16.</b>	La Guajira - la nación. Variables del mercado laboral (2016).	51
<b>Figura 17.</b>	La Guajira - la nación. Población ocupada por sexo (2016) ..	52
<b>Figura 18.</b>	La Guajira - la nación. Población ocupada por edades (2016)	53
<b>Figura 19.</b>	La Guajira. Población ocupada por ramas de actividad (2016).....	53
<b>Figura 20.</b>	La Guajira. Población ocupada por nivel educativo (2016)...	54
<b>Figura 21.</b>	Población ocupada según posición ocupacional (2016) .....	55
<b>Figura 22.</b>	La Guajira. Población desocupada por nivel educativo (2016) .....	55
<b>Figura 23.</b>	La Guajira. Evolución de la población en edad de trabajar....	56
<b>Figura 25.</b>	La Guajira. Evolución de la población económicamente inactiva .....	57
<b>Figura 24.</b>	La Guajira. Evolución de la población económicamente activa .....	57
<b>Figura 26.</b>	La Guajira. Evolución de la tasa global de participación .....	58

<b>Figura 27.</b> La Guajira. Evolución de la Tasa de Ocupación .....	59
<b>Figura 28.</b> Evolución de la tasa de desempleo.....	60
<b>Figura 29.</b> Tasa y población subempleada .....	61
<b>Figura 30.</b> Estructura empresarial del departamento de La Guajira, según su tamaño y empleo generado (2015) .....	63
<b>Figura 31.</b> Organización jurídica del departamento de La Guajira (2015).....	67
<b>Figura 32.</b> Organización jurídica del departamento de La Guajira 2015) .....	68
<b>Figura 33.</b> Población escolar y tasa de cobertura de la educación media .....	76
<b>Figura 34.</b> La Guajira. Alumnos matriculados en instituciones de educación superior, por sector (2011-2015) .....	78
<b>Figura 35.</b> La Guajira. Alumnos graduados en pregrado según nivel de formación .....	80
<b>Figura 36.</b> La Guajira. Graduados en pregrado, según área de formación.....	81
<b>Figura 37.</b> La Guajira. Graduados en postgrado y tasa de crecimiento (2011-2015). .....	81

## Resumen

El presente libro responde al desarrollo de una investigación titulada “Diagnóstico del mercado laboral de La Guajira, 2012-2016”, la cual presenta aspectos relacionados con el contexto regional, demográfico, la estructura económica, el mercado laboral y los encadenamientos productivos, ayudando a entender la dinámica poblacional, económica y laboral del departamento.

La metodología utilizada se basa en datos estadísticos agregados por clasificaciones del DANE, correspondientes a la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) en el periodo de 2011 a 2016. Además, contiene información veraz y confiable suministrada por el Banco de la República, Servicio Nacional de Aprendizaje (Sena), Ministerio de Educación, Cámara de Comercio de La Guajira y Gobernación de La Guajira.

El estudio permitió concluir que el departamento de La Guajira se caracteriza por su potencial minero - energético, sector que presenta la más alta participación en el Producto Interno Bruto (PIB) con una participación promedio de 52,7%; seguido de la actividad de servicio social, comunal y personal con una participación promedio del 15,9%, y la actividad de comercio, reparación, restaurantes y hoteles, con una participación promedio de 5.7%.

Cabe destacar que para el periodo 2012-2016, el departamento de La Guajira obtuvo un incremento en el comportamiento de la Población Económicamente Activa (PEA) del 2,0%, pasando de una población de 448.938 a 484.932 habitantes. En cuanto a la tasa de desempleo (TD), tuvo fuertes variaciones para los años 2011-2016. En el año 2012 se registró una participación de 8,5%. Los años 2013 y 2014 presentan un descenso de 7,1% y 6,1% respectivamente. En el año 2015 se registra una tasa creciente de 7,2% y el año 2016, un repunte de 9.1%, lo cual indica un aumento sustancial de la situación de desempleo del departamento.

Así mismo, respecto a la fuerza laboral, se resalta que, de los 440.576 guajiros ocupados en el año 2016, el 56,1% eran hombres y el 43,9% mu-

jeros. Distribución que guarda semejanza con el nivel nacional que, de una población de 22.156.141, el 58,1% corresponden a los hombres y el 41,9% a mujeres. La población ocupada total para el 2016 es de 440.576, distribuida por edad de la siguiente manera: 34.929 jóvenes, entre 10-17 años, que representan el 7,9%; 107.516 entre los 18-28 años, el 24,4%; 124.245, entre 29-40 años, el 28,2%; 138.724, entre los 41-60 años, el 31,5%, y 35.163, de 61 años y más, que representan el 8,0%. Lo anterior denota que la población ocupada del departamento en su mayoría es relativamente joven, puesto que el 60,5%, está en el rango de 10-40 años.

En este orden de ideas, según ramas de actividad, para el año 2016, la mayor participación de la fuerza laboral la obtuvo el sector comercio, hoteles y restaurantes con 103.048, con un 23,4% sobre el total de ocupados de 440.576 personas; seguido por el sector de la industria manufacturera con 22,5%; agricultura, pesca, ganadería, caza y silvicultura con un 17,4%; el sector servicios comunales, sociales y personales con 16,3%; servicios de transporte, almacenamiento y comunicaciones participa con un 10,6% y por último, el sector de la construcción con 4,7%. Cabe anotar que la población ocupada es de 440.576, de los cuales 198.248, que representan el 45,0%, poseen estudios de básica primaria; el 21,4% cuenta con estudios superior o universitario; seguidamente, el 18,4% se encuentra cursando estudios técnicos o tecnológicos, y el 15,2% lo constituye la educación secundaria.

En referencia a la estructura empresarial, de acuerdo con los datos del registro mercantil de la Cámara de Comercio de La Guajira, el número de empresas matriculadas y renovadas en el departamento a diciembre de 2015 muestra un registro de 15.377 micros, pequeñas, medianas y grandes empresas, de las cuales el 97,3% (14.966) corresponden a micros, el 2,1% (325) pequeñas, el 0,3% (46) a medianas y el 0,3% (40) a grandes empresas.

Cabe resaltar la importancia de actualizar periódicamente las variables que influyen en el desarrollo económico, político, social y cultural del departamento de La Guajira, tales como el PIB, los indicadores del mercado laboral, estructura empresarial, comportamiento del sector educativo, entre otros, los cuales pueden presentar un incremento o decrecimiento, teniendo en cuenta que en la actualidad el departamento vive un momento de ingobernabilidad que contribuye a un leve desarrollo de la dinámica productiva de la región. Lo anterior permitirá realizar un estudio de investigación para diagnosticar el mercado laboral de La Guajira en un horizonte de tiempo 2017-2021.

Todo lo anterior permite mantener actualizadas las estadísticas de los indicadores relacionados con el mercado laboral del departamento; además, generar un insumo de importancia para el diseño, monitoreo y evaluación de políticas públicas en materia laboral para la formulación de los planes, programas y proyectos de los municipios y el departamento de La Guajira.



## Introducción

El documento que se presenta a continuación contiene la actualización del Diagnóstico del Mercado Laboral de La Guajira, en el cual se destacan aspectos como el contexto regional y demográfico, estructura y dinámica económica, mercado laboral del departamento, oferta institucional y empresarial, y encadenamientos y oportunidades productivas. El proyecto de investigación es desarrollado por iniciativa de los investigadores del Observatorio del Mercado Laboral de La Guajira con el propósito de mantener actualizadas las estadísticas de los indicadores relacionados con el mercado laboral del departamento y además, generar un insumo de importancia para el diseño, monitoreo y evaluación de políticas públicas en materia laboral para la formulación de los planes de desarrollo de los municipios y departamento de La Guajira.

Desde esta perspectiva, el objetivo del estudio consiste en recolectar, analizar e interpretar la información para proveer el conocimiento de los indicadores relacionados con el mercado laboral del departamento de La Guajira que sirvan de base a los entes gubernamentales para establecer políticas públicas dirigidas a disminuir el desempleo, la pobreza, la desnutrición y la inflación. Por otro lado, se busca aumentar la oferta laboral, lo que generaría mayores ingresos y por ende, una mejor calidad de vida de sus habitantes.

El documento se encuentra estructurado en seis (6) capítulos, los cuales hacen referencia a: el primero, al contexto regional y demográfico, presentando la descripción del departamento y aspectos demográficos más relevantes; el segundo, la estructuración de la dinámica económica; el tercero, los indicadores del mercado laboral; el cuarto, la oferta institucional y empresarial; el quinto, encadenamientos productivos; y, por último, lineamientos y recomendaciones. Además, se incluyen anexos como: glosario y datos estadísticos que contienen indicadores socioeconómicos y de mercado laboral.

El diseño metodológico de esta investigación se caracteriza como un estudio de tipo documental, a través de la recolección y consolidación de la información de diferentes fuentes, tales como el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), Banco de la República, Ministerio de Educación, Servicio Nacional de Aprendizaje (Sena), Cámara de Comercio de La Guajira, Gobernación de La Guajira, Alcaldía del Distrito Turístico y Cultural de Riohacha. Por otro lado, la información se obtuvo mediante lecturas de publicaciones (boletines, anuarios, tabulados, páginas web) y archivos magnéticos proporcionados por estas instituciones.



## CONTEXTO REGIONAL Y DEMOGRAFÍA





En este apartado, es fundamental describir las principales características del departamento de La Guajira, como son sus aspectos demográficos, población, etnografía, natalidad, tasa bruta de natalidad, comportamiento de la fecundidad, mortalidad y migración, para conocer los cambios que se han venido dando en los factores antes mencionados en el territorio guajiro.

### **Descripción del departamento de La Guajira**

La Guajira está localizada en la llanura del Caribe colombiano. Posee una extensión de 20.848 km<sup>2</sup>, que representa el 13,8% de la región Caribe colombiana (151.118 km<sup>2</sup>) y el 1,8% de la superficie del territorio del país (1.141.748 km<sup>2</sup>) (Cámara de Comercio de La Guajira, 2014, p. 3). El departamento limita al norte con el mar Caribe, al este con el mar Caribe y Venezuela, al oeste con el departamento del Magdalena y el mar Caribe, y al sur con el departamento del Cesar.

El departamento de La Guajira cuenta con un total de 15 municipios, 44 corregimientos, 69 inspecciones de policía y numerosos sitios poblados por indígenas wayuu. Estos sitios se conocen con el nombre de rancherías, no constituyen una división política ni un centro poblado formal. En la alta Guajira se encuentran los municipios de Uribía y Manaure, en la media se ubican Riohacha, Maicao, Dibulla y Albania, y en la baja Guajira están Hatonuevo, Barrancas, Fonseca, Distracción, San Juan del Cesar, El Molino, Villanueva, Urumita y la Jagua del Pilar.

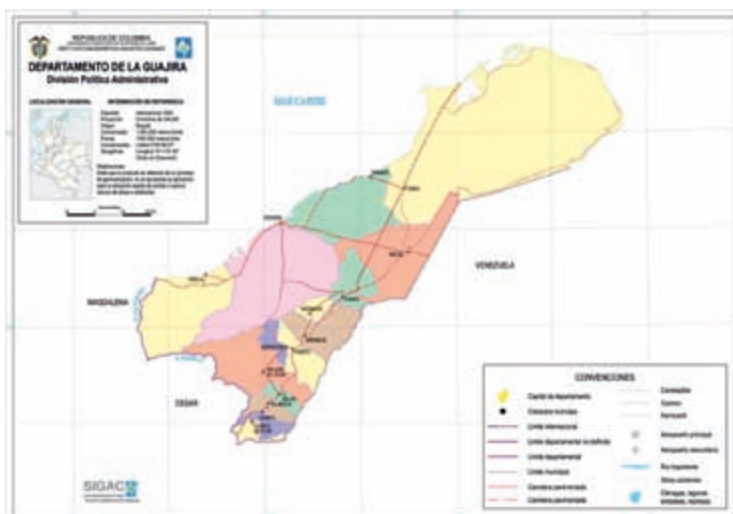
La economía que predomina en el departamento de La Guajira es la actividad del sector primario, como es la explotación minera de carbón en las minas del Cerrejón. Seguidamente, el comercio en la ciudad de Riohacha y en la zona fronteriza de Maicao, la sal marina en el municipio de Manaure, el turismo y los servicios personales. De igual manera, la extracción de gas para uso doméstico e industrial que abastece la costa atlántica y el interior

del país. Así mismo, en menor proporción se encuentra la explotación del yeso y la barita.

Un segundo renglón lo constituye la ganadería de vacunos, caprinos y ovinos. La agricultura es básicamente de subsistencia; sin embargo, logra alcanzar algún nivel de desarrollo en los municipios del sur del departamento, Riohacha y Dibulla principalmente, con cultivos de maíz, sorgo, yuca, frijol y ajonjolí. Por otra parte, cabe mencionar a la pesca, realizada en forma artesanal, especialmente de mariscos y tortugas (Bonilla, Sierra y Gómez, 2012).

En cuanto al clima del departamento de La Guajira, este se caracteriza por ser árido, seco y de altas temperaturas, modificado un poco por las brisas del mar y los vientos alisos del noreste que soplan durante la mayoría del año. Las lluvias se presentan de manera escasa.

Así mismo, este departamento ofrece innumerables atractivos turísticos desde el punto de vista natural, cultural y científico. Dentro de sus principales atractivos se destacan el Cabo de la Vela, las playas de Dibulla y Bahía Honda, el santuario de la flora y la fauna Los Flamencos en Camarones, los parques nacionales naturales Macuira y Sierra Nevada de Santa Marta, el área comercial de Maicao, las minas de carbón de El Cerrejón y las salinas de Manaure. A continuación, se ilustra el mapa del departamento de La Guajira.



**Figura 1. Localización del departamento de La Guajira.**

Fuente: Tomado de Wikimedia Commons.

El departamento de La Guajira, cuenta con una buena red vial, que comunica a la ciudad de Riohacha con los municipios del sur, como son Barrancas, Fonseca, San Juan y Villanueva, la cual conecta con Valledupar y a otras ciudades del país. Otra vía parte de Paraguachón y se conecta con Maicao, Riohacha, Santa Marta, Barranquilla y las demás ciudades del país. Adicionalmente, existen otros caminos carreteables y de herraduras que comunican entre sí parte de las poblaciones y solo pueden ser transitables en verano.

La Guajira cuenta con una línea férrea y una carretera de 150 km desde el lugar de las minas del Cerrejón hasta Bahía Portete, donde se encuentra el puerto Simón Bolívar, dedicado exclusivamente a la explotación de este mineral. Además, este puerto permite el arribo de embarcaciones de mercancías de otros lugares del mundo que se comercializan en el departamento. En el departamento está localizado el Aeropuerto Nacional Almirante Padilla, el cual se encuentra ubicado en la ciudad de Riohacha, de categoría C, que de acuerdo con el decreto 1647 de 1994, corresponde a los aeropuertos que embarcan menos de 50.000 pasajeros al año. Este aeropuerto es administrado por la Aeronáutica Civil, con itinerarios de vuelos nacionales e internacionales. La siguiente tabla da cuenta de las características generales del departamento de La Guajira.

**Tabla 1.**  
Características generales del departamento de La Guajira (2016)

<b>Características</b>	<b>Medidas</b>
Extensión km <sup>2</sup>	20.848
Superficie del departamento respecto al país	1,8%
Superficie del departamento respecto a la región Caribe	13,8%
Densidad poblacional	45,90%
Total población del departamento	985.452
Porcentaje población departamento con respecto al total nacional	2,0%
Total población en cabeceras	540.417
Total población resto	445.035
Total población hombres	541.464
Total población mujeres	445.035
Porcentaje población indígena	44,9%
Porcentaje población indígena respecto al total de la población indígena del país	20,2%

Fuente: DANE, Proyecciones Censo 2005.

## Aspectos demográficos

En este aparte se presentan los aspectos demográficos del departamento de La Guajira, los cuales pretenden describir la población desde el punto de vista cuantitativo, teniendo en cuenta su tamaño y volumen, tasa de crecimiento, etnografía, natalidad, comportamiento de la fecundidad, comportamiento de la mortalidad y comportamiento de la migración.

### *Población*

De acuerdo con las proyecciones del censo 2005 (DANE, 2005), el departamento de La Guajira pasó de tener 874.532 habitantes en el año 2012 a 985.452 en 2016, lo que representa una participación del 1,8% de la población nacional (48.747.708 habitantes). El crecimiento promedio anual es de 3,0% para este periodo. Mientras que la región Caribe para el 2012 tenía 10.023.072 habitantes y pasó a 10.583.752 en 2016, lo que representa un crecimiento 1,3%. Así mismo, el país muestra para el año base 46.581.823 habitantes y pasó a 48.747.708 en el 2016, con lo cual muestra un crecimiento de 1,1%. En la tabla 2 se evidencia la población de la región Caribe, Colombia, correspondiente al periodo 2012-2016.

**Tabla 2.**

Población de La Guajira, región Caribe, Colombia (2012-2016)

Concepto	2012	2013	2014	2015	2016
La Guajira	874.532	902.367	930.143	957.797	985.452
Región Caribe	10.023.072	10.162.147	10.301.982	10.442.134	10.583.752
Colombia	46.581.823	47.121.089	47.661.787	48.203.405	48.747.708

**Fuente:** Elaboración propia con base en proyecciones de población del Censo 2005, DANE.

El crecimiento promedio anual de la población de la costa Caribe es de 1,4% para el periodo 2012-2016. Para el departamento de La Guajira es de 3,0%, el más alto de la región, seguido de Córdoba con 1,6%. El de menor crecimiento es San Andrés con 0,8%. A continuación, para mejor comprensión se ilustra la tabla del crecimiento poblacional de la región Caribe por departamento (2012-2016).

El territorio de La Guajira se encuentra poblado en su gran mayoría por resguardos wayuu en la alta y media Guajira. Estas regiones son habitadas

**Tabla 3.**

Crecimiento poblacional de región Caribe por departamento (2012-2016)

Departamento	2012	2013	2014	2015	2016
Atlántico	2.373.550	2.402.910	2.432.003	2.460.863	2.489.514
Bolívar	2.025.573	2.049.109	2.073.004	2.097.161	2.121.956
Cesar	991.584	1.004.058	1.016.533	1.028.890	1.041.204
Córdoba	1.632.637	1.658.067	1.683.782	1.709.644	1.736.170
La Guajira	874.532	902.367	930.143	957.797	985.452
Magdalena	1.223.875	1.235.532	1.247.514	1.259.822	1.272.442
Sucre	826.780	834.937	843.202	851.515	859.913
San Andrés	74.541	75.167	75.801	76.442	77.101
<b>Total</b>	<b>10.023.072</b>	<b>10.162.147</b>	<b>10.301.982</b>	<b>10.442.134</b>	<b>10.583.752</b>

Fuente: Elaboración propia con base en proyecciones de población del Censo 2005, DANE

exclusivamente por indígenas. Cabe destacar que el departamento mantiene una diversidad cultural por la fuerte presencia indígena con cuatro etnias prevalentes: wayuu, kogi, wiwa y arhuacos. Estas comunidades se encuentran en 27 resguardos, agrupando el 44,9% de la población, lo que representa el 20,2% del total de la población indígena del país (Cámara de Comercio de La Guajira, 2017).

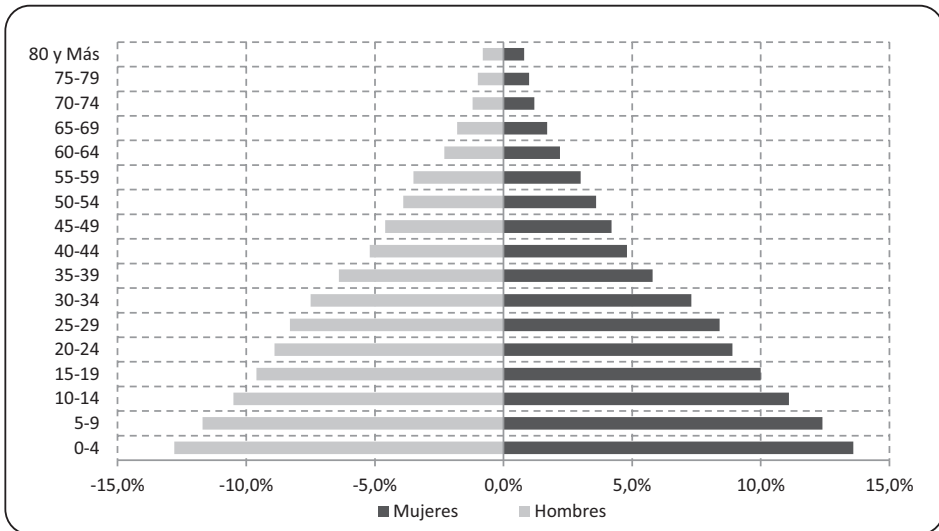
De acuerdo con el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE, 2005), para el año 2016 La Guajira cuenta con una población en cabecera de 540.417 habitantes, y 445.035 en el resto del departamento, para un total de 985.452 habitantes. Dicha cifra representa el 2,0% de la población total del país y el 9,4% de la costa Caribe.

Para el mismo año, los municipios que albergan la mayor población en el departamento son la ciudad de Riohacha con 268.712 habitantes (27,3%), Uribia con 180.385 (18,3%), Maicao con 159.675 (16,2%) y Manaure con 108.006 (10,1%). Los municipios con menor población son La Jagua del Pilar con 3.253 habitantes (0,3%) y El Molino con 8.837 habitantes (0,9%).

La densidad poblacional, definida como la relación entre el número de habitantes de un territorio y su superficie, es de 45,90 habitantes/km<sup>2</sup>, muy por debajo de la densidad poblacional del Caribe colombiano (72 habitantes/km<sup>2</sup>) y ligeramente por encima de la densidad poblacional del país (42 habitantes/km<sup>2</sup>).

En la distribución poblacional por edad puede observarse que predomina la gente joven, donde los niños entre los 0 y 9 años representan el 25,2% con un total de 248.107 habitantes; los jóvenes y adolescentes en el rango de 10 a 29 años constituyen el 38,0%, 374.633 habitantes; los adultos entre los 30 y 59 años corresponden al 29,5%, 290.480 habitantes, y los mayores de 60 años en adelante representan el 7,3%, 72.235 habitantes. Lo anterior deja entrever que el predominio de la población joven generará un mayor impacto y con ello una presión en el mercado laboral del departamento en los años venideros.

Al tener en cuenta la distribución poblacional por sexo en el departamento de La Guajira, se encuentra que la proporción de hombres y mujeres, con respecto al total de la población, es el 49,5% y 50,5%, respectivamente, presentándose un comportamiento uniforme hasta el año 2020. A continuación, se evidencia la figura de la pirámide poblacional por edad y sexo en el 2016 del departamento de La Guajira.



**Figura 2.** La Guajira. Pirámide poblacional por edad y sexo (2016)

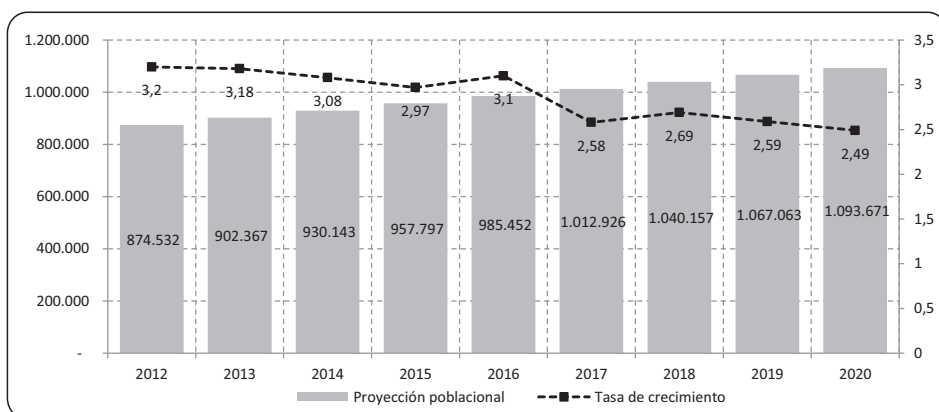
Fuente: Elaboración propia, con base en la Gran Encuesta Integrada de Hogares (DANE, 2005).

Según la Gran Encuesta Integrada de Hogares DANE, el departamento de La Guajira pasará de tener 985.452 habitantes en el 2016 a 1.093.671 en el 2020, representado en 541.464 hombres y 552.207 mujeres. Lo anterior



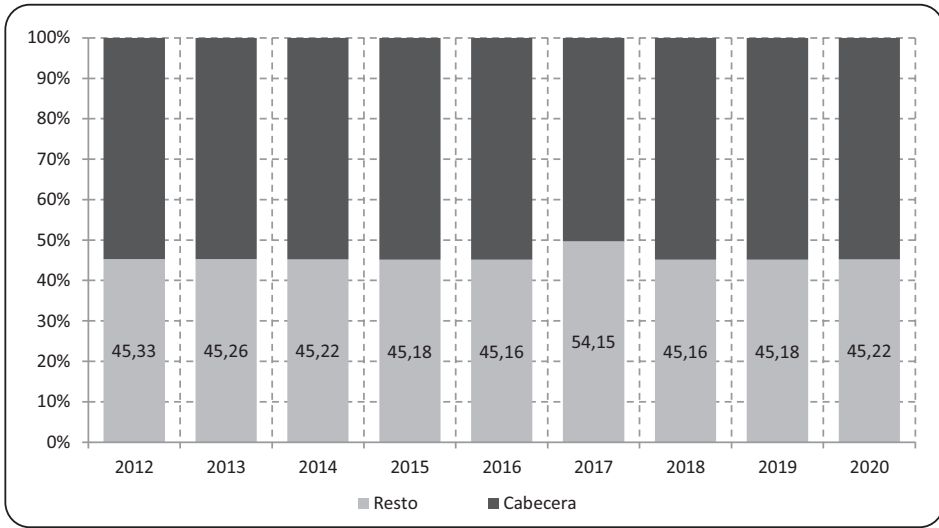
evidencia que la población masculina representa un 49,5%, mientras que la población femenina representa un 50.5%.

Con respecto a la estructura demográfica del departamento para el año 2020, se proyecta una población de 1.093.671. La mayor población se encuentra en el municipio de Riohacha, con una cantidad de 304.925, lo que equivale a un porcentaje de 27,9%; Uribia con 205.051 correspondiente al 18,7%; Maicao cuenta con 168.658 habitantes, que representa el 15,4; Maunare con 124.619, equivalente a un 11,4%. En contraste, existe un menor crecimiento en los municipios de La Jagua del Pilar, con 3.368, para un porcentaje de 0,3%; El Molino, con 9.203, correspondiente al 0,8%; Urumita, con 20.035, que representa el 1,8%, y Distracción con 17.404, equivalente al 1,6% de participación. La figura 3 muestra la proyección poblacional y tasa de crecimiento de La Guajira, correspondiente al periodo 2012-2020.



**Figura 3.** La Guajira. Proyección poblacional y tasa de crecimiento  
**Fuente:** Elaboración propia, con base en proyecciones del Censo (DANE, 2005).

La distribución poblacional para el año 2020 en el departamento de La Guajira, indica que 599.109 habitantes (54,8%) estarán asentados en las cabeceras municipales y 494.562 (45,2%) en las áreas rurales, distante de la situación de la región Caribe, que tendrá 11.063.187 habitantes, correspondiente al 74,5% de su población, ubicada en las cabeceras municipales y 2.815.632 habitantes, que equivale al 25,5%, en la zona rural. Por otro lado, encontramos que Colombia tiene 50.911.747 habitantes, de los cuales el 77,1% se ubica en las cabeceras municipales y 11.670.602 habitantes, equivalente al 22,9%, en la zona rural. La figura 4, ilustra la distribución poblacional según zona del departamento de La Guajira, proyectada a 2020.



**Figura 4.** La Guajira. Distribución poblacional según zona

**Fuente:** Elaboración propia, con base en proyecciones del censo (DANE, 2005).

### *Etnografía*

La etnografía estudia a las personas en sentido colectivo, constituyéndose como una manera de analizar a las personas en grupos o comunidades organizadas, donde el modo de vida caracteriza la cultura, a través de las costumbres, creencias y valores que comparten sus miembros (Michael, 2012, p. 14). La península de La Guajira cuenta con una gran variedad étnica, conformada por los pueblos indígenas wayuu, que se extiende desde el norte hasta el sur, y los kogui, arhuacos y wiwas, que predominan en la Sierra Nevada de Santa Marta.

Conjuntamente, ha recibido a otros grupos poblacionales, como afrodescendientes, raizales de San Andrés y Providencia, y en menor proporción, a sirios, libaneses, palestinos y jordanos, con presencia en la ciudad de Maicao (Bonilla, Sierra y Gómez, 2012, p. 12).

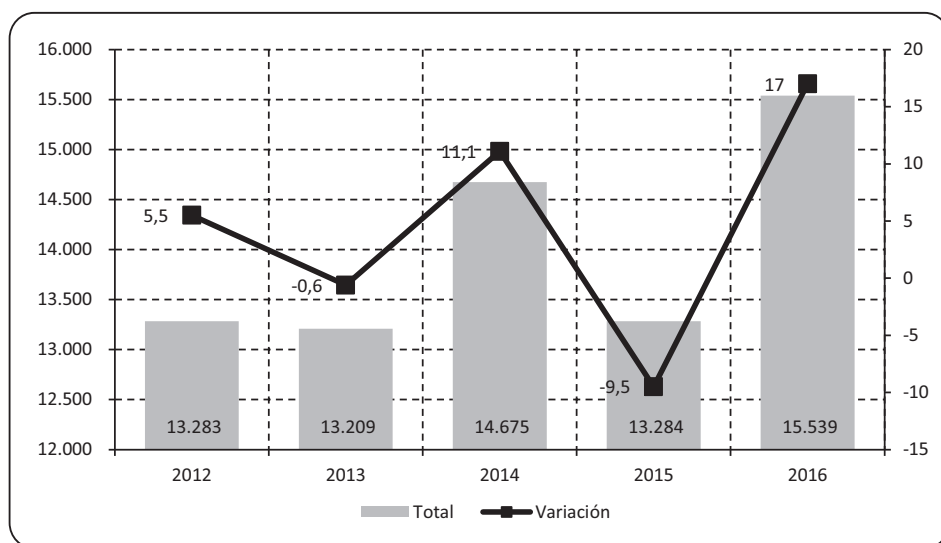
Según la encuesta integrada de hogares (DANE, 2005), la población indígena representa el 44,90% de los habitantes de La Guajira y el 20,25 de los indígenas colombianos; la población afrodescendiente representa el 13,45% y la población raizal el 0,01%.

Los autores antes expuestos refieren que la población indígena se concentra en su mayoría en los municipios de Uribia, Manaure y Maicao; los

afrodescendientes en Riohacha y Maicao, mientras que la población raizal se asienta en Riohacha y Manaure.

### Natalidad

En el departamento de La Guajira, según el DANE, para el periodo 2012-2016, la cifra total de nacidos presenta un comportamiento fluctuante. El total de los nacidos para el año 2012 es de 13.283 nacidos, mientras que en el año 2016 la cifra llega a 15.539. Es de resaltar que para el año 2014 se evidencia un aumento en comparación con los años anteriores de 14.675 nacidos, lo que refleja un incremento interanual de 4,00%. Para mejor comprensión se ilustra la figura que contiene el total de nacimientos en el departamento de La Guajira (2012-2016).

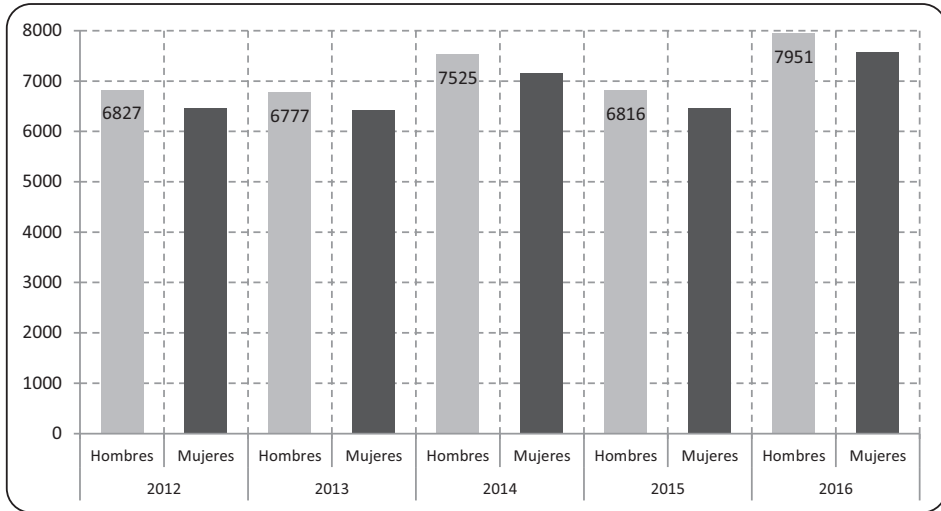


**Figura 5.** La Guajira. Total nacimientos, 2012-2016

**Fuente:** Elaboración propia, con base en proyecciones del Censo (DANE, 2005).

En el mismo periodo, se observa que al discriminar los datos de los nacidos según sexo, las diferencias no son significativas; sin embargo, la tendencia muestra un mayor registro de nacimiento de hombre para el año 2016 que llegó a 7.951 nacidos, mientras que para el caso femenino, se registraron 7.584 nacimientos. No obstante, al comparar los años 2012-2016, se observa un incremento interanual de 3,88 nacidos hombres y 4,11 mujeres, lo que denota que el sexo femenino registró un mayor incremento

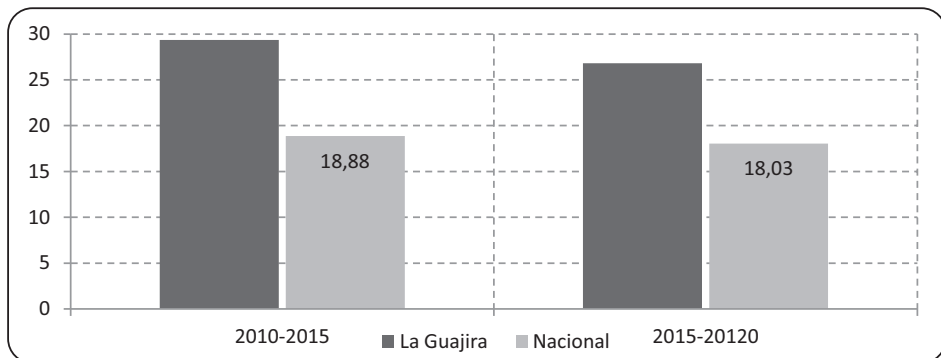
para los respectivos años. A continuación, se registra el total de nacimientos según sexo 2012-2016 del departamento de La Guajira.



**Figura 6.** La Guajira. Total nacimientos según sexo (2012–2016)  
Fuente: Elaboración propia, con base en proyecciones del Censo (DANE, 2005).

### Tasa bruta de natalidad

La tasa bruta de natalidad es el coeficiente entre el total de nacimientos y la población total, por cada mil (1000) habitantes. Para el caso de La Guajira, para los años 2010-2015 se registró una tasa de 29,35, lo que evidencia una disminución para el periodo 2015-2020 a una tasa de 26,82 nacidos por cada mil habitantes. En síntesis, en el departamento de La Gua-



**Figura 7.** La Guajira - Nación. Tasa bruta de natalidad (2015–2020)  
Fuente: Elaboración propia, con base en proyecciones del Censo (DANE, 2005).

jira nacen aproximadamente 27 personas por cada mil (1000) habitantes anualmente.

Al analizar las tasas de natalidad del departamento en comparación con la Nación, se observa que son mayores las del departamento, presentando una variación de 2,53 puntos porcentuales en comparación con Colombia de 0,85 puntos porcentuales, en los periodos 2010-2015 y 2015-2020. Obsérvese en la figura 7, la tasa bruta de natalidad 2015-2020 de La Guajira y la Nación.

### *Comportamiento de la fecundidad*

En el departamento de La Guajira, la tasa global de fecundidad registra una leve disminución en los periodos analizados, al pasar de 3,62 hijos por mujer en el periodo 2010-2015 al 3,33 en 2015-2020. Estos resultados se encuentran por encima del nivel nacional para los mismos períodos, 2,35 para el 2010-2015 y 2,29 para el 2015-2020.

En lo que respecta a la edad media de fecundidad, el Departamento, según cifras del DANE, presenta una disminución, al pasar de 27,89 años en el periodo 2010-2015 a una media de 27,78 años correspondientes al 2015-2020, lo que indica que las mujeres reducirán mínimamente la edad promedio en la que tendrán sus hijos.

**Tabla 4.**

La Guajira - nación. Tasa global y tasas específicas de fecundidad

	La Guajira		Nación	
	2010 – 2015	2015 - 2020	2010 - 2015	2015 - 2020
TGF por Mujer	3,62	3,33	2,35	2,29
15 - 19	0,0862	0,0808	0,0745	0,0733
20 - 24	0,1999	0,1861	0,1227	0,1166
25 - 29	0,1813	0,1667	0,1070	0,1024
30 - 34	0,1323	0,1202	0,0811	0,0791
35 - 39	0,0859	0,0770	0,0523	0,0523
40 - 44	0,0318	0,0281	0,0239	0,0248
45 - 49	0,0075	0,0065	0,0085	0,0093
Edad media	27,89	27,78	27,71	27,85

Fuente: Proyecciones DANE, 2005-2020.

En cuanto a las tasas específicas, para los dos periodos analizados se advierte que la edad de fecundidad más alta de la mujer guajira es de los 20 a 24 años y la de menor fecundidad es de los 45 a 49 años. La tabla 4, registra la tasa global y tasas específicas de fecundidad de La Guajira y la nación.

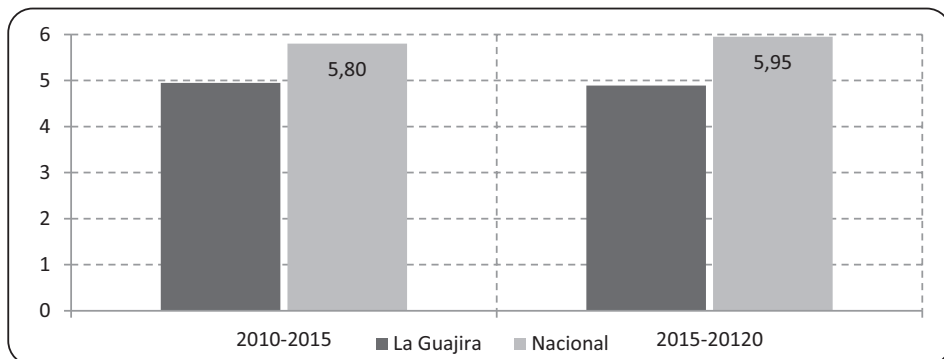
En cuanto a la tasa de fecundidad del promedio nacional, son inferiores al promedio de las tasas del departamento de La Guajira. Esta diferencia radica en el alto porcentaje de mujeres indígenas radicadas en este departamento y regidas por una cultura ancestral, como también el bajo nivel educativo y socioeconómico (Bonilla et al., 2012).

### *Comportamiento de la mortalidad*

La mortalidad en el departamento de La Guajira presenta para el periodo 2010-2015 una tasa de 4,95 de fallecidos por cada mil habitantes. Es así que para los años 2015 a 2020 se proyecta una disminución de una tasa de 4,89 de fallecidos, lo que refleja la gestión gubernamental de reducir la tasa de mortalidad.

Al comparar las tasas de mortalidad del departamento y la nación, se aprecia que mientras la nación incrementa su tasa de mortalidad en 0,15 puntos porcentuales, el departamento disminuye su tasa de 0,06 puntos porcentuales en los periodos 2010-2015 y 2015-2020. En la figura 8 se ilustra el comparativo de la tasa de mortalidad de La Guajira y la nación.

En el departamento de La Guajira en lo que respecta a la mortalidad infantil, se registra un descenso al pasar de 36,00 fallecidos por cada mil nacidos vivos en el período 2010-2015 a 33,20 en el 2015-2020. Al verifi-



**Figura 8.** La Guajira - nación. Comparativo tasa de mortalidad  
**Fuente:** Elaboración propia, con base en proyecciones del Censo (DANE, 2005).

car estas estimaciones con las del nivel nacional se aprecia que la situación es inquietante, por la considerable diferencia que registra la nación, cuyas tasas de mortalidad infantil son de 17,10 y 15,10 fallecidos por cada mil nacidos vivos para los respectivos periodos.

### *Comportamiento de la migración*

El departamento de La Guajira, por su ubicación geográfica, ha sido destino de varios grupos poblacionales tales como sirios, libaneses, turcos, españoles, alemanes, en razón a que se han presentado situaciones socioeconómicas de gran impacto como las bonanzas de recursos naturales, perlas, marihuana, carbón y la facilidad del comercio de contrabando (González, 2008, p. 29).

Por otro lado, se ha presentado un incremento en la movilidad poblacional generada por el desplazamiento de los conflictos internos de nuestro país, lo que ha originado inmigraciones desde algunos departamentos a toda la región Caribe, específicamente al departamento de La Guajira y en menor proporción al interior del país. Lo anterior ha ocasionado cambios en la organización administrativa y social, favoreciendo el establecimiento de cordones de pobreza y asentamientos étnicos (Alcaldía de Barranquilla, 2011, p. 46).

Para el DANE, el departamento de La Guajira, con respecto a los años 2010-2015 y 2015-2020, presenta una migración neta de 29.872 y 22.688 personas, respectivamente. Estos resultados demuestran que el número de personas que ingresan a nuestro país es mayor a las personas que salen de él. A continuación, se evidencia la migración neta de La Guajira y la nación.

**Tabla 5.**  
La Guajira - nación. Migración neta

Periodos	La Guajira		Nación	
	Población migrante	Migrantes netos Tasa (por mil)	Población migrante	Migrantes netos Tasa (por mil)
2010 - 2015	29.872	6,73	-371.320	-1.59
2015 - 2020	22.688	4,42	-282.695	-1.14

Fuente: Proyecciones DANE, 2005-2020.





## ESTRUCTURA Y DINÁMICA ECONÓMICA





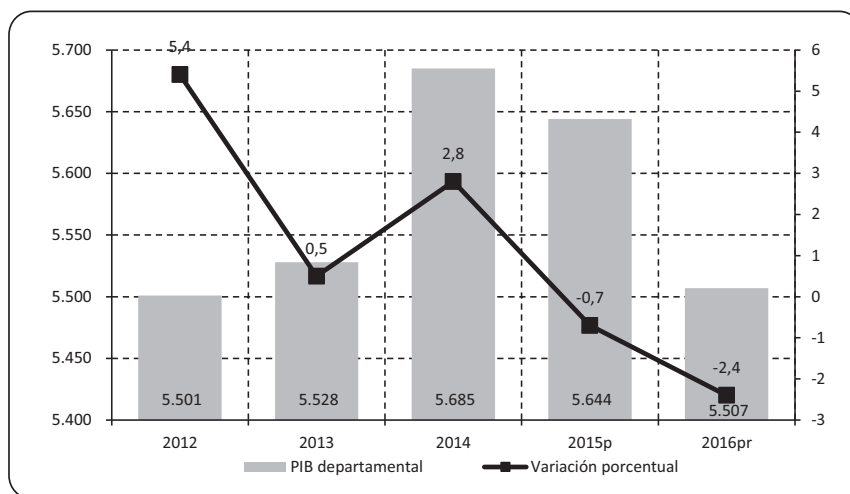
La estructura y dinámica económica comprende el análisis del producto interno bruto departamental, participación en el PIB nacional, PIB departamental por actividad económica, y PIB per cápita. Además, incluye la observación del sector externo que refiere el nivel de exportaciones e importaciones del departamento de La Guajira.

### **Producto interno bruto departamental**

De acuerdo con el Banco de la República, el producto interno bruto (PIB) es el total de bienes y servicios producidos en un país o región durante un periodo determinado (Banco de la República, 2018). El producto interno bruto del departamento de La Guajira, en el año 2016, muestra un valor de 5.507 miles de millones de pesos a precios constantes, reflejando un decrecimiento del 2,40%, lo que denota la baja participación de algunos sectores económicos. El comportamiento del PIB (a precios constantes 2005), correspondiente al periodo 2012-2016, se evidencia en la figura 9.

Teniendo en cuenta los últimos cinco años, en la economía del departamento de La Guajira se evidencia un dinamismo relativo, pasando de 5.501 miles de millones de pesos en el 2012 a 5.528 en el 2016, lo que representa un incremento promedio anual de 0,03%.

Así mismo, se evidencian crecimientos anuales positivos y negativos: para el año 2012 el porcentaje fue del 5,40%; en el 2013, muestra una fuerte declinación de 0,50%; para el año 2014 refleja un aumento de 2,80%, mientras que para el año 2015 presenta un descenso de 0,70%. Por último, para el año 2016 se observa una fuerte caída de la economía de 2,40%, tal como se aprecia en el gráfico siguiente. De la misma manera, la tabla 6 condensa el PIB por ramas de actividad a precios constantes de 2005 del departamento de La Guajira.



**Figura 9.** La Guajira. PIB (precios constantes 2005) (2012-2016)

**Fuente:** Elaboración propia, con base en Cuentas Nacionales Departamentales (DANE, 2005).

**Tabla 6.**

La Guajira. PIB por ramas de actividad a precios constantes de 2005  
(miles de millones de pesos)

Actividad económica	2012	2013	2014	2015	2016	Promedio inter-anual
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	253	233	220	216	213	-4,2
Explotación de minas y canteras	3.071	2.949	2.991	2.894	2781	-2,5
Industria manufacturera	56	57	59	56	53	-1,4
Electricidad, gas y agua	231	266	285	278	274	4,4
Construcción	161	187	210	201	149	-1,9
Comercio, reparación, restaurantes y hoteles	288	304	322	342	348	4,8
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	261	271	289	300	297	3,3
Establecimiento financiero, seguro, actividades inmobiliarias y servicio a la empresa	168	175	184	192	198	4,2
Actividades de servicio sociales, comunales y personales	802	872	900	928	946	4,2

Tabla 6. (Continuación)

Actividad económica	2012	2013	2014	2015	2016	Promedio interanual
Subtotal valor agregado	5.264	5.283	5.437	5.425	5.254	-0,1
Derechos e impuestos	246	260	266	268	273	2,6
PIB departamento	5.501	5.528	5.688	5.670	5.507	0,03
PIB región Caribe	71.061	74.676	76.850	78.307	81.724	3,6
PIB nacional	470.880	493.831	515.528	531.262	541.675	3,6

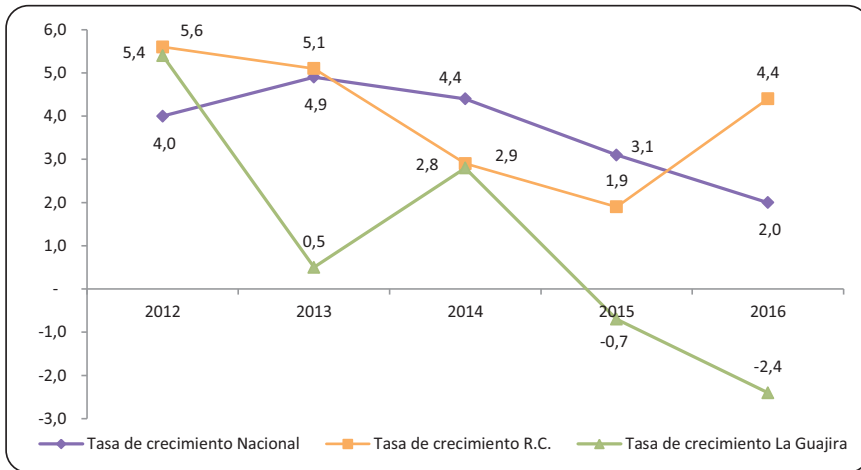
Fuente: Cuentas Nacionales Departamentales (DANE, 2005).

El departamento de La Guajira muestra un crecimiento en sus actividades económicas, entre las cuales se resaltan por su promedio anual el sector de comercio, reparación, restaurantes y hoteles (4,8%), donde se destacan eventos significativos que atraen número de visitantes, como Festival del Bolero, Festival Francisco el Hombre, Festival de la Cultura Wayuu, Festival Cuna de Acordeones, Festival Cuna de Compositores, entre otros (Ministerio de Industria, Comercio y Turismo , 2011, p. 34). De igual manera, se mencionan otras actividades como electricidad, gas y agua con 4,4%; las actividades de servicio sociales, comunales y personales con 4,2%; establecimiento financiero, seguro, actividades inmobiliarias y servicio a la empresa con 4,2%; y transporte, almacenamiento y comunicaciones con 3,3%. Se observa el aumento de esta actividad debido a la llegada masiva de personas de otros territorios, como es el caso del vecino país de Venezuela.

Por otra parte, las actividades económicas que presentan un decrecimiento son agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (4,2%), como también la explotación de minas y canteras (2,5%), disminuyendo la contribución al crecimiento del producto interno bruto departamental. Además, el sector de la construcción con 1,9%, debido a la poca inversión por la ingobernabilidad que se presenta en el departamento y por último, se encuentra la industria manufacturera con una participación de 1,4%.

Al analizar las tasas de crecimiento para el año 2016 de La Guajira en comparación con el país y la región Caribe, se encuentra que La Guajira presenta una tasa de decrecimiento de 2,4%, mientras que la nación y la región Caribe presentan tasas de crecimiento de 2,0%. El PIB del país creció a un promedio de 3,6% igual que la región Caribe, mientras que el departamento refleja una participación interanual de 0,03%. En la figura 10 se muestra

la tasa de crecimiento en el periodo 2012-2016 de La Guajira, región Caribe y nación.



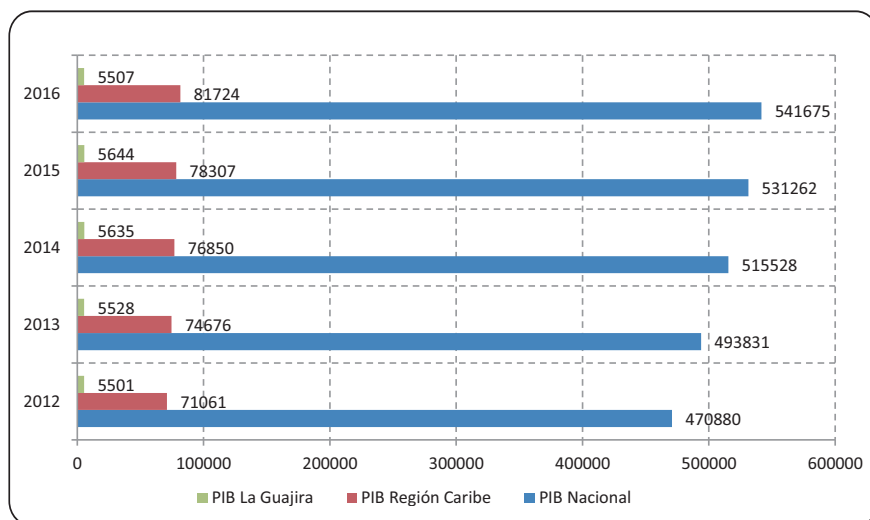
**Figura 10.** La Guajira, región Caribe y nación. Tasa de crecimiento (2012-2016)  
**Fuente:** Elaboración propia, con base en Cuentas Nacionales Departamentales (DANE, 2005).

### *Participación en el PIB nacional*

El departamento de La Guajira, para el periodo 2012-2016, presentó una disminución en su participación en el PIB nacional, pasando de 5.501 miles de millones de pesos (a precios constantes de 2005) que representaban el 0,50%, a 5.507 miles de millones, correspondientes al 2,40%. Para el año 2016, las entidades territoriales que aportan en mayor proporción al PIB nacional son Bolívar (11,40%), Caquetá (4,80%), Risaralda (4,50%), Atlántico (4,10%), San Andrés y Providencia (3,60%), Bogotá D. C. (3,00%), Cundinamarca, Quindío y Valle del Cauca (2,70%), Antioquia (2,60%), Cauca y Tolima (2,40%) y Córdoba (2,30%). Las que lo hacen en menor proporción son Casanare (6,30%), Putumayo (6,20%) y Arauca (4,30%), mientras que La Guajira participa con 2,40% dentro del PIB nacional.

Con respecto al comportamiento del PIB en la región Caribe, se observa una disminución en cuanto a su participación, al pasar de 7,7% en 2012 al 6,7% en el 2016. Este descenso se debe a situaciones como paros del sector agrícola, transporte y minero, que se han presentado en los diferentes departamentos de la región Caribe, que afectaron algunas actividades

económicas. Para el año 2016, los departamentos que más aportan al PIB regional son Atlántico (28,3%), Bolívar (26,4%) y Cesar (12,6%). Los que menos aportan son San Andrés y Providencia (1,0%), Sucre (5,1%) y La Guajira (6,7%). La figura 11 muestra la participación porcentual del PIB (a precios constantes de 2005) de La Guajira, región Caribe y nación, en el periodo 2012-2016.



**Figura 11.** La Guajira, región Caribe y nación. Participación porcentual del PIB a precios constantes de 2005

**Fuente:** Elaboración propia, con base en Cuentas Nacionales Departamentales (DANE, 2005).

### *PIB departamental por actividad económica*

El PIB de La Guajira para el período 2012-2016 presenta una participación porcentual por ramas de actividad económica, destacándose la minería con una alta participación promedio de 52,7%; especialmente en la explotación del carbón mineral y la sal, y en menor escala, yeso y barita. Cabe destacar que esta participación ha disminuido, pasando del 55,8% en el 2012 a 50,5% en el 2016.

Seguidamente, la actividad de servicio social, comunal y personal presenta una participación promedio del 15,9%, mostrando una tendencia creciente positiva desde los años 2012 (14,6%) y 2016 (17,2%).

Por otro lado, la actividad de comercio, reparación, restaurantes y hoteles, constituye el tercer puesto de la economía en el departamento de La

Guajira y muestra una participación promedio de 5,7%, lo cual refleja un crecimiento constante para los años 2012 (5,2%) y para el año 2016 (6,3%).

Otra actividad que también se destacó es la de transporte, almacenamiento y comunicación, la cual representa la cuarta participación en la economía del departamento con un promedio de 5,1%, mostrando un incremento sostenible entre los años 2012 (4,7%) y 2016 (5,4%). Posteriormente se encuentra la actividad de electricidad, gas y agua con una participación de 4,8%, pasando de 4,2% en el 2012 a 5,0% en el 2016. Obsérvese a continuación la participación del PIB por ramas de actividad de La Guajira (2012-2016).

**Tabla 7.**

La Guajira. Participación (%) del PIB por ramas de actividad  
(a precios constantes de 2005)

Actividad económica	2012	2013	2014	2015	2016	Participación promedio
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	4,6	4,2	3,9	3,8	3,9	4,1
Explotación de minas y canteras	55,8	53,3	52,6	51,0	50,5	52,7
Industria manufacturera	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Electricidad, gas y agua	4,2	4,8	5,0	4,9	5,0	4,8
Construcción	2,9	3,4	3,7	3,5	2,7	3,3
Comercio, reparación, restaurantes y hoteles	5,2	5,5	5,7	6,0	6,3	5,7
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	4,7	4,9	5,1	5,3	5,4	5,1
Establecimiento financiero, seguro, actividades inmobiliarias y servicio a la empresa	3,1	3,2	3,2	3,4	3,6	3,3
Actividades de servicio sociales, comunales y personales	14,6	15,8	15,8	16,4	17,2	15,9
Subtotal valor agregado	95,5	95,3	95,3	95,3	95	95,4
Derechos e impuestos	4,5	4,7	4,7	4,7	5,0	4,7
PIB departamento	100	100	100	100	100	100

Fuente: DANE - Cuentas Nacionales Departamentales.



En el departamento de La Guajira, la actividad de agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca tiene una participación promedio de 4,1%, con un decrecimiento progresivo, desde el 2012 hasta el 2016, cuando pasó de 4,6% a 3,9% para los respectivos años.

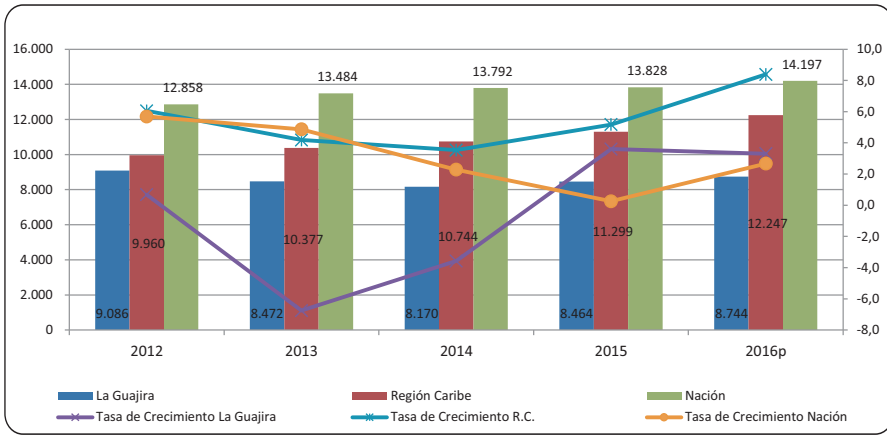
La actividad de construcción presenta una participación porcentual de 3,3%, evidenciándose un leve decrecimiento al pasar de 2,9% en el 2012 a 2,7% en el 2016. De igual manera, la actividad servicio de establecimiento financiero, seguro, actividades inmobiliarias y servicio a la empresa, cuenta con la misma participación porcentual de 3,3%, teniendo un crecimiento sostenido al pasar de 3,1% en el 2012 a 3,6% en el 2016. Lo anterior se debe a la disminución de las tasas de interés y las facilidades en los créditos.

La industria manufacturera presenta una participación porcentual de 1,0%, lo cual refleja un crecimiento sostenido en el periodo, pasando del 1,0% en el 2012 a 1,0% en el año 2016. Lo anterior evidencia la falta de inversión y la carencia de políticas para el fomento y apoyo de esta actividad.

### *PIB per cápita*

El departamento de La Guajira, en lo que respecta al año 2016, registró un PIB per cápita de \$8.744 miles de millones de pesos, mientras que la región Caribe registró \$12.247 y el promedio nacional fue de \$14.197. En cuanto a la variación, para el periodo 2012-2016, el PIB per cápita departamental descendió de 9.086 en el 2012 a 8.744 miles de millones de pesos en el 2016, lo que indica una caída del 4,04% en su tasa de crecimiento real. De otra parte, el PIB regional pasó de 9.960 en 2012 a 12.247 miles de millones de pesos en 2016, lo que representa una tasa de crecimiento real promedio de 8,39%, mientras que la nación pasó de 12.858 en el 2012 a 14.197 miles de millones de pesos en el 2016, con una tasa de crecimiento real promedio de 2,67%.

Ahora bien, las tasas de crecimiento interanuales del departamento de La Guajira presentan una disminución de 0,95 del año 2012 a 3,6% con respecto al año 2016. Mientras la región presentó una tasa de 5,30%, la nación registró tasas de 2,51% para el año 2012 con relación al 2016. La figura 12, contiene el PIB per cápita de La Guajira, región Caribe y nación (2012-2016).



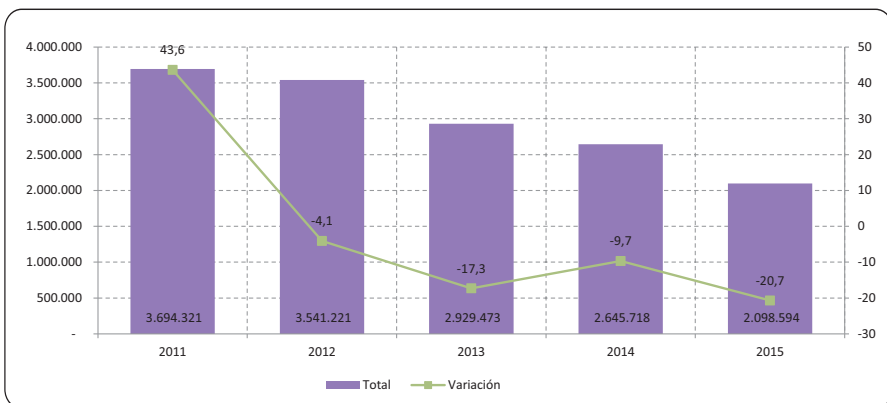
**Figura 12.** La Guajira, región Caribe y nación. PIB per cápita

Fuente: Elaboración propia, con base en Cuentas Nacionales Departamentales (DANE, 2005).

## Sector externo

### Nivel de exportaciones

La evolución de las exportaciones tradicionales para el periodo 2011-2015, reflejó una disminución significativa, pasando en el año 2011 de 3.694.321 (miles de dólares FOB) a 2.098.594 (miles de dólares FOB) en el año 2015, con una tasa de decrecimiento real promedio de -13,18%. Se destaca que para el año 2011 fue el periodo donde arrojó el mayor incremento, con un valor de \$3.694.321 dólares. La figura 13, comprende las exportaciones tradicionales de La Guajira (2011-2015).



**Figura 13.** La Guajira. Exportaciones tradicionales, en miles de dólares

Fuente: Elaboración propia, DANE.

Lo anterior coincide con la crisis económica que viene atravesando el país fronterizo, Venezuela, lo que ha generado la disminución de las relaciones comerciales.

En cuanto a las exportaciones no tradicionales registran un decrecimiento promedio en el periodo 2012-2015, de 33,85% en el sector agricultura, ganadería, caza y silvicultura. En condiciones similares ocurre a la industria manufacturera con 37,15%, debido a la reducción de los precios del carbón a nivel internacional y la sequía por el fenómeno del niño. Además, se registra una disminución en la participación interanual de 12,87% para el sector agricultura y afines y 14,34% para la industria manufacturera. La tabla 8 que se ilustra a continuación contiene las exportaciones no tradicionales en el periodo 2012-2015 de La Guajira.

**Tabla 8.**

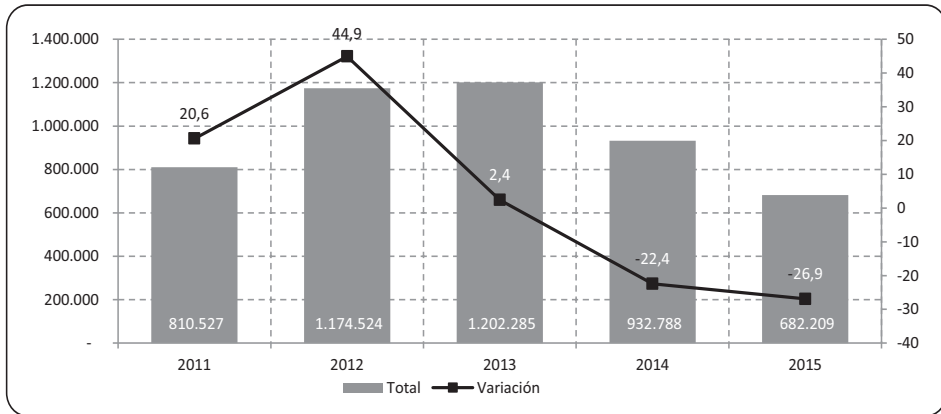
Exportaciones no tradicionales 2012-2015, valor FOB (US\$)

Sector producto	Valor FOB (US\$)				Variación promedio 2012-2015	Participación interanual 2012-2015
	2012	2013	2014	2015		
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	868.406	2.398.433	1.250.366	574.454,61	-33,85%	-12,87%
Industria manufacturera	6.457.6467	10.339.043	2.139.490	4.058.561	-37,15%	-14,34%
<b>Total</b>	<b>7.326.053</b>	<b>12.737.476</b>	<b>3.389.856</b>	<b>4.633.015,61</b>	<b>-36,76%</b>	<b>-14,16%</b>

Fuente: Informe socioeconómico de La Guajira 2016, Cámara de Comercio de La Guajira.

### *Nivel de importaciones*

En el departamento de La Guajira, para los años 2011-2015, el sector externo ha tenido una disminución significativa. En cuanto a las importaciones (CUODE), en el año 2011 pasaron de 810.527 (miles de dólares CIF) a 682.209 (miles de dólares CIF) en el año 2015. La tasa de crecimiento real promedio es de -4,22%. Es importante resaltar que el año de mayor incremento fue el 2013 con un valor de 1.202.285 (miles de dólares CIF). Lo que indica que el sector externo en Colombia ha registrado una disminución en maquinarias, bienes y servicios. A continuación se ilustran las importaciones del departamento de La Guajira (2011-2015).



**Figura 14.** La Guajira. Importaciones (miles de dólares CIF)  
Fuente: Elaboración propia, DANE.

## MERCADO LABORAL DEL DEPARTAMENTO





Este apartado tiene por objetivo presentar un análisis de las características del mercado laboral del departamento de La Guajira, desagregando la estructura de la población en la fuerza de trabajo, como la población total (PT), la tasa global de participación (TGP), población en edad de trabajar (PET), población económicamente activa (PEA), población económicamente inactiva (PEI), tasa de desempleo (TD), población ocupada por sexo, por edades, por rama de actividad, nivel educativo, por posición ocupacional, la población desocupada por nivel educativo, así como el fenómeno del subempleo.

### **Estructura de la población en la fuerza de trabajo**

En el departamento de La Guajira, la estructura poblacional para el año 2016 presenta el siguiente comportamiento: la población total (PT) fue de 985.443 habitantes, de ellos 713.408 corresponden al 72,4% de la población en edad de trabajar (PET), conformada por las personas mayores de 10 años tanto en las zonas urbanas como rurales. Asimismo, la población económicamente activa (PEA), integrada por las personas de ambos sexos en edad de trabajar que buscan empleo remunerado que comúnmente se le conoce como fuerza laboral y por aquellas personas que en su condición de ayudantes familiares trabajaron sin remuneración en la empresa del respectivo jefe de familia, la constituyen 484.932 personas, representado por el 49,2% de la población total. Por último, el 32,0% restante corresponde a la población económicamente inactiva (PEI), referida a todas las personas que en la semana en que se realizó la encuesta no necesitaban, no podían o no estaban interesadas en tener una actividad remunerada, y por lo tanto no participaron en la producción de bienes o servicios.

En cuanto a la población económicamente activa (PEA), esta se divide en: población ocupada (PO), población desocupada (PD) y desempleo abierto (DA). En La Guajira, para el año 2016, se encuentra un total de des-

ocupados (D) de 44.356 personas y una tasa de desempleo (TD) del 9,1%, definida esta como el porcentaje de la fuerza laboral que está desocupada. Lo cual es el resultado del cociente entre la población desocupada (D) y la PEA. Por otra parte, la población total de ocupados(O) fue 440.576 personas, registrándose una tasa de ocupación del 61,8%.

Al analizar el subempleo subjetivo de insuficiencia por horas se encontró que 71.708 personas equivalentes a 14,8% desean aumentar su número de horas. Respecto al inadecuado por competencias, 91.123 personas, que corresponde a 18,8%, buscan desarrollar sus competencias; y por último, el inadecuado por ingresos con 186.976 personas con 39,0% de participación, manifiestan recibir un mejor empleo para mejorar sus ingresos, sin embargo, a la fecha no han realizado ninguna gestión para cambiar de empleo.

En cuanto al subempleo objetivo, el departamento de La Guajira presenta una población subempleada de 12.80% de 62.179 habitantes; para el subempleo inadecuado por competencia, 32.472 habitantes, que corresponde a 6,70%, desean o buscan cambiar su actual situación de empleo, al considerar que pueden utilizar de mejor forma sus competencias profesionales. Por otro lado, el 4,83% del total de subempleados, 23.433, se encuentra en calidad de insuficiencia de horas, por el deseo manifiesto de incrementar el número de horas de trabajo. En la tabla que se ilustra a continuación se detallan los indicadores del mercado laboral de La Guajira (2012-2016).

**Tabla 9.**  
La Guajira. Indicadores del mercado laboral

Concepto	2012	2013	2014	2015	2016
% población en edad de trabajar	71,6	71,8	72,0	72,2	72,4
Tasa global de participación	71,7	68,8	67,2	67,6	68,0
Tasa de ocupación	65,6	63,9	63,1	62,7	61,8
Tasa de desempleo	8,5	7,1	6,1	7,2	9,1
T.D. Abierto	7,9	6,6	5,9	6,6	8,2
T.D. Oculto	0,6	0,5	0,3	0,7	1,0
Tasa de subempleo subjetivo	33,7	34,1	29,2	38,1	42,8
Insuficiencia de horas	8,2	5,7	3,4	13,3	14,8



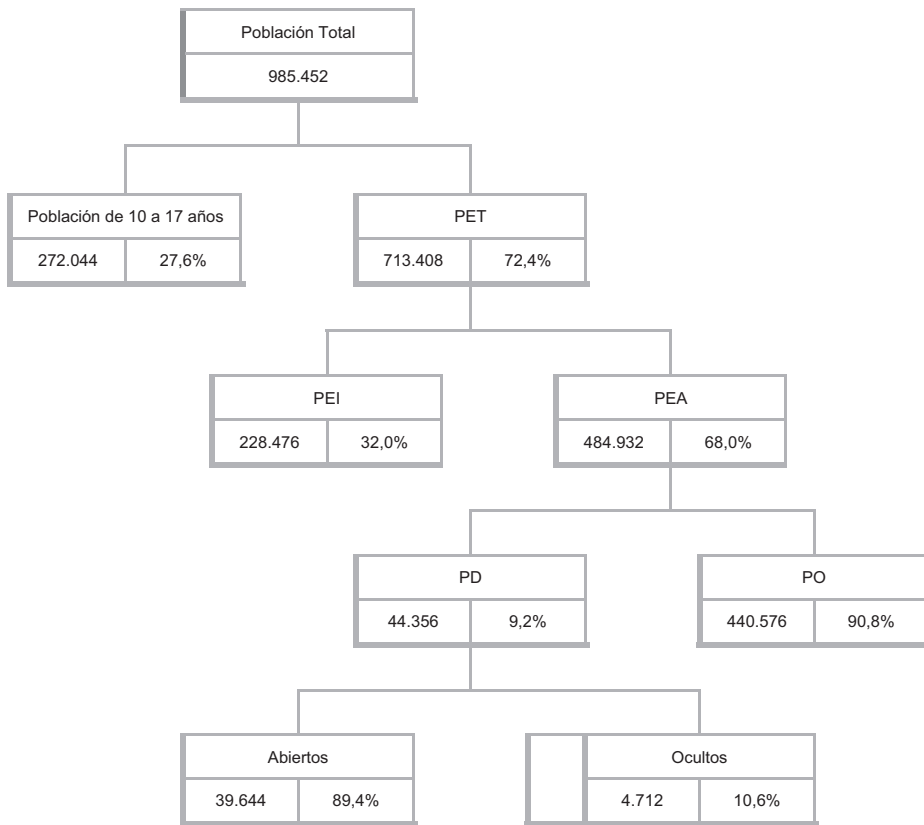
**Tabla 9. (Continuación)**

Empleo inadecuado por competencias	14,9	11,1	7,9	14,9	18,8
Empleo inadecuado por ingresos	31,0	32,9	28,0	33,1	38,6
Tasa de subempleo objetivo	10,0	10,2	10,9	12,6	12,8
Insuficiencia de horas	2,9	2,1	1,5	4,0	4,8
Empleo inadecuado por competencias	4,7	3,3	3,3	6,0	6,7
Empleo inadecuado por ingresos	9,1	9,3	10,3	10,8	11,1
Población total	874.531	902.366	930.137	957.800	985.443
Población en edad de trabajar	626.367	647.940	669.609	691.325	713.408
Población económicamente activa	448.938	445.582	450.219	467.280	484.932
Ocupados	410.763	414.057	422.564	433.462	440.576
Desocupados	38.175	31.528	27.655	33.818	44.356
Abiertos	35,672	29,521	26,456	30,711	39,644
Ocultos	2,503	2,007	1,198	3,107	4,712
Inactivos	177,429	202,358	219,390	224,045	228,475
Subempleados subjetivos	151,162	155,176	131,399	178,203	207,687
Insuficiencia de horas	36,640	25,582	15,395	62,067	71,708
Empleo inadecuado por competencias	66,726	49,343	35,577	69,710	91,123
Empleo inadecuado por ingresos	139,175	146,752	125,884	154,672	186,976
Subempleados objetivos	44,978	45,609	48,950	59,104	62,179
Insuficiencia de horas	12,989	9,332	6,958	18,560	23,433
Empleo inadecuado por competencias	20,965	14,883	14,658	27,817	32,472
Empleo inadecuado por ingresos	41,019	41,593	46,316	50,647	53,690

**Fuente:** Encuesta Continua de Hogares y Gran Encuesta Integrada de Hogares (DANE).

En referencia a la estructura económica poblacional del mercado laboral de La Guajira, se tiene en cuenta la población en edad de trabajar (PET),

que comprende la población económicamente inactiva (PEI) y la población económicamente activa (PEA), de la cual se desprende la población ocupada y desocupada. A manera de ejemplo, se evidencia la estructura económica poblacional del departamento de La Guajira (2016).



**Figura 15.** La Guajira. Estructura económica poblacional (2016)

**Fuente:** Elaboración propia, Encuesta Continua de Hogares y Gran Encuesta Integrada de Hogares (DANE).

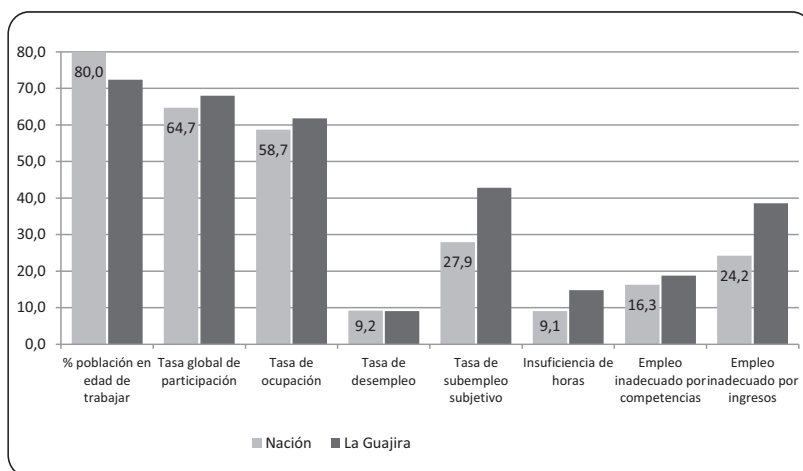
## Mercado laboral: La Guajira vs. la nación

Al confrontar el comportamiento de la fuerza laboral del departamento con el contexto nacional, para el año 2016 se comprueban diferencias en cuanto al porcentaje de la población en edad de trabajar; mientras el departamento se sitúa en el 72,4%, la nación se sitúa en un 80,0% de un total de 47.343

millones de personas, registrándose una diferencia de 7,6 puntos porcentuales. En lo relacionado a la tasa global de participación se observa que el departamento está por encima del porcentaje nacional en 3,3 puntos porcentuales; el departamento registró 68,0% y la nación 64,7%.

De igual manera, en lo que respecta a la tasa de ocupación del departamento, esta se ubica en 61,8%, por encima de la tasa nacional, que fue de 58,7%, es decir, en 3,1 puntos porcentuales. A diferencia de la tasa de desempleo registrada en el 2016, que fue de 9,1%, comparada con un 9,2% de la nación, lo que representa 0,1 puntos porcentuales por debajo de la tasa nacional. Lo anterior demuestra las altas tasas de desempleo en el departamento de La Guajira, debido a la ingobernabilidad y la falta de continuidad en los planes de desarrollo.

Por otro lado, la tasa de subempleo subjetivo se ubicó en 42,8% y la nacional en 27,9%, evidenciándose una diferencia porcentual de 14,9. En cuanto a la tasa de subempleo objetivo, esta se ubica en 12,8%, mientras que en la nación se encuentra en 10,3%. Al analizar los tipos de subempleo subjetivo se evidencia que el de mayor porcentaje es empleo inadecuado por ingresos, donde el departamento se encuentra por encima de la nación con 38,6% y 24,2% respectivamente. Comparando las tasas de subempleo objetivo, llama la atención que el mayor porcentaje corresponde al mismo tipo de empleo inadecuado por ingresos, notándose que el departamento



**Figura 16.** La Guajira - la nación. Variables del mercado laboral (2016).  
**Fuente:** Elaboración propia, Encuesta Continua de Hogares y Gran Encuesta Integrada de Hogares (DANE).

se encuentra por encima de la nación con tasas del 11,1% y 8,6% respectivamente. La figura 16 da cuenta de las variables del mercado laboral de La Guajira y la nación en 2016.

## Oferta laboral

### *Población ocupada por sexo*

De los 440.576 guajiros ocupados en el año 2016, el 56,1% eran hombres y el 43,9% mujeres, distribución que guarda semejanza con el nivel nacional que, de una población de 22.156.141, el 58,1% corresponden a los hombres y el 41,9% a mujeres. La figura 17, muestra la población ocupada por sexo en 2016, en La Guajira y la nación.



**Figura 17.** La Guajira - la nación. Población ocupada por sexo (2016)

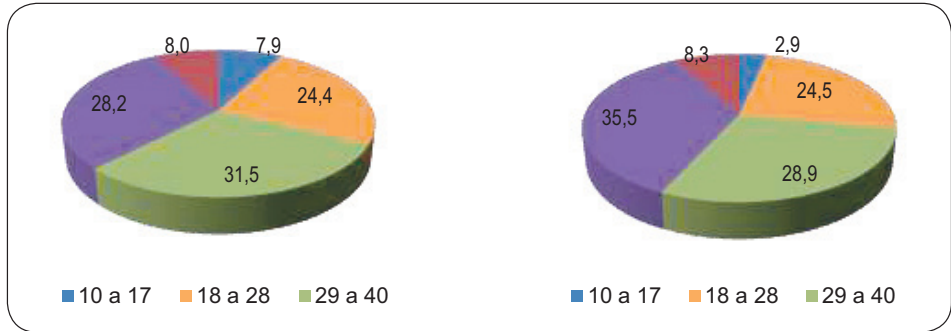
Fuente: Elaboración propia, Encuesta Continua de Hogares y Gran Encuesta Integrada de Hogares (DANE).

### *Población ocupada por edades*

La población ocupada total para el 2016 en el departamento de La Guajira es de 440.576, distribuida por edad de la siguiente manera: 34.929 jóvenes, entre 10-17 años, que representan el 7,9%; 107.516 entre los 18-28 años, el 24,4%; 124.245, entre 29-40 años, el 28,2%; 138.724, entre los 41-60 años, el 31,5%, y 35.163, de 61 años y más, representando el 8,0%. Lo anterior denota que la población ocupada del departamento en su mayoría es relativamente joven, puesto que el 60,5%, está en el rango de 10-40 años.

Al comparar los rangos entre 10-40 años de edad de la población ocupada, se evidencia que el departamento se encuentra por encima (60,5%)

de los indicadores nacionales con (56,3%). A continuación, en la figura 18, se ilustra la población ocupada por edades en 2016 de La Guajira y la nación.

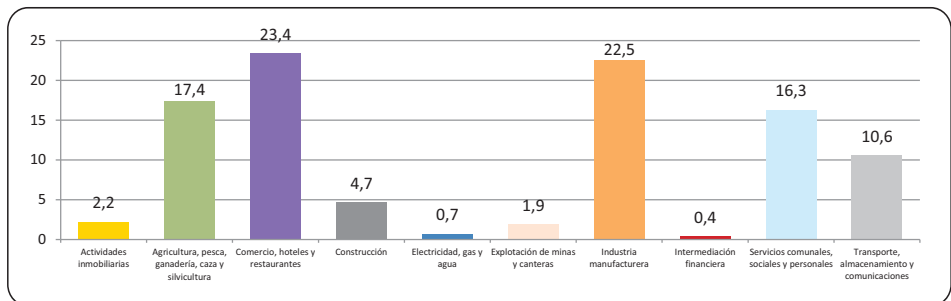


**Figura 18. La Guajira - la nación. Población ocupada por edades (2016)**

Fuente: Elaboración propia, Encuesta Continua de Hogares y Gran Encuesta Integrada de Hogares (DANE).

### *Población ocupada según ramas de actividad*

En el departamento de La Guajira, para el año 2016, la mayor participación de la fuerza laboral la obtuvo el sector comercio, hoteles y restaurantes con 103.048 con un 23,4%, sobre el total de ocupados de 440.576 personas, seguido por el sector de la industria manufacturera con 22,5%; agricultura, pesca, ganadería, caza y silvicultura con un 17,4%, el sector servicios comunales, sociales y personales con 16,3%; servicios de transporte, almacenamiento y comunicaciones participa con un 10,6% y por último, el sector de la construcción con 4,7%. Ahora bien, para ilustrar la población ocupada por ramas de actividad de La Guajira, se tiene la figura 19.



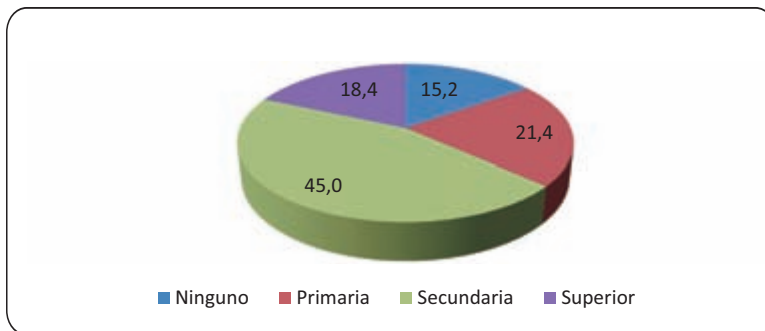
**Figura 19. La Guajira. Población ocupada por ramas de actividad (2016)**

Fuente: Elaboración propia, Encuesta Continua de Hogares y Gran Encuesta Integrada de Hogares (DANE).

Así mismo, se evidencia una baja contribución de los sectores intermediación financiera con 0,4%, seguidamente el sector electricidad, gas y agua con 0,7%; explotación de minas y canteras con 1,9% y finalmente actividades de inmobiliaria con 2,2%.

### *Población ocupada por nivel educativo*

Para el año 2016, la población ocupada del departamento de La Guajira es de 440.576, de los cuales 198.248, que representan el 45,0%, poseen estudios de básica primaria, el 21,4% cuenta con estudios superior o universitario, seguidamente el 18,4% se encuentra cursando estudios técnicos o tecnológicos y el 15,2% lo constituye la educación secundaria. Lo anterior refleja la preparación de la fuerza laboral, lo que sustenta la alta participación de la población ocupada. La figura 20 que se ilustra a continuación da cuenta de la población ocupada por nivel educativo de La Guajira (2016).



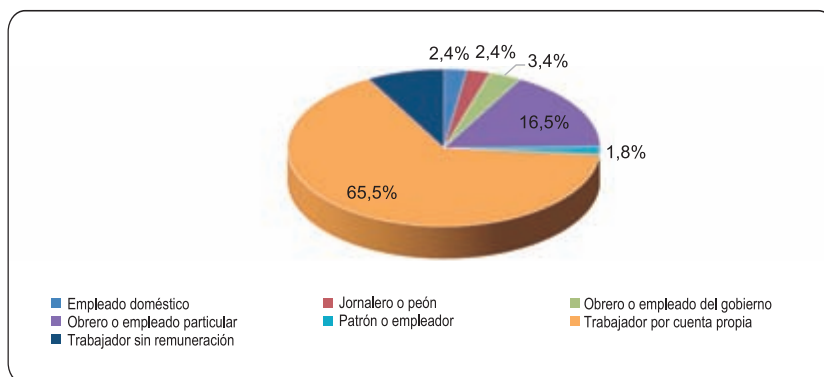
**Figura 20.** La Guajira. Población ocupada por nivel educativo (2016)

Fuente: Elaboración propia, Encuesta Continua de Hogares y Gran Encuesta Integrada de Hogares (DANE).

### *Población ocupada según posición ocupacional*

Según información suministrada por el DANE, para el año 2016, la población ocupada la constituyen 440.576 personas, de las cuales el 65,5% tiene una posición ocupacional por cuenta propia, el 16,5% es obrero o empleado particular, el 8,0% son trabajadores sin remuneración, el 3,4% son obreros o empleados del gobierno, con el 2,40% se encuentran los empleados domésticos y jornaleros y peón y, por último, se encuentran los patrones o empleadores con 1,8%. Lo anterior demuestra que un alto porcentaje de la población se encuentra realizando labores por cuenta propia, lo que de-

nota que carecen de la debida protección social en salud, pensión y otras prestaciones sociales. En la figura 21, se ilustra la población ocupada según posición ocupacional (2016).

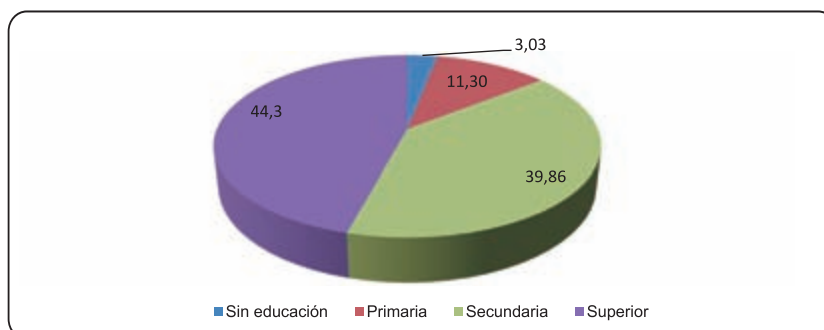


**Figura 21.** Población ocupada según posición ocupacional (2016)

Fuente: Elaboración propia, Encuesta Continua de Hogares y Gran Encuesta Integrada de Hogares (DANE).

### Desocupados por nivel educativo

El departamento de La Guajira registra para el año 2016, 44.356 desocupados, de los cuales 19.633 personas correspondientes al 44,3% cuentan con formación en educación superior o universitaria, el 24,7% registra formación técnico y tecnológico, el 17,0% estudios de básica primaria y un 14,0% cuenta con formación de básica secundaria. Para ilustrar la población desocupada por nivel educativo 2016 del departamento de La Guajira, se tiene la figura 22.



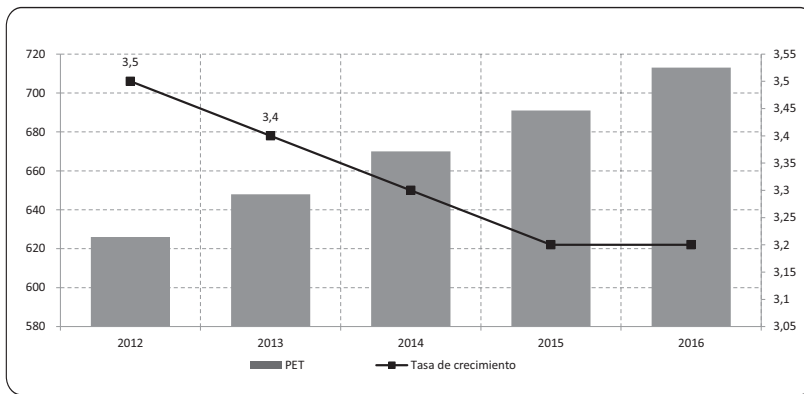
**Figura 22.** La Guajira. Población desocupada por nivel educativo (2016)

Fuente: Elaboración propia, Encuesta Continua de Hogares y Gran Encuesta Integrada de Hogares (DANE).

## Evolución de la población en edad de trabajar

En el departamento de La Guajira para los años 2012 a 2016, la población en edad de trabajar (PET), pasó de 626.367 a 713.408 habitantes, evidenciándose una tasa de crecimiento promedio del 3,3% interanual, observando que para los años 2012 a 2014, se presentan variaciones de 3,5%, 3,4%, 3,3% respectivamente y para los años 2015 y 2016 se mantiene la misma tasa de crecimiento de 3,2%. Lo que demuestra que la población en edad de trabajar ha venido creciendo en los últimos años.

Por otro lado, al comparar la población en edad de trabajar (PET) y la población total, cuyos porcentajes son 3,3% y 3,0 respectivamente, se refleja un crecimiento superior, lo cual indica un leve crecimiento en la población en edad de trabajar en los últimos años, denotándose la necesidad que tienen las personas de entrar al mercado laboral. La evolución de la población en edad de trabajar de La Guajira (2012-2016), se muestra en la figura 23 que se ilustra a continuación.



**Figura 23.** La Guajira. Evolución de la población en edad de trabajar

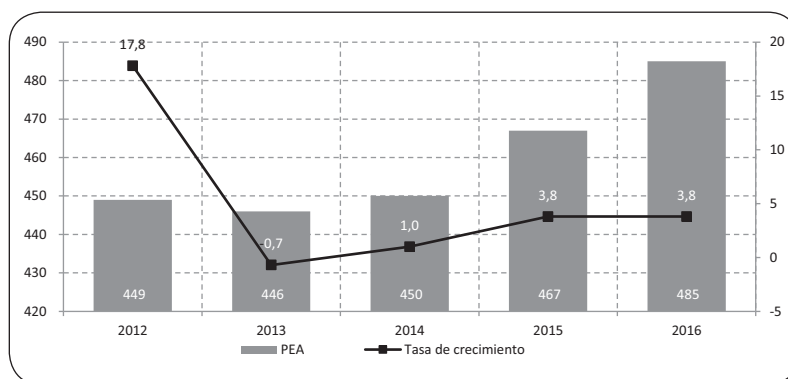
Fuente: Elaboración propia, Encuesta Continua de Hogares y Gran Encuesta Integrada de Hogares (DANE).

## Evolución de la población económicamente activa

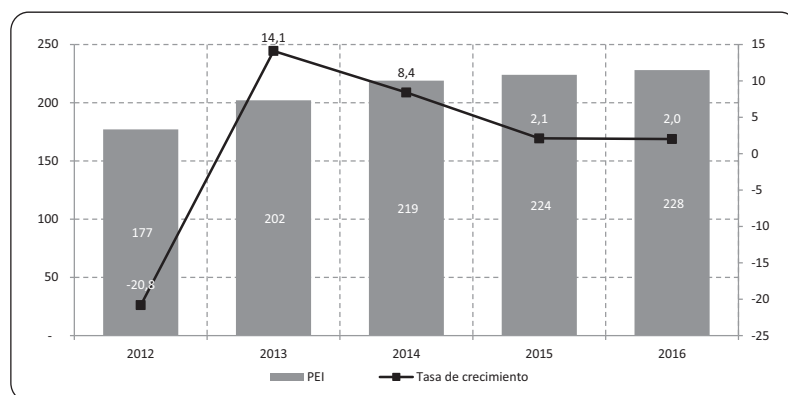
Para el periodo 2012-2016, el departamento de La Guajira obtuvo un incremento en el comportamiento de la Población Económicamente Activa (PEA) del 2,0%, pasando de una población de 448.938 a 484.932 habitantes. Lo cual evidencia que la fuerza laboral del departamento ascendió durante este periodo, disminuyendo la población desocupada o desempleada, de-



bido a la creación de nuevas empresas en las actividades de servicio social, comunal y personal, seguido del sector comercio, hoteles y restaurantes. La figura 24 ilustra la evolución de la población económicamente activa de La Guajira (2012-2016).



**Figura 24.** La Guajira. Evolución de la población económicamente activa  
**Fuente:** Elaboración propia, Encuesta Continua de Hogares y Gran Encuesta Integrada de Hogares (DANE).



**Figura 25.** La Guajira. Evolución de la población económicamente inactiva  
**Fuente:** Elaboración propia, Encuesta Continua de Hogares y Gran Encuesta Integrada de Hogares (DANE).

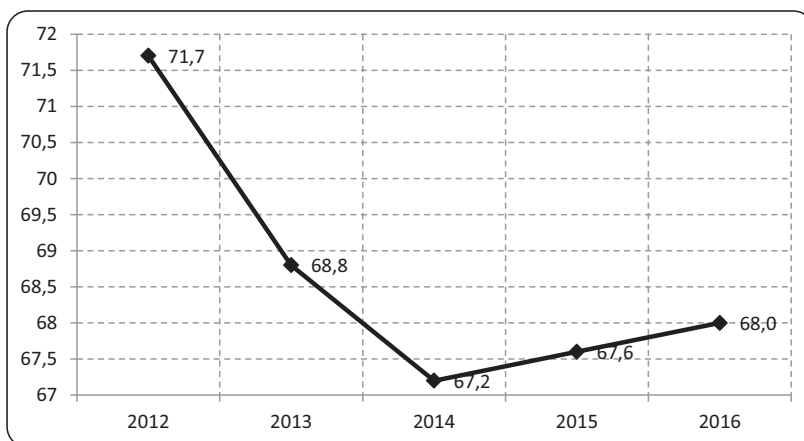
### Evolución de la población económicamente inactiva

En el departamento de La Guajira, para los años 2012 a 2016, las personas en edad de trabajar, es decir, aquellas que en la semana de referencia no participaron en la producción de bienes y servicios, porque no necesitaban, no podían, ni estaban interesadas en tener actividad remunerada (Bonilla

et al., 2012), esta población registró un aumento promedio anual del 6,5%, pasando de 177.429 a 228.475 habitantes, presentándose un alto decrecimiento en el año 2012 (-20,8%) y un aumento en el 2013 de 14,1%. En la figura 25 se muestra la evolución de la población económicamente inactiva, departamento de La Guajira (2012-2016).

## Evolución de la tasa global de participación

La tasa global de participación (TGP) refleja el tamaño relativo de la fuerza de trabajo de una sociedad, es decir, mide la proporción de la población en edad de trabajar que desea participar activamente en el mercado laboral. Resulta de la relación porcentual entre el número de personas económicamente activas y la población en edad de trabajar, por consiguiente, refleja la presión de la población sobre el mercado laboral. El departamento de La Guajira, registró una Tasa Global de Participación (TGP) de 71,7% para el año 2012, presentando un decrecimiento de 68,8% para el año 2013 y 67,2% para el 2014. Ya para el año 2015 se nota un leve aumento, pasando de 67,6% en el 2015 a 68,0% en el 2016. Lo anterior refleja una baja presión de la población sobre el mercado laboral del departamento, que guarda relación con los indicadores económicos locales y registra un 3,3% por encima de la tasa de participación nacional, que cerró en 64,7%. Seguidamente se ilustra la figura 26, que contiene la evolución de la tasa global de participación de La Guajira (2012-2016).

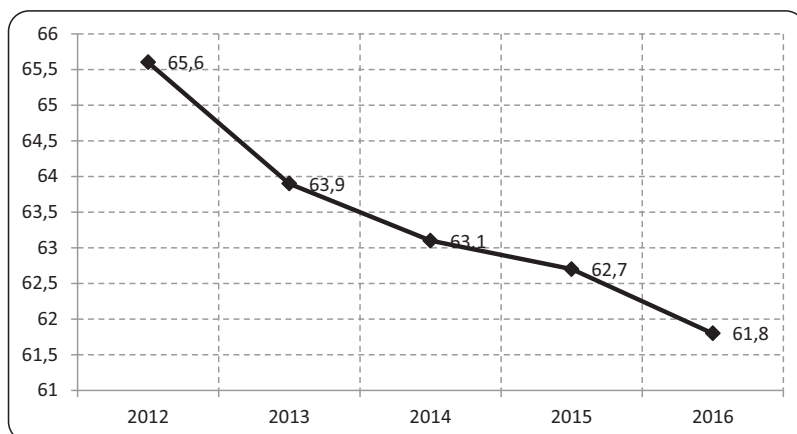


**Figura 26.** La Guajira. Evolución de la tasa global de participación

Fuente: Elaboración propia, Encuesta Continua de Hogares y Gran Encuesta Integrada de Hogares (DANE).

## Evolución de la tasa de ocupación

La Tasa de Ocupación (TO) definida como la relación entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar-PET, en el departamento de La Guajira registró una tasa de 65,6% para el año 2012, presentando una disminución sustancial de 63,9% para el año 2013, manteniendo una leve disminución en los años 2014, 2015 y 2016, con tasas de 63,1%, 62,7% y 61,8% respectivamente, lo cual indica una disminución de la población en edad de trabajar insertadas en el mercado laboral del departamento, mayor al comportamiento nacional, que registró una tasa del 58,7%. La figura 27, muestra la evolución de la tasa de ocupación de La Guajira (2012-2016).



**Figura 27.** La Guajira. Evolución de la Tasa de Ocupación

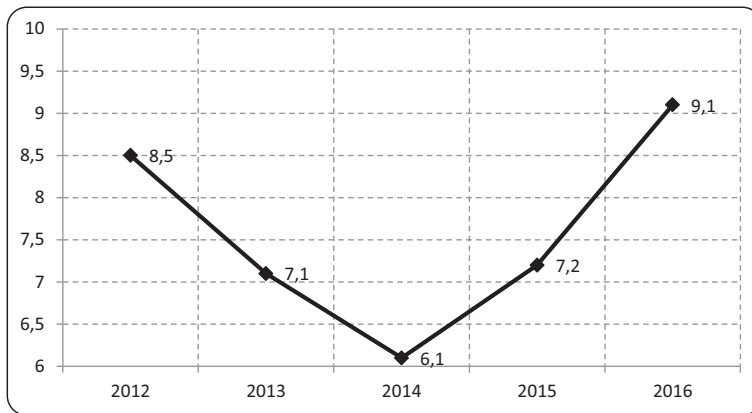
Fuente: Elaboración propia, Encuesta Continua de Hogares y Gran Encuesta Integrada de Hogares (DANE).

## Evolución de la tasa de desempleo

La tasa de desempleo (TD) conocida como la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo (DS) y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA), en el departamento de La Guajira, tuvo fuertes variaciones para los años 2012-2016. Para el año 2012 se registró una participación de 8,5%, para los años 2013 y 2014 se presenta un descenso de 7,1% y 6,1% respectivamente, en el año 2015 se registra una tasa creciente de 7,2% y para el año 2016 un repunte de 9.1%, lo cual indica un aumento sustancial de la situación de desempleo del departamento,

similar al incremento de los indicadores de la economía nacional, que cerró en el 2016 con una tasa del 9,2%.

Por otro lado, en el panorama laboral de América Latina y el Caribe, se registró para el 2014 una tasa promedio de 6,00%, pasando a 6,50% para el año 2015 reflejando un incremento de 0,5 puntos porcentuales (CEPAL-OIT, 2016). A continuación, la figura 28 ilustra la evolución de la tasa de desempleo del departamento de La Guajira (2012-2016).



**Figura 28.** Evolución de la tasa de desempleo  
**Fuente:** Elaboración propia, Encuesta Continua de Hogares  
y Gran Encuesta Integrada de Hogares (DANE).

## Evolución de la población subempleada

### *Población subempleada*

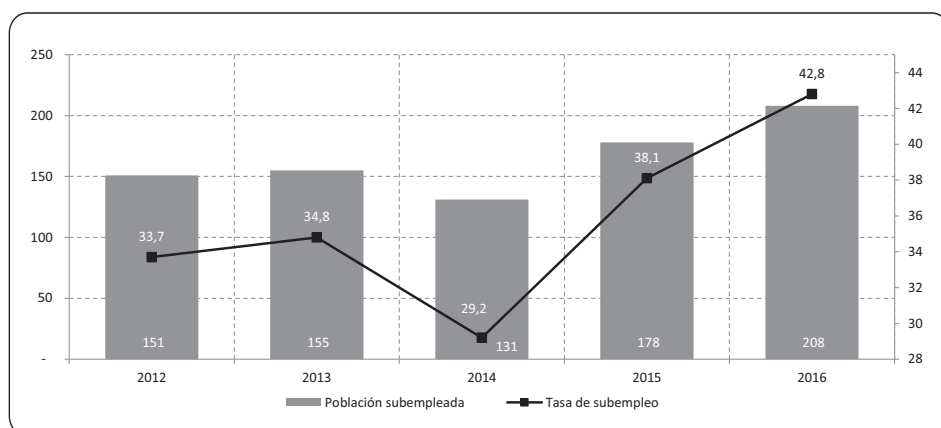
La población subempleada subjetiva del departamento, en los años 2012-2016, presenta el siguiente comportamiento. Al comparar los años 2012 al 2013 se evidencia un crecimiento absoluto de 4.014 personas subempleadas, para los años 2013 al 2014 un decrecimiento en 23.777 personas, al pasar del año 2014 al 2015 se observa un aumento de 46.804 personas. Finalmente, el periodo 2015-2016 registra un aumento de 29.484 personas subempleadas, lo que indica que la mayoría de las personas se ocuparon en actividades comerciales informales.

En cuanto a la población subempleada objetiva, el departamento de La Guajira para los años 2012-2016, se tiene el siguiente comportamiento. Al comparar los años 2012 al 2013 se evidencia un crecimiento absoluto de

631 personas subempleadas, para los años 2013 al 2014 un aumento de 3.341 personas, al pasar del año 2014 al 2015 se observa un aumento de 10.154 personas, finalmente el periodo 2015-2016 registra un aumento de 3.075 personas subempleadas. Lo anterior evidencia el deseo y la gestión que han realizado las personas en mejorar sus ingresos y laborar de acuerdo a sus competencias.

### *Tasa de subempleo*

Al analizar el comportamiento de la tasa de subempleo se evidencia la relación con la población subempleada. En el período 2012-2013, hubo un aumento de la tasa de subempleo del 33,7%, y en los años 2013-2014 disminuyó al pasar de 34,8% a 29,2%. Para los años 2014-2015 se presentó un incremento, al pasar de 29,2% a 38,1% de personas subempleadas; finalmente, en los años 2015-2016 sigue en aumento al pasar de 38,1% a 42,8%. Al comparar este indicador con el nivel nacional, se observa que el departamento cuenta con 207.687 subempleados, equivalente a una tasa de 42,8%, mientras que la nación con 6.840.539 subempleados, representa una tasa de 27,9%. Se puede apreciar una alta diferencia de 14,9 puntos porcentuales, lo que indica que en el departamento de La Guajira, por la cantidad de trabajo informal que tiene, la fuerza laboral se encuentra en capacidad de trabajar más horas de las establecidas por el Gobierno nacional. La figura 29 que se ilustra a continuación da cuenta de la tasa y población subempleada del departamento de La Guajira (2012-2016).



**Figura 29.** Tasa y población subempleada

**Fuente:** Elaboración propia, Encuesta Continua de Hogares y Gran Encuesta Integrada de Hogares (DANE).

## Estructura empresarial del departamento

De acuerdo a los datos del registro mercantil de la Cámara de Comercio de La Guajira, el número de empresas matriculadas y renovadas en el departamento a diciembre de 2015, muestra un registro de 15.377 micros, pequeñas, medianas y grandes empresas, de las cuales el 97,3% (14.966) corresponden a micros, el 2,1% (325) a pequeñas, el 0,3% (46) a medianas y el 0,3% (40) a grandes empresas. Cabe resaltar que el 99,7% de las empresas de La Guajira son Mipymes y solo el 0,3% corresponde a grandes empresas. La estructura empresarial del departamento de La Guajira según su tamaño y empleo generado en 2015, se ilustra en la tabla 10.

**Tabla 10.**

Estructura empresarial del departamento de La Guajira según su tamaño y empleo generado (2015)

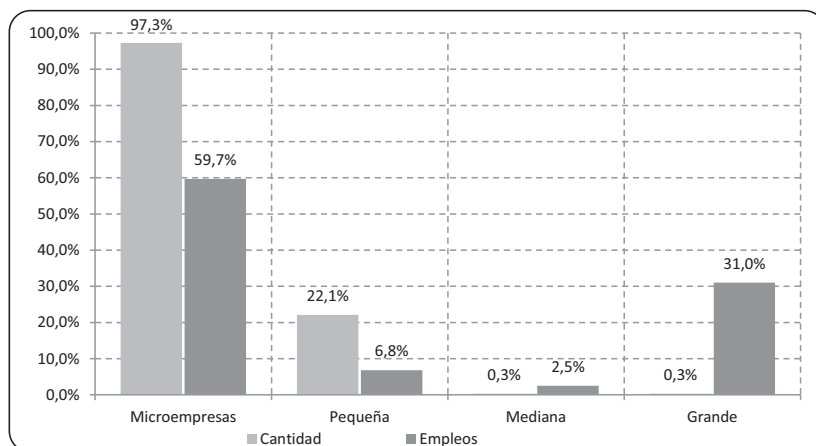
Clasificación	Cantidad	%	Empleos	%
Microempresas	14.966	97,3%	16.125	59,7%
Pequeña	325	2,1%	1.822	6,8%
Mediana	46	0,3%	680	2,5%
Grande	40	0,3%	8.351	31,0%
<b>Total</b>	<b>15.377</b>	<b>100%</b>	<b>26.978</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Boletín Actividad Empresarial del Departamento de La Guajira, Cámara de Comercio de La Guajira (2016).

En lo referente a empleabilidad en cada tamaño de la empresa, se evidencian los siguientes datos: las microempresas cuentan con 16.125 empleados (59,7%), las pequeñas empresas con 1.822 empleados (6,8%), las medianas empresas con 680 empleados (2,5%), por último las grandes empresas con 8.351 empleados y una participación de 31,0%. En la figura 30, se muestra la estructura empresarial del departamento de La Guajira, según su tamaño y empleo generado en 2015.

### *Empresas por actividad económica según su tamaño*

El estudio titulado “Actividad empresarial del departamento de La Guajira”, realizado por la Cámara de Comercio (2016), describe el tamaño de las empresas por actividad económica, en el cual se evidencia que para la gran empresa prevalecen las actividades financieras y de seguros con un



**Figura 30.** Estructura empresarial del departamento de La Guajira, según su tamaño y empleo generado (2015)

**Fuente:** Boletín Actividad Empresarial del Departamento de La Guajira, Cámara de Comercio de La Guajira (2016).

45,0% (18 empresas), las Actividades de Salud Humana y Asistencia Social con 17,5% (7 empresas) y la construcción con el 15,0% (6 empresas). Para la mediana empresa hay un predominio de empresas del sector de la construcción con un 23,9% (11 empresas).

En cuanto a las Actividades Financieras y de Seguros con un 21,7% (10 empresas) y Comercio al por Mayor y Menor con 17,0% (8 empresas), para las empresas pequeñas las actividades más representativas están relacionadas con Comercio al por Mayor y Menor con un 32,0% (104 empresas), Construcción con un 16,3% (53 empresas) y Transporte y Almacenamiento con 9,8% (32 empresas), seguida de las microempresas, donde predomina el Comercio al por mayor y menor con 50,6% (7.579 empresas) y Alojamiento y servicios de comida con un 10,1% (1.513 empresas), industria manufacturera con 6,8% (1.022 empresas). La tabla 11 muestra las empresas del departamento de La Guajira por actividad económica y tamaño en 2015.

Cabe destacar que el sector de mayor aporte a la economía del departamento es comercio al por mayor y por menor con un porcentaje de participación de 49,9%, seguido del sector alojamiento y servicio de comida con 9,9%. Así mismo, se evidencian los sectores con menor participación son: actividades de los hogares en calidad de empleadores, suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado y administración pública, defensa y seguridad social con 0,0%, 0,1% y 0,1% respectivamente.

**Tabla 11.**  
Empresas del departamento de La Guajira por actividad económica y tamaño (2015)

Actividad económica	Grande	Mediana	Pequeña	Micro	Total	%
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	0	0	4	322	326	2,1%
Explotación de minas y canteras	3	1	3	33	40	0,3%
Industrias manufactureras	0	0	12	1.022	1.034	6,9%
Suministros de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	1	1	1	10	13	0,1%
Distribución de agua, saneamiento ambiental	1	4	7	107	119	0,8%
Construcción	6	11	53	600	670	4,4%
Comercio al por mayor y por menor	1	8	104	7579	7.692	49,9%
Transporte y almacenamiento	1	1	32	475	509	3,3%
Alojamiento y servicio de comida	2	1	10	1.513	1.526	9,9%
Información y comunicaciones	0	0	4	361	365	2,4%
Actividades financieras y de seguros	18	10	9	158	195	1,3%
Actividades inmobiliaria	0	2	19	84	95	0,6%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	0	1	30	722	753	4,9%
Actividades de servicios administrativo y de apoyo	0	2	16	640	658	4,3%
Administración pública, defensa, seguridad social	0	0	1	22	23	0,1%
Educación	0	0	5	189	194	1,3%
Actividad de salud humana y de asistencia social	7	4	20	395	426	2,8%
Actividad artística de entrenamiento y recreación	0	0	4	324	328	2,1%
Otras actividades de servicio	0	0	1	408	409	2,7%
Actividades de los hogares en calidad de empleadores	0	0	0	2	2	0,0%
<b>Total</b>	<b>40</b>	<b>46</b>	<b>335</b>	<b>14.966</b>	<b>15.377</b>	<b>100%</b>

Fuente: Boletín Actividad Empresarial del Departamento de La Guajira, Cámara de Comercio de La Guajira (2016).



*Estructura empresarial del departamento de La Guajira, según tamaño y activo*

Con relación a los activos, encontramos que el total de las empresas alcanzan la suma de 4,260 billones de pesos. De estos, 168.268 millones de pesos (3,9%) corresponden a la microempresa; 340.277 millones de pesos (8,0%), a la pequeña empresa; 259.089 millones de pesos (6,1%), a la mediana empresa; 3.493 billones de pesos (82,0%) a grandes empresas. A continuación, en la tabla 12 se ilustra la clasificación de las empresas del departamento de La Guajira (2015).

**Tabla 12.**  
Clasificación de las empresas (2015)

Clasificación	Activos
Microempresas	\$168,268.486.235
Pequeña	340.277.337.200
Mediana	259.086.081.427
Grande	3.492.641.016.789
Total	4.260.275.921.651

Fuente: Boletín Actividad Empresarial del Departamento de La Guajira, Cámara de Comercio de La Guajira (2016).

*Estructura empresarial del departamento de La Guajira, según tamaño por municipio*

Desde una perspectiva territorial, encontramos que los municipios de Riohacha y Maicao concentran el 67,5% del total de empresas, con participaciones de 40,5% y 27,1%, respectivamente. Le siguen, en ese orden, Fonseca (7,0%), San Juan del Cesar (5,1%), Barrancas (3,5%), Albania (2,8%) y Villanueva (2,8%).

Por tamaño de empresa, el Distrito de Riohacha cuenta con 6.014 microempresas, equivalente al 40,2% del total del departamento, seguido de Maicao con 4.075 (27,2%), Fonseca con 1.057 (7,1%), San Juan con 760 (5,1%), Barrancas con 502 (3,4%), Albania y Villanueva con 424 (2,8%).

En cuanto a la pequeña empresa, los municipios de mayor importancia relativa son Distrito de Riohacha con 171 (52,6%) y Maicao con 67 (20,6%), entre los dos concentran el 73,2%; continúan los municipios de

Barrancas con 20 (6,2%), Uribia con 14 (4,3%), y con igual cantidad de pequeñas empresas, Fonseca y San Juan con 12 (3,7%).

Con relación a la mediana empresa, los municipios de Riohacha y Maicao mantienen su predominio con altos porcentajes sobre los otros municipios, con participaciones de 43,5% y 23,9%, seguidos de Fonseca y Uribia con igual porcentaje (6,5%).

**Tabla 13.**  
La Guajira. Estructura empresarial (2015)

Municipios	Microempresas	Pequeñas	Medianas	Grandes	Total	Participación (%)
Riohacha	6.014	171	20	21	6.226	40,5
Maicao	4.075	67	11	6	4.159	27,1
Fonseca	1.057	12	3	3	1.075	7,0
San Juan	760	12	1	4	777	5,1
Barrancas	502	20	1	1	534	3,5
Albania	424	9	2	2	437	2,8
Villanueva	424	5	1	0	430	2,8
Dibulla	414	2	2	0	418	2,7
Uribia	390	14	3	1	408	2,7
Hatonuevo	266	4	2	0	272	1,8
Manaure	247	2	0	2	251	1,6
Distracción	163	3	0	0	166	1,1
Urumita	132	2	0	0	134	0,9
El Molino	65	2	0	0	67	0,4
La Jagua	23	0	0	0	23	0,2
<b>Total</b>	<b>14.966</b>	<b>325</b>	<b>46</b>	<b>40</b>	<b>15.377</b>	<b>100,00</b>
Participación (%)	97,33	2,11	0,30	0,26	100,00	

**Fuente:** Boletín Actividad Empresarial del Departamento de La Guajira, Cámara de Comercio de La Guajira (2016).

Referente a la grande empresa, el Distrito de Riohacha mantiene su superioridad con respecto a los otros municipios, al asentar el 52,5% de las grandes empresas en su territorio, seguido de Maicao (15,0%) y en menor proporción San Juan (10,0%) y Fonseca (7,5%). La tabla 13 muestra la estructura empresarial en 2015 de La Guajira.

### *Estructura empresarial según organizaciones jurídicas en el departamento de La Guajira*

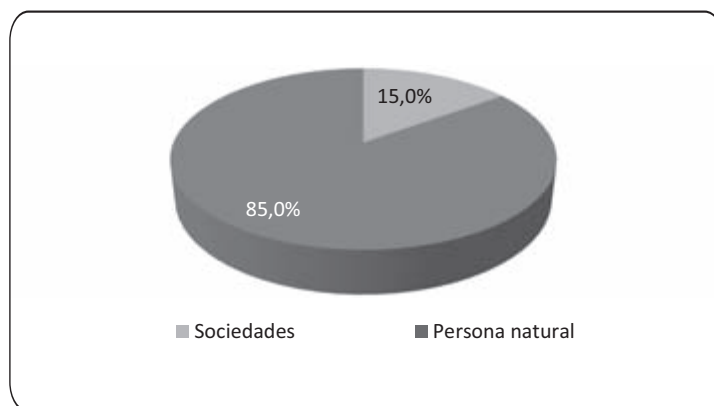
De acuerdo a datos suministrados por la Cámara de Comercio de La Guajira, el número total de las empresas matriculadas y renovadas en el registro mercantil desde el 2013 al 2015 son de 15.377, en donde el 85,0% (13.048 empresas) corresponden a persona natural y el 15,0% (2.329 empresas) a sociedades. A continuación, se ilustra a través de la tabla 14 y la figura 31, la organización jurídica.

**Tabla 14.**

Organización jurídica, matriculadas y renovadas, La Guajira (2015)

Organización jurídica	Cantidad	Porcentaje
Sociedades	2.329	15,0%
Persona natural	13.048	85,0%
<b>Total</b>	<b>15.377</b>	<b>100,0%</b>

**Fuente:** Boletín Actividad Empresarial del Departamento de La Guajira, Cámara de Comercio de La Guajira (2016).



**Figura 31.** Organización jurídica del departamento de La Guajira (2015)

**Fuente:** Boletín Actividad Empresarial del Departamento de La Guajira, Cámara de Comercio de La Guajira (2016).

### *Empresas del departamento de La Guajira, por tipo de sociedad*

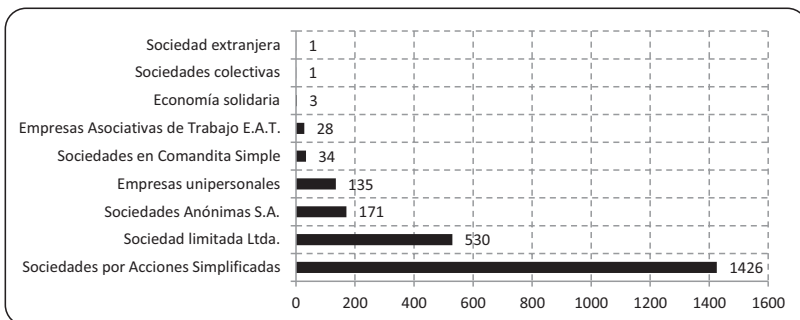
De acuerdo al tipo de sociedad, la empresa de mayor registro la constituyen las sociedades por acciones simplificadas S.A.S con 1.426 que representa el 61,2%, seguido de las sociedades limitadas con 530, lo cual

representa el 22,8%; las sociedades anónimas con 171 representan el 7,3%; las empresas unipersonales, con 135, equivalen al 5.8%; las sociedades en comanditas simple, con 34, representan el 1,5%; empresas asociativas, con 28, equivalen al 1,2%, y las de economía solidaria, con 3, equivalen al 0,1%. Cabe resaltar que las sociedades colectivas y extranjeras representan la menor participación con 1,00 con un porcentaje equivalente al 0,0% respectivamente. En la figura 32 y tabla 15, se ilustran la organización jurídica del departamento de La Guajira en 2015 y las empresas del departamento de La Guajira por organización jurídica según municipio.

**Tabla 15.**  
Organización jurídica (2015)

Sociedades	Cantidad
Sociedades por acciones simplificadas S.A.S	1.426
Sociedad limitada Ltda.	530
Sociedades anónimas S.A.	171
Empresas unipersonales	135
Sociedades en Comandita Simple	34
Empresas asociativas de trabajo E.A.T	28
Economía solidaria	3
Sociedades colectivas	1
Sociedad extranjera	1
<b>Total</b>	<b>2.329</b>

Fuente: Boletín Actividad Empresarial del Departamento de La Guajira, Cámara de Comercio de La Guajira (2016).



**Figura 32.** Organización jurídica del departamento de La Guajira (2015)

Fuente: Boletín Actividad Empresarial del Departamento de La Guajira, Cámara de Comercio de La Guajira (2016).

*Empresas del departamento de La Guajira, por Organización jurídica según municipio*

En la siguiente tabla se muestra el comportamiento de la organización jurídica empresarial del departamento, en donde el Distrito de Riohacha cuenta con el 40,5% de empresas constituidas, seguido de Maicao con un 27,0%, Fonseca con 7,0%, San Juan del Cesar con 5,1%, Barrancas con 3,5%, Albania y Villanueva con 2,8%, Dibulla y Uribia con 2,7%, Hatonuevo con 1,8%, Manaure con 1,6% y Distracción con 1,1%. Del mismo modo, se aprecia que los municipios de menor participación se encuentran en el sur de La Guajira, La Jagua del Pilar (0,1%), el Molino (0,4%) y Urumita (0,9%). En la tabla 16 se ilustra a continuación la organización jurídica según municipio del departamento de La Guajira (2015).

**Tabla 16.**  
Organización jurídica según municipio (2015)

Municipio	Sociedades	Persona natural	Total	Porcentaje
Riohacha	1.143	5.083	6.226	40,50%
Maicao	477	3.682	4.159	27,00%
Fonseca	127	948	1.075	7,00%
San Juan del Cesar	106	671	777	5,10%
Barrancas	133	401	534	3,50%
Albania	95	342	437	2,80%
Villanueva	43	387	430	2,80%
Dibulla	40	378	418	2,70%
Uribia	53	355	408	2,70%
Hatonuevo	51	221	272	1,80%
Manaure	22	229	251	1,60%
Distracción	12	154	166	1,10%
Urumita	13	121	134	0,90%
El Molino	10	57	67	0,40%
La Jagua del Pilar	4	19	23	0,10%
<b>Total</b>	<b>2.329</b>	<b>13.048</b>	<b>15.377</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Boletín Actividad Empresarial del Departamento de La Guajira, Cámara de Comercio de La Guajira (2016).

*Sociedades constituidas, reformadas y liquidadas*

Al comparar el año 2015 con respecto al 2014, se evidenció una disminución de 54 empresas constituidas, lo que denota un decremento del 17,0% en número y una reducción en el capital del 45,8%, reflejándose en las actividades de intermediación financiera (-80,0%), servicios administrativos (-44,4%), transporte (-38,9) y servicios profesionales (-35,1%). Sin embargo, aumentó en algunas actividades como administración pública (100,0%), minería (100,0%), inmobiliarias (57,1%), artística (40,0%), entre otros. A continuación, se muestran las sociedades constituidas según actividad económica (2014-2015) de La Guajira.

**Tabla 17.**

La Guajira. Sociedades constituidas según actividad económica (2014-2015)

Actividad económica	Años		Capital (millones en pesos)		Variación porcentual	
	2014	2015	No	Capital	No	Capital
Comercio	70	52	3.168	2.101	-25,7	-33,7
Construcción	54	50	5.147	1.470	-7,4	-71,4
Agua	6	5	42	791	-17,0	1.783,3
Educación	13	11	226	771	-15,4	241,2
Salud	20	17	481	563	-15,0	17,0
Hoteles y restaurantes	11	13	330	543	18,2	64,5
Servicios profesionales	37	24	1455	346	-35,1	-76,2
Manufacturas	26	17	1216	262	-34,6	-78,5
Transportes	18	11	777	218	-38,9	-71,9
Agricultura, pesca	8	10	56	194	25,0	246,4
Inmobiliarias	7	11	215	134	57,1	-37,7
Servicio administrativo	18	10	472	132	-44,4	-72,0
Intermediación financiera	5	1	87	100	-80,0	14,9
Comunicaciones	9	12	49	57	33,3	16,3
Artística	5	7	111	51	40,0	-54,1
Energía	0	1	0	30	*	*
Otros	7	5	398	28	-29,0	-93,0
Administración pública	2	4	16	12	100,0	-25,0
Minería	1	2	160	3	100,0	-98,1
Hogar	0	0	0	0	*	*
<b>Total</b>	<b>317</b>	<b>263</b>	<b>14.406</b>	<b>78.806</b>	<b>-17,0</b>	<b>-45,8</b>

Fuente: Boletín Actividad Empresarial del Departamento de La Guajira, Cámara de Comercio de La Guajira (2016).

\*No se puede calcular la variación por ser cero en el periodo base.

En cuanto a las sociedades reformadas para los años 2014-2015, crecieron en 17 en número de empresas, que constituyen el 23,0% con un capital de \$119.890, pasando de 74 a 91. Las actividades de mayor crecimiento son transportes (233,3%), comunicaciones (100,0%) y construcción (58,3%). Las empresas con menor crecimiento en el número de sociedades reformadas fueron minería (-50,0%) servicios profesionales (-41,7%) y comercio (-18,2%). Es así como a continuación se ilustran las sociedades reformadas según actividad económica (2014-2015) de La Guajira.

**Tabla 18.**

La Guajira. Sociedades reformadas según actividad económica (2014-2015)

Actividad económica	Años		Capital (millones en pesos)		Variación porcentual	
	2014	2015	No	Capital	No	Capital
Comercio	22	18	7.827	22.873	-18,2	192,2
Construcción	12	19	21.592	11.831	58,3	-45,2
Agua	0	0	0	0	*	*
Educación	0	3	0	43	*	*
Salud	11	15	8.676	109.882	36	1.167
Hoteles y restaurantes	3	4	181	577	33,3	218,8
Servicios profesionales	12	7	3.114	5.946	-41,7	90,9
Manufacturas	0	1	0	4	*	*
Transportes	3	10	3.472	1.505	23,3	-56,7
Agricultura, pesca	0	1	0	50	*	*
Inmobiliarias	2	2	503	273	-	-45,7
Servicio administrativo	3	3	904	8.810	-	874,6
Intermediación financiera	0	1	0	45	*	*
Comunicaciones	1	2	2.013	18	100	-99,1
Artística	0	2	0	2.169	*	*
Energía	0	0	0	0	*	*
Otros	3	1	352	144	-66,7	-59,1
Administración pública	0	1	0	1	*	*
Minería	2	1	2.000	6.353	-50,0	217,7
Hogar	0	0	0	0	*	*
<b>Total</b>	<b>74</b>	<b>91</b>	<b>50.634</b>	<b>170.524</b>	<b>23,0</b>	<b>236,8</b>

Fuente: Boletín Actividad Empresarial del Departamento de La Guajira, Cámara de Comercio de La Guajira (2016).

\*No se puede calcular la variación por ser cero en el periodo base.

En lo que respecta a las sociedades disueltas para los años 2014-2015, crecieron en 881 en número de empresas que constituyen el 1,762% con un capital de (\$131.70), pasando de 50 a 931. Los sectores con mayor porcentaje de liquidación son servicios administrativos (2,767%), transporte (2,7%) y servicios profesionales (2,7%). Las sociedades de menor liquidación son inmobiliarias (29,0%), hoteles y restaurantes (200,0%) y administración pública (300,0%). A continuación se evidencian en la tabla 19 las sociedades disueltas según actividad económica (2014-2015) de La Guajira.

**Tabla 19.**

La Guajira. Sociedades disueltas según actividad económica (2014-2015)

Actividad económica	Años		Capital (millones en pesos)		Variación porcentual	
	2014	2015	No	Capital	No	Capital
Comercio	16	159	8.364	9.804	894	17
Construcción	3	57	181	1.640	1.800	806
Agua	0	11	0	482	*	*
Educación	0	7	0	81	*	*
Salud	3	62	17	2.159	1.967	12.600
Hoteles y restaurantes	2	6	11	371	200	3.273
Servicios profesionales	4	111	133	1.902	2.675	1.330
Manufacturas	4	45	141	1.624	1.025	1.052
Transportes	2	56	149	1.784	2.700	1.097
Agricultura, pesca	0	17	0	1.007	*	*
Inmobiliarias	7	9	4.420	82	29	-98
Servicio administrativo	3	86	639	2.823	2.767	342
Intermediación financiera	0	4	0	80	*	*
Comunicaciones	3	23	4	260	667	6.400
Artística	2	9	12	93	350	675
Energía	0	0	0	0	*	*
Otros	0	258	0	8.212	*	*
Administración pública	1	4	1	47	300	4.600
Minería	0	7	0	160	*	*
Hogar	0	0	0	0	*	*
<b>Total</b>	<b>50</b>	<b>931</b>	<b>14.072</b>	<b>32.611</b>	<b>1.762</b>	<b>131,7</b>

Fuente: Boletín Actividad Empresarial del Departamento de La Guajira, Cámara de Comercio de La Guajira (2016).

\*No se puede calcular la variación por ser cero en el periodo base.



*Organizaciones sociales y productivas del departamento*

En el departamento de La Guajira, para el año 2015, se encuentran constituidas 5.037 empresas, de las cuales el 41,7% que equivale a 2.101 son asociaciones, el 34,8% corresponden a 1.754 fundaciones, 11,4% pertenecen a 572 cooperativas y el 12,1% de 610 hacen parte de otras organizaciones. La tabla 20 que se ilustra a continuación muestra las organizaciones sociales y productivas en 2015 de La Guajira.

Tabla 20.

La Guajira. Organizaciones sociales y productivas (2015)

<b>Organizaciones</b>	<b>Número</b>
Asociaciones	2.101
Cooperativas	572
Fundaciones	1.754
Otras	610
<b>Total</b>	<b>5.037</b>

**Fuente:** Base de datos de la Cámara de Comercio de La Guajira (2015).

Por otro lado, se registran en el departamento de La Guajira 654 Juntas Administradoras Comunes, evidenciándose en el Distrito de Riohacha el mayor porcentaje de participación de 25,7%, seguidamente el municipio de Maicao con 14,4%, Fonseca con 7,8%, Barrancas con 7,0%, Villanueva con 5,5%, San Juan con 4,9%, Urumita con 4,7%, Uribia con 4,6%, Dibulla con 4,0%, Manaure con 3,5%, Hatonuevo con 3,0%, El Molino con 2,9%, Albania con 2,3% y en menor proporción están los municipios de Distracción con 1,8% y La Jagua con 1,4%. El número de Juntas Administradoras Comunes y el porcentaje de participación de La Guajira se ilustran a continuación en la tabla 21.

Tabla 21.

La Guajira. Junta Administradora Comunal (JAC) (2016)

<b>Municipios</b>	<b>Número de JAC</b>	<b>% participación</b>
Riohacha	168	25,7%
Maicao	94	14,4%
Uribí	30	4,6%
Albania	15	2,3%
Manaure	23	3,5%

**Tabla 21. (Continuación)**

Municipios	Número de JAC	% participación
Barrancas	46	7,0%
San Juan	32	4,9%
Fonseca	51	7,8%
Urumita	31	4,7%
Villanueva	36	5,5%
El Molino	19	2,9%
Dibulla	26	4,0%
Distracción	12	1,8%
Hatonuevo	20	3,0%
La Jagua	9	1,4%
<b>Total</b>	<b>654</b>	<b>100%</b>

Fuente: Secretaría de Gobierno, Departamento de La Guajira (2016).

## Oferta educativa

En cuanto a la oferta educativa, esta se determinó tomando como referentes los municipios que comprende el departamento de La Guajira, donde se concentran las sedes principales de las entidades del sector educativo.

### *Educación media*

El modelo descentralizado le concede la responsabilidad directa de la prestación del servicio educativo a las entidades territoriales (departamentos, distritos y municipios). Recae en el Secretario de Educación la capacidad de dirigir, organizar y planificar el servicio educativo en los niveles de preescolar, básica y media. Se requiere que los centros educativos brinden una educación de calidad a todos los niños, niñas y jóvenes, con el fin de que culminen su educación desde el preescolar hasta el grado once, evitando la deserción y aumentando la cobertura. Por lo tanto, se deben optimizar los recursos que permitan una mayor contratación de los docentes, así como mejorar las infraestructuras físicas y tecnológicas. Igualmente, promover la integración de los centros educativos con el objetivo de garantizar el ciclo completo de educación básica a todos los niños, niñas y jóvenes, con el propósito de que permanezcan desde preescolar hasta grado once en el mismo establecimiento educativo, en aras de aumentar la permanencia en

el sistema educativo y mejorar la eficiencia en la utilización de recursos y los resultados en calidad.

### *Indicadores de educación media*

La Secretaría de Educación del Departamento de La Guajira, para los años 2012-2016, registra una población escolar (15-16 años) de 7.802 a 9.674, representando una variación del 5,5%. El número de alumnos matriculados para el periodo 2012-2016, pasó de 71.747 a 82.110, lo que constituye una tasa de crecimiento real promedio de 3,4%.

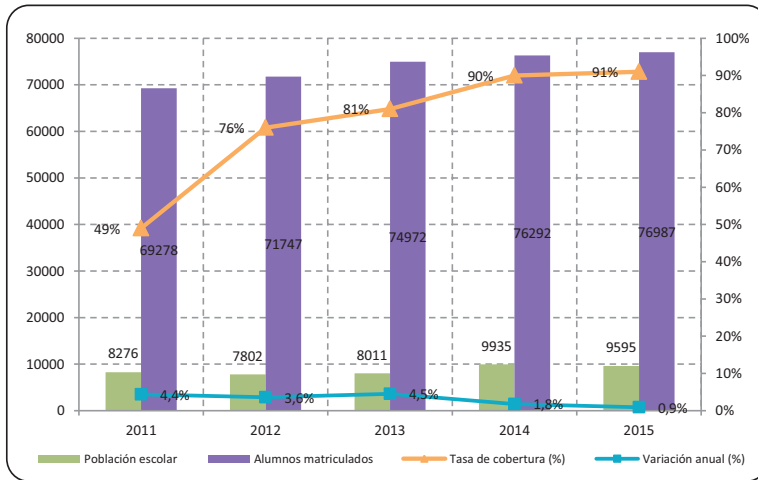
De igual manera, presenta un aumento creciente en la tasa de cobertura de 76% a 80%, correspondiente a una variación de 1,3%. Por otro lado, los establecimientos educativos presentan una constante de 84 para los años 2012 -2014 y para los años 2015-2016 presenta un incremento de 88, lo cual refleja una variación interanual de 1,2%. En la tabla 22 se muestran los indicadores de educación media de La Guajira (2012-2016).

**Tabla 22.**  
Indicadores de educación media

	2012	2013	2014	2015	2016	Variación
Población escolar (15-16 años)	7.802	8.011	9.935	9.595	9.674	5,5
Alumnos matriculados	71.747	74.972	76.292	76.987	82.110	3,4
Tasa de cobertura (%)	76%	81%	90%	91%	80%	1,3
Establecimientos educativos	84	84	84	88	88	1,2

**Fuente:** Ministerio de Educación, Observatorio Laboral para la Educación.

Es de anotar que de los 15 municipios que conforman el departamento de La Guajira, 3 de estos están certificados en educación (Riohacha, Maicao y Uribía) y 12 no se encuentran certificados. La tasa de cobertura registra un comportamiento interanual irregular, pasando de 49,0% en 2011, al 91,0% en el 2015. Es decir, la tasa de crecimiento real promedio, para el periodo en consideración, fue del 16,74%. En la figura 33 que se ilustra a continuación se muestra la población escolar y tasa de cobertura de la educación media del departamento de La Guajira (2011-2015).



**Figura 33.** Población escolar y tasa de cobertura de la educación **media**  
**Fuente:** Elaboración propia, Ministerio de Educación, Observatorio Laboral para la Educación.

### Educación superior

La educación superior en el departamento de La Guajira cuenta con las siguientes instituciones educativas: Universidad de La Guajira, la Universidad Nacional Abierta y a Distancia (UNAD), la Universidad Antonio Nariño, la Universidad de Pamplona, la Universidad Remington, y tres instituciones técnicas profesionales: Instituto Nacional de Formación Técnica Profesional de San Juan del Cesar, Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), e Instituto Tecnológico de Soledad, Atlántico. Además, en alianza con establecimientos locales, han ingresado a prestar sus servicios otras instituciones de educación superior del sector oficial como las universidades de Antioquia, Magdalena, y la Universidad Industrial de Santander (UIS); y del sector privado, como la Universidad del Norte, la Corporación Universitaria del Caribe (CECAR) y la Fundación Universidad Juan de Castellanos. Ahora bien, en la tabla 23 que se ilustra a continuación, se evidencia la tasa de cobertura de educación superior del departamento de La Guajira y la nación (2012-2016).

**Tabla 23.**

Tasa de cobertura educación superior departamento - nación (2012-2016)

Tasa de cobertura	2012	2013	2014	2015	2016
Departamento	15,50%	16,00%	18,90%	22,60%	21,65%
Nacional	41,70%	45,20%	47,80%	49,40%	51,20%

**Fuente:** Ministerio de Educación Nacional - SNIES - DANE.

Al comparar la tasa de cobertura de educación superior del departamento de La Guajira con la nación, en el periodo comprendido (2012-2016) se evidencia que las tasas del departamento se encuentran por debajo de la nación, mientras que la cobertura a nivel nacional refleja un aumento sostenido durante cada periodo. Para el departamento se observa que en los años 2012 a 2013 se dio un leve aumento de 15,50% a 16,00%; sin embargo, para los años 2014 a 2016 se registró un crecimiento de 18,90% a 21,65%.

En el año 2015, el departamento de La Guajira, el número de estudiantes matriculados en educación superior eran de 20.281, de los cuales el 99,00% estaba inscrito en instituciones de educación superior oficial y el 1,00%, en instituciones de educación superior privadas. El crecimiento promedio total para los años 2011- 2015 de los estudiantes matriculados fue de 10,90%; para el sector oficial, el crecimiento fue de 11,40%, mientras que el sector privado presentó una disminución de -14,60%. A continuación, en la tabla 24 se muestran los alumnos matriculados en instituciones de educación superior por sector en el departamento de La Guajira (2011-2015).

**Tabla 24.**

La Guajira. Alumnos matriculados en instituciones de educación superior, por sector (2011-2015)

Matrícula por sector	2011		2012		2013	
	Part.	%	Part.	%	Part.	%
Oficial	13.059	97	13.016	98	13.329	97
Privada	339	3	262	2	455	3
<b>TOTAL</b>	<b>13.398</b>	<b>100</b>	<b>13.278</b>	<b>100</b>	<b>13.784</b>	<b>100</b>

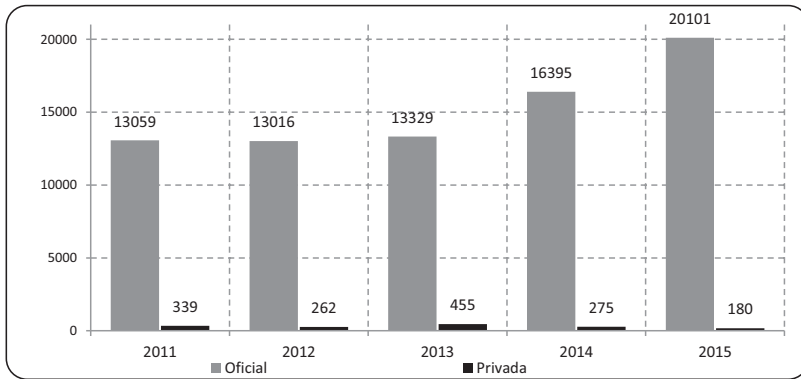
  

Matrícula por sector	2014		2015		Variación
	Part.	%	Part.	%	
Oficial	16.395	98	20.101	99	11,40
Privada	275	2	180	1	-14,60
<b>TOTAL</b>	<b>16.670</b>	<b>100</b>	<b>20.281</b>	<b>100</b>	<b>10,90</b>

Fuente: Elaboración propia, Ministerio de Educación, Observatorio Laboral para la Educación.

Para el año 2011, se encontraban 13.398 estudiantes matriculados, de los cuales el 97,00% (13.059) eran estudiantes de instituciones oficiales y el 3,00% (339), de instituciones privadas. Este número pasó a 13.398 en 2011 y a 20.281 en el 2015, manteniéndose un incremento en la participa-

ción del sector público, ya que llegó a 99,00%, mientras el sector privado redujo su participación al 1,00%. La figura 34 muestra los alumnos matriculados en instituciones de educación superior por sector en el departamento de La Guajira (2011-2015).



**Figura 34.** La Guajira. Alumnos matriculados en instituciones de educación superior, por sector (2011-2015)

**Fuente:** Elaboración propia, Ministerio de Educación, Observatorio Laboral para la Educación.

El departamento de La Guajira pasó de 1.295 graduados en el año 2011 a 1.561 en el 2015, de los cuales se resalta el municipio de Riohacha con 1.118 graduados, Fonseca con 136, Maicao con 132 y Villanueva con 110 graduados. Cabe destacar que para el mismo año los municipios de Dibulla, Uribía y Urumita no registran graduados. Para ilustrar los alumnos graduados por municipio en pregrado del departamento de La Guajira (2011-2015), se muestra la tabla 25.

**Tabla 25.**

La Guajira. Alumnos graduados por municipio en pregrado (2011-2015)

Municipio	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Albania	1	61	15	17	9	103
Barrancas	22	1	6	0	4	33
Dibulla	21	3	5	0	0	29
Distracción	6	9	0	1	1	17
El Molino	0	0	0	3	4	7
Fonseca	144	196	138	185	136	799

**Tabla 25. (Continuación)**

Municipio	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Hato Nuevo	0	0	0	0	13	13
La Jagua del Pilar	0	0	7	0	2	9
Maicao	142	341	170	221	132	1.006
Manaure	0	12	0	1	5	18
Riohacha	737	951	990	885	1.118	4.681
San Juan del Cesar	141	184	62	79	27	493
Uribía	0	99	99	16	0	214
Urumita	0	25	37	11	0	73
Villanueva	81	21	61	70	110	343
<b>Total</b>	<b>1.295</b>	<b>1.903</b>	<b>1.590</b>	<b>1.489</b>	<b>1.561</b>	<b>7.838</b>

**Fuente:** Elaboración propia, Ministerio de Educación, Observatorio Laboral para la Educación.

Para el 2015 el número total de graduados fue de 1.377, de los cuales el 70,20% (967) eran del nivel universitario, el 27,20% (374) del nivel tecnológico y el 2,60% (36) pertenecen al nivel técnico. Al comparar estas cifras con las del 2011, se refleja que solo se graduaron 1.081. Es de resaltar el crecimiento porcentual para los años 2011-2015 que ha tenido el nivel tecnológico de 11,70%, el nivel universitario con 9,00%, mientras que el nivel técnico presenta una disminución de -30,70. Para mejor comprensión en la tabla 26 se destaca a los alumnos graduados en pregrado según nivel de formación en instituciones de educación superior en el departamento de La Guajira. A continuación, la tabla 26 muestra los alumnos graduados en pregrado según nivel de formación en instituciones de educación superior en La Guajira (2011-2015).

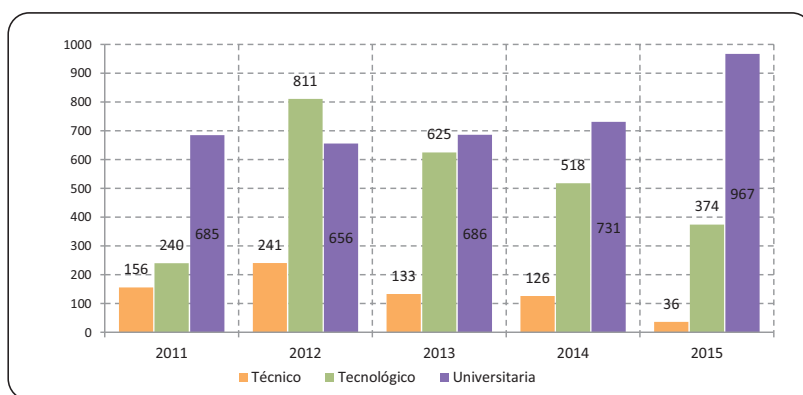
**Tabla 26.**

La Guajira. Alumnos graduados en pregrado según nivel de formación instituciones de educación superior (2011-2015)

Nivel de estudios	2011	2012	2013	2014	2015	Variación
Técnica	156	241	133	126	36	-30,70
Tecnológica	240	811	625	518	374	11,70
Universitaria	685	656	686	731	967	9,00

**Fuente:** Elaboración propia, Ministerio de Educación, Observatorio Laboral para la Educación.

En el periodo de referencia, de acuerdo a los alumnos graduados en pregrado según el nivel de formación, se presenta una disminución en la formación técnica de 30,7%, un incremento de 11,0% en la formación tecnológica, y de igual manera un incremento de 9,0% en la formación universitaria. A continuación, se presentan gráficamente los alumnos graduados en pregrado según el nivel de formación (técnica, tecnológica y universitaria) en las instituciones de educación superior del departamento de La Guajira (figura 35).



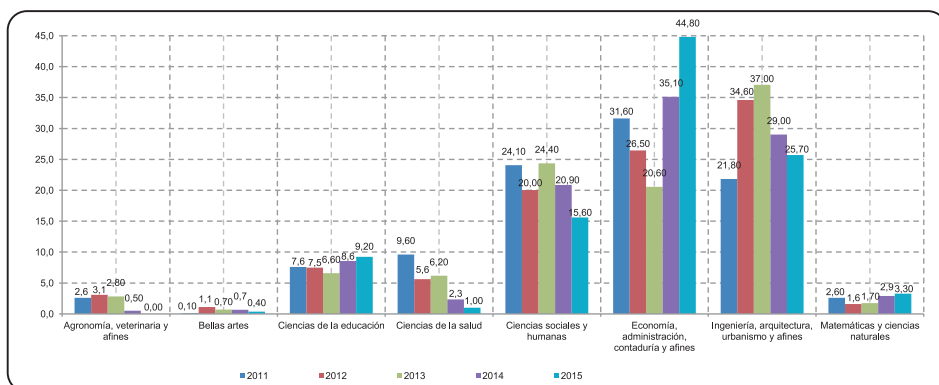
**Figura 35.** La Guajira. Alumnos graduados en pregrado según nivel de formación  
**Fuente:** Elaboración propia, Ministerio de Educación, Observatorio Laboral para la Educación.

De acuerdo con el área de formación académica, la mayor participación para el año 2015 corresponde a áreas económicas y administrativas (44,80%), seguido de ingenierías, arquitectura, organismos y afines (25,70%), las ciencias sociales y humanas (15,60%) y las ciencias de la educación (9,20%). Los de menor participación son agronomías, veterinarias y afines (0,00%), y bellas artes con (0,40%). Para mayor comprensión de lo expresado anteriormente, la figura 36 muestra los graduados en pregrado según área de formación del departamento de La Guajira (2011-2015).

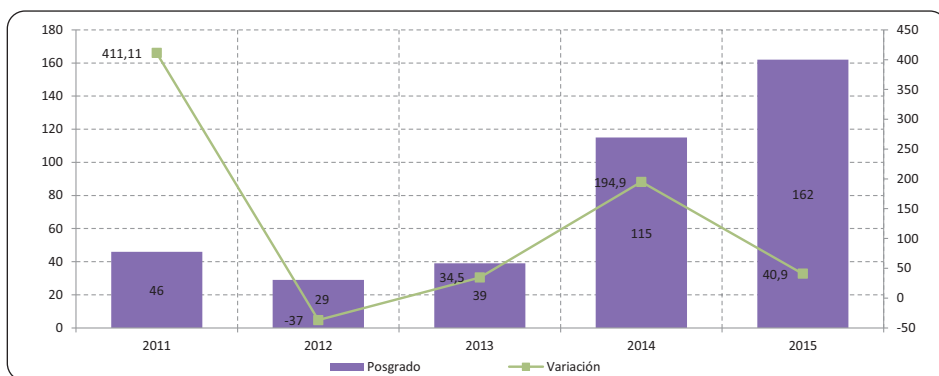
En ese orden de ideas, para conocimiento de lo que se viene refiriendo, se ilustra gráficamente en la figura 37 la variación de los graduados en postgrado y tasa de crecimiento del departamento de La Guajira (2011-2015).

Para el año 2015, el número de graduados en postgrados fue de 162 personas, mientras para el año 2011 de 46; es decir, el crecimiento promedio anual fue de 37,00%. Las variaciones interanuales tienen su mayor





**Figura 36.** La Guajira. Graduados en pregrado, según área de formación  
**Fuente:** Elaboración propia, Ministerio de Educación, Observatorio Laboral para la Educación.



**Figura 37.** La Guajira. Graduados en postgrado y tasa de crecimiento (2011-2015).  
**Fuente:** Elaboración propia, Ministerio de Educación, Observatorio Laboral para la Educación.

registro en el 2011, con un crecimiento de 411,11%, cuando pasa de 9 en el 2010 a 46 graduados en el 2011. De acuerdo a lo anteriormente expuesto, se ilustran a través de la tabla 27 los alumnos graduados en postgrado en instituciones de educación superior del departamento de La Guajira (2010-2015).

**Tabla 27.**

La Guajira. Alumnos graduados en postgrado en instituciones de educación superior (2010-2015)

Nivel de estudios	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Variación promedio anual
Postgrados	9	46	29	39	115	162	37,00
Variación interanual		411,11	-37,00	34,50	194,90	40,90	

**Fuente:** Elaboración propia, Ministerio de Educación, Observatorio Laboral para la Educación.



## ENCADENAMIENTOS PRODUCTIVOS





El renglón económico que ha generado mayor dinamismo a la economía del departamento de La Guajira, es la explotación de minas y canteras. Sin embargo, en los últimos años ha presentado un decrecimiento, estimulados por la caída de los precios internacionales. Así mismo, las actividades de agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, muestran una disminución importante debido a la ineficiente estructura productiva.

Cabe anotar que la explotación de minas y canteras genera poco encadenamiento productivo en el departamento, lo cual no ha permitido construir una estructura productiva industrial, que impulse el desarrollo y crecimiento de la región.

Por otro lado, es de resaltar el crecimiento que han tenido otras actividades como la construcción, lo cual ha dado un dinamismo al departamento con las inversiones en viviendas y centros comerciales. Seguidamente se encuentran las actividades de electricidad, gas y agua; transporte, almacenamiento y comunicaciones; comercio, reparación, restaurantes y hoteles, contribuyendo con el crecimiento económico del departamento, teniendo en cuenta que se ha incrementado la llegada de turistas nacionales e internacionales.

Finalmente, existen otras ramas económicas que no han generado encadenamientos productivos de cambio para alcanzar niveles satisfactorios de desarrollo económico, sostenibles y sustentables, que contribuyan a posicionar al departamento de La Guajira con altos niveles de competitividad y productividad.

### **Identificación de proyectos de inversión privada para la generación de empleo e ingresos**

El departamento de La Guajira es objeto de nuevas inversiones privadas en los diferentes sectores económicos como construcción, hoteles y servicios,

lo cual incide en el desarrollo de programas de generación de ingresos y empleo. A través de la tabla 28 se muestra la inversión privada para la generación de empleo e ingresos del año 2016 en el departamento de La Guajira.

**Tabla 28.**  
La Guajira. Inversión privada para la generación de empleo e ingresos (2016)

Inversión privada	Descripción del proyecto	Municipio de localización	Responsable	Volumen de empleo
Construcción de la urbanización Castillo Grande	Puerto multipropósito y zona franca industrial	Riohacha	Brisa S.A	302 empleos directos y 392 indirectos
Construcción de viviendas multifamiliar Balcones del Palá	Construcción de 912 apartamentos	Riohacha	Ávila Ltda.	28 empleos directos y 150 indirectos
Construcción de viviendas multifamiliar Lomas de Trupio	Construcción de 300 viviendas de interés social	Riohacha	Valorcon S. A.	450 empleos directos e indirectos
Funcionamiento del hotel Taroa	Funcionamiento del hotel de 140 habitaciones	Riohacha	Ávila Ltda.	55 empleos directos
Funcionamiento del hotel Marluz Real	Funcionamiento de un hotel de 19 apartamentos	Riohacha		6 empleos directos
Construcción bloque Universidad de La Guajira	Construcción del bloque aula 8 en la Universidad de La Guajira	Riohacha	Universidad de La Guajira	200 empleos directos e indirectos
Hotel Waya Guajira	Funcionamiento del hotel de 140 habitaciones	Albania	Oxohotel	72 empleados directos e indirectos

**Fuente:** Elaboración propia, a través del mapeo de actores (2016).

Además, se ha proyectado inversión pública liderada por la gobernación del departamento a través de regalías, entre ellos: derecho a la educación, derecho al agua y al saneamiento básico, promoción del desarrollo, vías y transporte y ciencia y tecnología. La tabla 29 registra la inversión por gestión, fondos, Sistema General de Regalías en el departamento de La Guajira (2012-2015).

**Tabla 29.**

La Guajira. Inversión por Gestión. Fondos - Sistema General de Regalías, en millones de pesos constantes (2012-2015)

Sectores estratégicos	2012	2013	2014	2015	Variación promedio
Derecho a la educación	26.958	16.300	12.700	14.300	-19,05
Derecho al agua y saneamiento básico	32.000	74.000	113.499	120.215	55,45
Promoción del desarrollo	20.199	31.387	20.000	23.000	4,42
Vías y transporte	10.000	14.078	-	-	-100
Ciencia y tecnología	15.000	27.656	33.100	32.396	29,26
Medio ambiente	2.000	-	-	-	0
<b>Totales</b>	<b>106.157</b>	<b>163.421</b>	<b>179.299</b>	<b>189.911</b>	<b>21.39</b>

Fuente: Secretaria de Hacienda. Proyecciones DAP Departamental.

El número de proyectos de inversión a través de regalías en el departamento de La Guajira, para el periodo 2012 - 2015, pasó de 106.157 a 189.911, lo que representa una variación promedio de 21.39%. Destacándose los proyectos del derecho al agua y saneamiento básico, que de 32.000 pasó a 120.215, evidenciándose un crecimiento considerable de 55,45%, seguido de los proyectos de ciencia y tecnología al pasar de 15.000 a 32.396, arrojando un aumento de 29,26%; Sin embargo, los proyectos que arrojan una disminución son derecho a la educación que de 26.958 a 14.300, lo que representa un descenso de -19,05% y vías y transportes de 10.000 en el 2012 paso 14.078 en el 2013, mientras que para los años 2014 y 2015 no arrojó ningún valor, lo cual presentó una variación de -1.00%. Por último, se encuentra el medio ambiente que solo registra proyectos en el año 2012.

## **Ejes estratégicos para el desarrollo del departamento**

De acuerdo al Plan Regional de Competitividad: “La esquina Suramericana de las Oportunidades”, el Plan de Desarrollo Departamental y la Agenda Interna de Productividad y Competitividad, La Guajira visiona la generación de nuevas empresas, sustentado en los ejes estratégicos, como se presenta a continuación.

### *Diversificación productiva y exportadora*

El departamental de La Guajira, necesita modificar e innovar la estructura productiva y exportadora, con base en las ventajas comparativas y competitivas, a través de proyectos de inversión nacional e internacional en la producción de bienes y servicios, para competir a nivel global.

### *Salto a la productividad y al empleo*

Para el salto a la productividad y al empleo, el departamento de La Guajira busca una reconversión productiva, la formalización empresarial y el emprendimiento, para generar empleos formales, sostenibles y sustentables, a través de encadenamiento productivo, en la búsqueda de amplias oportunidades de participación de los emprendedores en los procesos de creación y fortalecimiento de las Mipymes.

### *Eco y etnoturismo*

Teniendo en cuenta la diversidad de paisajes naturales y la diversidad ambiental, étnica y cultural del departamento, el departamento de La Guajira sería líder en implementar el eco y el etnoturismo como una estrategia de desarrollo y crecimiento económico para la región, con la ayuda del sector público y privado.

### *Infraestructura*

El departamento de La Guajira, carece de una infraestructura adecuada, lo cual no permite el ingreso de inversionistas al territorio. Lo anterior justifica el mejoramiento de la cobertura y la calidad del servicio de agua potable, energía eléctrica y alcantarillado.

### *Capital humano, ciencia, tecnología e innovación*

El territorio guajiro tiene la necesidad de fortalecer y capacitar al capital humano, para fortalecer su estructura productiva innovadora, lo cual



le permitirá contar con profesionales idóneos como científicos, tecnólogos y técnicos, involucrados en la investigación, desarrollo e innovación para desarrollo científico y tecnológico de la región.

### *Desarrollo institucional y gobierno*

En el desarrollo institucional del gobierno, se busca que el departamento de La Guajira transforme su ambiente institucional para el desarrollo e implementación de políticas, programas y proyectos.

Con base en los ejes anteriores, se identificaron algunas oportunidades, las cuales le servirán al desarrollo del departamento de acuerdo con el documento “Guajira 360°”.

## **Oportunidades para el desarrollo del departamento de La Guajira**

En el documento de *Guajira 360° - Fundesarrollo. ¿Por qué invertir en La Guajira? Inversión en La Guajira: oportunidades y restricciones* (2016), se han identificado las siguientes oportunidades.

La Guajira posee una posición estratégica y ventaja comparativa por su ubicación geográfica. Limita con muchos países, en especial las islas del Caribe, donde se han fortalecido los lazos comerciales en los últimos años. Lo anterior favorece el desarrollo portuario. En la actualidad cuenta con dos puertos de gran calado (Puerto Bolívar y Puerto Brisa) y otro de menor profundidad como es Puerto Nuevo.

Dentro del departamento se encuentran paisajes, parques naturales nacionales y un santuario de flora y fauna, que permiten realizar diversas actividades y constituyen un atractivo turístico nacional e internacional.

El departamento posee potencialidades en la producción de banano de exportación, ají, patilla. Así mismo, produce algodón, ñame, melón, sobresalen los productos de yuca y papaya, como también la cría de ganado porcino, caprino y ovino.

Por otro lado, la posición geográfica de la península le permite contar con vientos que oscilan entre los 5 m/s y 11 m/s durante todo el año. Lo anterior es atractivo para los inversionistas, en cuanto a la generación de energías alternativas y sostenibles.

*Identificación de instituciones*

El departamento de La Guajira es sede de instituciones públicas y privadas que desarrollan procesos de responsabilidad social empresarial, generación de empleo y generación de ingresos. A continuación, la tabla 30 registra las instituciones generadoras de empleo e ingresos del departamento de La Guajira (2016).

**Tabla 30.**

La Guajira. Instituciones generadoras de empleo e ingresos (2016)

<b>Institución</b>	<b>Descripción</b>
Gobernación de La Guajira	Entidad responsable de establecer y ejecutar planes y programas de generación de empleos e ingresos en el departamento.
Municipios de La Guajira	Entidades encargadas de establecer y ejecutar planes y programas locales de generación de empleos e ingresos.
Comfaguajira	Vinculada a programas regionales de generación de empleo.
Cámara de Comercio de La Guajira	Vinculada a programas regionales de generación de empleo.
Pastoral social	Entidad vinculada al programa de atención inicial de generación de ingresos para población vulnerable del departamento.
Corporación Minuto de Dios	Vinculada al programa regional de generación de empleo.
WWB Colombia	Con el apoyo del proyecto Banca de las Oportunidades de Bancoldex promueve el acceso a servicios financieros a familias en pobreza, hogares no bancarizados, microempresarios y pequeña empresa.
BancaMia	Establecimiento bancario dedicado a la prestación de los servicios financieros para el sector de las microempresas, con el objetivo de promover el desarrollo productivo.
Fundación de la mujer	Presta servicio de microfinanciamiento a la población del departamento.
Fundación Cerrejón LLC	Desarrolla programas de responsabilidad social empresarial.
Fundación Promigas	Desarrolla programas de responsabilidad social empresarial
Chevron	Esta empresa estadounidense en conjunto con Ecopetrol, se dedica a la producción de gas natural en el departamento de La Guajira. Data su presencia desde 1972 cuando hicieron el descubrimiento del mineral en el departamento instalándose con dos plataformas en alta mar. A 2015, la producción diaria neta registró un promedio de 161 millones de pies cúbicos de gas natural.

**Tabla 30. (Continuación)**

Alianza Petrobras – Repsol – Statoil – Ecopetrol:	Estas empresas del sector energético se encuentran en alianza y participan en el pozo Orca 1, a 40 km costa afuera en el Bloque Tayrona ubicado en la Alta Guajira. Actualmente se encuentra en reproceso de la información sísmica, actualización del modelo geológico y preparación del pozo delimitador Orca-2 para 2017.
Universidad de La Guajira	Formadora de personas integradoras, dedicadas a la academia, a la investigación y a la producción intelectual, comprometidas con el entorno con el fin de contribuir a mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.
Clínica Cedes	Es una institución prestadora de servicios de alto nivel de complejidad con dos unidades para el desarrollo de su misión.
Clínica Renacer	Institución prestadora de salud de tercer y cuarto nivel especializada en cuidados intensivos adulto, pediátrico y neonatal pionera en el departamento de La Guajira en el área del cuidado crítico.
Grupo Éxito	Es uno de los más importantes conglomerados de retail en América Latina. El grupo Éxito se instala en Riohacha desde el año 2015 con una inversión de más \$90.000 millones, 40.500 m <sup>2</sup> de área construida y 20.000 m <sup>2</sup> de área arrendable, en la puesta en marcha del centro comercial Viva Wajirra y el hipermercado Éxito, además de diferentes marcas comerciales reconocidas y que llegan por primera vez al departamento, tales como Subway, Juan Valdez Café, La Riviera, Royal Films, El Corral, Tennis, Vélez, entre otras. A través del Centro Comercial Viva y el almacén Éxito, la compañía aportará al desarrollo económico y social de la región, con la generación de 460 nuevos empleos aproximadamente.
Empresas Públicas de Medellín (EPM)	Con la instalación del parque eólico Jepírachi, EPM construye el primer parque para la generación de energía eólica en el país. Tiene una capacidad instalada de 19,5 MW de potencia nominal, con 15 aerogeneradores de 1,3 MW cada uno. El parque entró en operación comercial plena el 19 de abril de 2004, y hace parte de un programa mayor para el aprovechamiento de la energía eólica en la Alta Guajira.
Suchiima	Satisfacer a nuestros clientes con un servicio amplio y de calidad, basándose en un gran potencial humano que día a día van formándose como trabajadores integrales con un gran sentido de responsabilidad. Velamos por mantener un lugar de esparcimiento acorde a las necesidades que nuestro entorno exige.

**Tabla 30. (Continuación)**

Sao	Compañías líderes en la comercialización de productos de consumo masivo de óptima calidad, a través de una cadena privada de droguerías, supertiendas y superalmacenes, orientadas a satisfacer las necesidades y deseos de la comunidad.
Corpoguajira	Entidad pública del gobierno colombiano con plena autonomía, encargada de la administración pública de los recursos ambientales y su protección en su jurisdicción comprendida en el departamento de La Guajira, exceptuando el Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta.
Correjón	Complejo de minería y transporte integrado en La Guajira, departamento ubicado en el extremo norte de Colombia. Abarca una mina a cielo abierto de carbón térmico que produce más de 32 millones de toneladas al año, un ferrocarril de 150 km de largo y un puerto marítimo de cargue directo capaz de recibir buques de hasta 180.000 toneladas de capacidad. Emplea a 10.000 personas, de las cuales más del 99% son nacionales colombianas.

**Fuente:** Diagnostico Municipal Riohacha – Ministerio del Trabajo, USAID, Centro nacional de Consultoría. Documento en construcción, “Guajira360° - Fundesarrollo. ¿Por qué invertir en la Guajira? Inversión en La Guajira: Oportunidades y Restricciones, 2016”.

## Políticas y programas departamentales de generación de empleo

### *Políticas regionales*

Colombia es un país que se destaca por los diversos sectores productivos con miras a exportar, lo cual le permite generar un crecimiento económico, para ello el gobierno nacional direcciona unos planes y programas. A continuación, se enumeran los productos y servicios desde el año 2007 hasta la actualidad en el departamento de La Guajira. La tabla 31 ilustra las políticas regionales de La Guajira.

**Tabla 31.**  
Políticas regionales de La Guajira

Año	Plan o iniciativa	Agricultura		Industria	Servicios
2007	Agenda Interna para la Competitividad, Autor: DNP (2007)	Pesca	Camarón, langosta espino-sa, pesca blanca, algas, marinas, artemia	Derivados de la sal, el gas natural, el carbón, la bari-ta, el yeso y la caliza.	Turismo
		Hortofruticultura	Mango y malanga	Industria salinera	
		Biocombustibles	Higuerilla, jatropa y palma africana	Talco, yeso anhidrita y materiales de construcción	Maicao hipermer-cado de Colom-bia
2008	Plan Regional de Competitividad Au-tor: Comisión Regional de Competi-tividad de La Guajira	Hortofruticultura	Banano orgánico, cafés especiales, patilla, melón y paprika	Parque industrial de servi-cios de mantenimiento al Cerrejón	
		Pecuario	Cadena de cárnicos	Planta de cemento Brisa	
			Cadena ovino - caprino	Planta de refinación de sal	
			Productos lácteos	Siderúrgica risa	
2013	Guajira Aprovecha los TLC (ProExport, 2013)	Pesca	Camaronicultura – Artemia	Planta de refinación de sal y pesca artesanal	
		Biocombustibles	Aceite de palma	Industria siderúrgica	Etnoturismo
		Hortofruticultura	Banano orgánico y cafés especiales	Materiales de construc-ción	Turismo de natu-raleza
			Pecuario	Cadena de bovinos	Cemento
				Cadena de ovinos	

Tabla 31. (Continuación)

2015	DATLAS (Bancoldex, 2015)	Hortofruticultura (en 2012)	Banano y plátano		
		Minería	Hulla y gas		
	Mapa Regional de Oportunidades (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2016)	Hortofruticultura	Extractos, esencias y concentrados de café, café sin tostar ni descafeinar		Etnoturismo
		Pecuario	Cadena de bovino		Turismo de naturaleza
		Agroindustria	Productos lácteos		Servicios mineros - offshore
2016		Hortofruticultura	Banano orgánico, frutas frescas, derivados del café, hortalizas frescas	Artesanías	
			Aceites y grasas	Muebles de madera	
	La revista de las oportunidades: La Guajira (Pro Colombia, 2016)	Pecuario	Carne de caprino		
			Carne de bovino		
		Pesca	Crustáceos y moluscos		
			Filetes de pescado		

Fuente: elaboración propia con base en

"Inversión en La Guajira: Oportunidades y Restricciones, Guajira 360° Centro de Pensamiento para el Desarrollo" (2016).

## Planes, programas y proyectos de generación de empleo

En lo que respecta a planes, programas y proyectos de generación de empleo, en el departamento se han establecido, por entes públicos y privados, programas orientados a la promoción del empleo, emprendimiento y generación de ingresos.

*Programa de simplificación de trámites:* El Centro de Atención Empresarial (CAE) que tiene sede en Riohacha, es una iniciativa que busca facilitar la creación de empresas en un solo día, en un solo paso, en un solo lugar, con un único contacto, con un único requisito y con el mínimo costo. El CAE se manifiesta como una Ventanilla Única que integra trámites y articula procesos entre el nivel local y el nivel nacional.

*Mercados verdes – CORPOGUAJIRA:* Es un programa llamado Biodiversidad Productiva, el cual consiste en la promoción empresarial y desarrollo de sistemas de producción sostenible, que tiene como objetivo impulsar y fomentar el uso sostenible de la diversidad biológica y el patrimonio cultural.

*Unidad de Emprendimiento – EMPRENDE GUAJIRA – Centro de consultoría:* Está adscrita a la Universidad de La Guajira. Es un programa de asistencia técnica en donde se identifican y gestionan sus propios planes de negocio desde los diferentes programas académicos, que redunden en la generación de empresas rentables con visión global en el departamento de La Guajira, mediado por la investigación, el desarrollo e innovación tecnológica, utilizando metodologías de aprendizaje significativo.

Fondo Empezar – SENA, cuyo objeto es asignar recursos económicos en calidad de capital semilla a iniciativas empresariales que provengan y que sean desarrolladas por aprendices o asociaciones entre aprendices, practicantes, estudiantes universitarios y egresados.

El Plan Local de Empleo (PLE), “Por una Riohacha Próspera e Inclusiva”, constituye una apuesta decidida del municipio apoyado por el gobierno nacional a través del Ministerio de Trabajo, en dinamizar y generar empleos de calidad, fomentar el fortalecimiento y emprendimiento empresarial; de igual manera, generar un clima de confianza para la inversión extranjera y promoción de Riohacha como una ciudad de gran potencial.

El Plan Local de Empleo (PLE), “Por un Maicao Próspero y Productivo”, constituye una apuesta decidida del municipio apoyado por el Gobierno

nacional a través del Ministerio de Trabajo, en dinamizar y generar empleos de calidad, fomentar el fortalecimiento y emprendimiento empresarial. De igual manera, generar un clima de confianza para la inversión externa y promoción de Maicao como una ciudad de grandes oportunidades y con gran potencial por explotar.



## Conclusiones

El Departamento de La Guajira, se caracteriza por su gran potencial minero-energético y sus riquezas en recursos marinos y naturales; además, posee una excelente ubicación geoestratégica, bañada por dos océanos, que le ofrece grandes posibilidades para el intercambio comercial con el vecino país de Venezuela y la cuenca del Caribe.

La población total del departamento de La Guajira para el año 2016, es de 985.452 habitantes, de los cuales 497.570 son mujeres representadas por 50,5%, y 487.882 que equivalen al 49,5% son hombres. Según su distribución poblacional por edad, puede observarse que predomina la gente joven, entre los 0 y 29 años que representan el 63,2% del total de 622.740 habitantes. Lo anterior evidencia la prevalencia de la población joven, lo que permitiría un mayor impacto y un dinamismo en el mercado laboral del departamento.

La economía del departamento de La Guajira para el año 2016 presenta una tasa de decrecimiento de 2,4%, mientras que la nación y la región Caribe muestran tasas de crecimiento de 2.0%. En efecto, el PIB del país creció a un promedio de 3,6% igual que la región Caribe, mientras que el departamento refleja una participación interanual de 0,03%. Lo que evidencia el poco crecimiento de los sectores económicos que ha tenido el departamento para el año en estudio.

En cuanto a las actividades económicas en La Guajira, los sectores de mayor crecimiento por su promedio anual son el de comercio, reparación, restaurantes y hoteles con 4,8%, debido a la mayor afluencia de turistas para los eventos del Festival del Bolero, Francisco el Hombre, la cultura wayuu, cuna de acordeones, cuna de compositores, entre otros, seguido de electricidad, gas y agua con 4,4%; establecimiento financiero, seguros, actividades inmobiliarias y servicio a la empresa, como también las actividades de servicio sociales, comunales y personales con 4,2%; por último, se encuentra el sector de transporte, almacenamiento y comunicaciones con una

participación de 3,3%, lo que denota el nuevo dinamismo de esta actividad debido a la llegada masiva de personas de otros territorios como es el caso del vecino país de Venezuela.

En ese mismo orden de ideas, las actividades económicas que presentan un decrecimiento son agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (4,2%), la explotación de minas y canteras (2,5%), la cual para el año 2016, ha disminuido su participación en el producto interno bruto departamental. De igual manera, se encuentra el sector de la construcción con 1,9% y el sector la industria manufacturera con 1,4%, lo que evidencia la poca inversión debido a la ingobernabilidad que se presenta en el departamento.

La población total (PT) para el año 2016 en el departamento de La Guajira es de 985.452 habitantes, de ellos el 72,4%, que corresponden a 713.408 se encuentran en edad de trabajar (PET). La mayor proporción de esta población la constituye la población económicamente activa (PEA) con 484.932 personas, lo que representa a un 68,0%, lo que quiere decir que la mayoría de las personas se encuentran en capacidad para trabajar y solo el 32,0% corresponde a la parte de la población inactiva.

Finalmente, Cosculluela Martínez, De Paz Cobo y Riobóo Lestón (2013), afirman que la crisis económica que se padece desde el año 2008 se ha cebado especialmente en el mercado de trabajo, debido al decrecimiento del PIB, lo cual genera un estancamiento en la economía, conllevando el incremento del desempleo, ceses de actividades, congelación y disminución de sueldos. Lo anteriormente expuesto incentiva la informalidad especialmente en la actividad comercial. Otro aspecto importante lo sustentan Ayres y Potter (1989), cuando señalan que cuanto más atención coloque el gobierno en las preocupaciones de los residentes, mayor será el apoyo que estos concedan a las iniciativas de desarrollo local y regional, lo que demuestra que el lento desarrollo en el territorio de La Guajira se debe tal vez por la inestabilidad en su gobierno municipal y departamental.

## Lineamientos y recomendaciones

Los principales indicadores laborales del departamento sugieren señales consistentes con el desempeño de la economía, toda vez que se aprecia dinamismo en la generación de empleo productivo y reducción del desempleo. Sin embargo, se aprecia una tendencia creciente del subempleo por insuficiencia, ingreso y por competencias. Para combatir esta tendencia es necesaria la intervención del Estado, en asocio con la academia y el sector productivo. De igual manera, debe atacarse la informalidad como una estrategia para generar empleo de calidad que proporcione al trabajador protección, seguridad social y bienestar.

De cara a los Objetivos del Milenio, es necesario el diseño de políticas públicas de equidad de género y la implementación de estrategias de empleabilidad de la mujer para cerrar la brecha diferencial pronunciada entre el empleo masculino y femenino en el departamento de La Guajira. Para ello, es necesario el acompañamiento de los organismos multilaterales como la OIT y PNUD, entre otros.

Con el nuevo Sistema General de Regalías (SGR), es imperiosa la generación de equipos de alto rendimiento en el diseño, evaluación y administración de proyectos de gestión pública de amplio impacto, coherentes con el encadenamiento productivo y las estrategias de competitividad para La Guajira.

Debe existir un proceso articulador de todas las acciones e instrumentos que las entidades públicas y privadas están desarrollando en el departamento como mecanismo de generación de empleo, emprendimiento y empresarismo, a fin de evitar la dualidad de esfuerzos y recursos (incubadoras de empresas, unidades de emprendimiento, fondos de capital de riesgo, centros de consultorías, centro de capacitación y formación para el empleo en todos los niveles, entre otros).

Con fin de incrementar la productividad y competitividad y por ende, coadyuvar a la generación de empleo e ingresos en el departamento, es necesario impulsar el desarrollo del sector agrario, aprovechando la ejecución del Distrito de Riego del Ranchería, fomentar el desarrollo de encadenamientos productivos, y apoyar la inversión en la formación de alto nivel del recurso humano, principalmente, en ciencia, tecnología e innovación.

Así mismo, es preciso aprovechar los recursos naturales con que cuenta el departamento. Para ello, deben explotarse las potencialidades turísticas del departamento, fomentando e impulsando la creación de empresas en este importante sector; impulsar el desarrollo de proyectos de transformación de materia prima; superar sus deficiencias de infraestructura y mejorar sus condiciones internas para atraer inversión extranjera directa.

## Bibliografía

- Aguilera Díaz, M. (2006). *Economías locales en el Caribe colombiano*. Bogotá: Banco de la República.
- Alcaldía de Barranquilla. (2011). *Informe de gestión para la garantía de los derechos de la infancia, adolescencia y juventud*. Barranquilla: Alcaldía de Barranquilla.
- Ayres, J. y Potter, H. (1989). Attitudes towards community change: A comparison between rural leaders and residents. *Journal of the Community Development Society*, (20), 1-18. ISSN 1552-6763.
- Banco de la República - Colombia. (16 de octubre de 2018). *Banco de la República - Colombia*. Recuperado de [www.banrep.gov.co/es/contenidos/page/qu-producto-interno-bruto-pib](http://www.banrep.gov.co/es/contenidos/page/qu-producto-interno-bruto-pib),
- Dane, (2005). Censo general, 2005 – Información básica, Departamento Administrativo Nacional de Estadística-Dane, Colombia,
- Bonilla, E., Sierra, W., y Gómez, L. (2012). *Diagnóstico de mercado laboral de La Guajira*. Riohacha: Editorial Gente Nueva.
- Cámara de Comercio de La Guajira. (2014). *Informe socioeconómico departamento de La Guajira 2014*. Riohacha: Cámara de Comercio de La Guajira.
- Cámara de Comercio de La Guajira. (2017). *Informe socioeconómico de La Guajira*. Riohacha: Cámara de Comercio de La Guajira.
- Coscolluela Martínez, C., De Paz Cobo, S., y Riobóo Lestón, I. (2013). *La situación actual del mercado laboral*. Madrid, España: Ecobook.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE). Ficha metodológica Gran Encuesta Integrada de Hogares.
- González, S. (2008). *Pasado y presente del contrabando en La Guajira, aproximaciones al fenómeno de ilegalidad en la región*. Bogotá: Universidad del Rosario.
- Gran Encuesta Integrada de Hogares (2018). Boletín técnico, principales indicadores del mercado laboral enero 2018. Recuperado de [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/pib/bol\\_PIB\\_IVtrim18.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/pib/bol_PIB_IVtrim18.pdf)
- Michael, A. (2012). *Etnografía y observación participante en investigación cualitativa*. Madrid: Editorial Morata, S. L.
- Ministerio de Industria, Comercio y Turismo. (2011). *La Guajira, Colombia Guía Turística*. Bogotá: Ministerio de Industria, Comercio y Turismo.

## Glosario

**Población económicamente activa:** también se llama fuerza laboral y son las personas en edad de trabajar, que trabajan o están buscando empleo. (Boletín técnico, 2018). Es aquella parte de la población total que pertenece a la fuerza de trabajo y que está apta para ejercer una actividad profesional, incluyendo aquellas que se encuentran sin trabajo por causas ajenas a su voluntad. Es decir, son todas las personas en edad de trabajar que en la semana de referencia se encontraban trabajando (ocupados, OC) o buscando activamente trabajo (desocupados, DS).

$$PEA = OC + DS$$

**Población en edad de trabajar (PET):** este segmento está constituido por las personas de 12 años y más en las zonas urbanas y 10 años y más en las zonas rurales. (Boletín técnico, 2018).

$$PET = PEA + PEI$$

**Población subempleada:** se consideran subempleadas aquellas personas que desean trabajar más horas, ya sea en su empleo principal o secundario, y tienen una jornada inferior a 48 horas semanales, con una remuneración por debajo del salario mínimo y que no aprovecha las capacidades del trabajador. El trabajo de subempleo más común es la venta de cosas por la calle. (Boletín técnico, 2018).

**Subempleo objetivo:** hace referencia a aquellos trabajadores que tienen el deseo y han hecho alguna gestión para cambiar de empleo.

**Subempleo subjetivo:** se refiere al simple deseo manifestado por el trabajador de mejorar sus condiciones laborales.

**Tasa global de participación (TGP):** es la relación porcentual entre la población económicamente activa (PEA) y la población en edad de trabajar (PET). Este indicador refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral. (Boletín técnico, 2018).

$$TGP = (PEA / PET) * 100$$

**Tasa bruta de participación (TBP):** es el cociente entre la población económicamente activa (PEA) y la población total (PT):

$$TBP = (PEA / PT) * 100.$$

**Tasa de ocupación global (TOG):** es el cociente entre la población ocupada (O) y la población económicamente activa (PEA):

$$TOG = (O / PEA) * 100$$

**Tasa de ocupación bruta (TOB):** es la relación porcentual entre la población ocupada (O) y la población en edad de trabajar (PET). (Boletín técnico, 2018).

$$TOB = (O / PET) * 100$$

**Tasa de desempleo:** es un indicador de la proporción de la fuerza laboral que la economía no está utilizando. Se calcula como el cociente entre el número de personas desocupadas (PD) y la PEA. (Boletín técnico, 2018).

Las personas desocupadas son aquellas que no tienen empleo y están buscando trabajo o están dispuestas a trabajar en el periodo de referencia. Tanto el periodo de referencia como la definición de búsqueda de trabajo cambio de país a país. Por lo tanto, las comparaciones internacionales de esta tasa pueden llevar a conclusiones erróneas.

$$TD = (PD / PEA) * 100$$

**Tasa de empleo:** esta tasa indica qué proporción de la PET está ocupada. Se define normalmente como el cociente entre el número total de personas ocupadas (PO) y la PET [1]. Movimientos de este indicador se relacionan con cambios en la tasa de desempleo y cambios en la tasa de actividad. Este indicador también se conoce como tasa de ocupación. (Boletín técnico, 2018).

$$TE = (PO / PET) * 100$$

**Tasa de subempleo:** es la relación porcentual entre el número de personas subempleadas (S), y el de personas que integran la fuerza laboral (PEA). Está compuesta por:

- Tasa de subempleo por insuficiencia de horas.
- Tasa de subempleo por condiciones de empleo inadecuado.
- Tasa de subempleo competencias.
- Tasa de subempleo por ingreso. (Boletín técnico, 2018).

## Autores

**Marelis Alvarado Mejía.** Administradora de empresas, egresada de la Universidad de La Guajira. Especialista en Gerencia en Finanzas. Magíster en Gerencia Empresarial. Doctora en Ciencias Gerenciales de la Universidad Rafael Belloso Chacín. Docente tiempo completo, adscrita a la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. Docente investigadora, grupo de investigación GIDE, categorizado por Colciencias en B.

**Noralbis Cardeño Portela.** Administradora de empresas, egresada de la Universidad de La Guajira. Magíster en Gerencia de Mercadeo. Doctora en Ciencias Gerenciales de la Universidad Rafael Belloso Chacín. Docente tiempo completo, adscrita a la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. Docente investigadora del grupo de investigación GERMINAR, categorizado por Colciencias en A.

**Lorena Gómez Bermúdez.** Ingeniera Industrial, egresada de la Universidad de La Guajira. Especialista en Gerencia Financiera. Magíster en Gerencia de Proyectos. Doctora en Ciencias de Gestión de la Ciencia y la Tecnología de la Universidad Rafael Belloso Chacín. Docente tiempo completo, adscrita a la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. Docente investigadora grupo INNOVAR, categorizado por Colciencias en B.





ISBN 978-958-5534-16-2



9 789585 534162